



# PLA D'ACCIÓ DE FOMENT DE L'EMANCIPACIÓ JUVENIL



**GOVERN ALTERNATIU  
DE CATALUNYA**

**Joventut**  
David González

28 d'octubre de 2022

## CONTINGUT

<b>1. LA SITUACIÓ JUVENIL, EN XIFRES.....</b>	<b>3</b>
Dades poblacionals .....	3
Dades d'activitat i ocupació .....	3
Dades d'emancipació juvenil .....	4
Dades d'accés a l'habitatge.....	6
<b>2. AJUDES AL LLOGUER JOVE.....</b>	<b>8</b>
Govern d'Espanya .....	8
Generalitat de Catalunya .....	9
<b>3. PROPOSTES.....</b>	<b>11</b>
Consolidar el bo de lloguer jove i estudiar la seva possible ampliació.....	11
Augment del Parc d'habitatge públic.....	11
Adquisició d'habitatge a través del dret de tanteig i retracte.....	12
Suport als ajuntaments per a l'ampliació i millora del parc públic d'habitatge .....	12
Creació d'un portal públic d'habitatge amb pisos de propietat privada per promoure el lloguer juvenil amb rendes inferiors a 30.000€ anuals.....	12
Ajudes a persones joves per a l'adquisició d'un habitatge en municipis de menys de 1.000 habitants .....	12
Línies de finançament per a la creació de cooperatives d'habitatge per a població jove	12

## 1. LA SITUACIÓ JUVENIL, EN XIFRES

### DADES POBLACIONALS

La població de Catalunya és de 7.758.615 individus, segons la darrera dada de l'Institut d'Estadística de Catalunya, xifra que ha anat mantenint-se o augmentant en els darrers anys. El 16,3% de la població catalana (1.271.633 individus) són persones joves entre els 15 i 29 anys. D'aquests, el 51,7% són homes (657.733) i el 48,3%, dones (613.900).

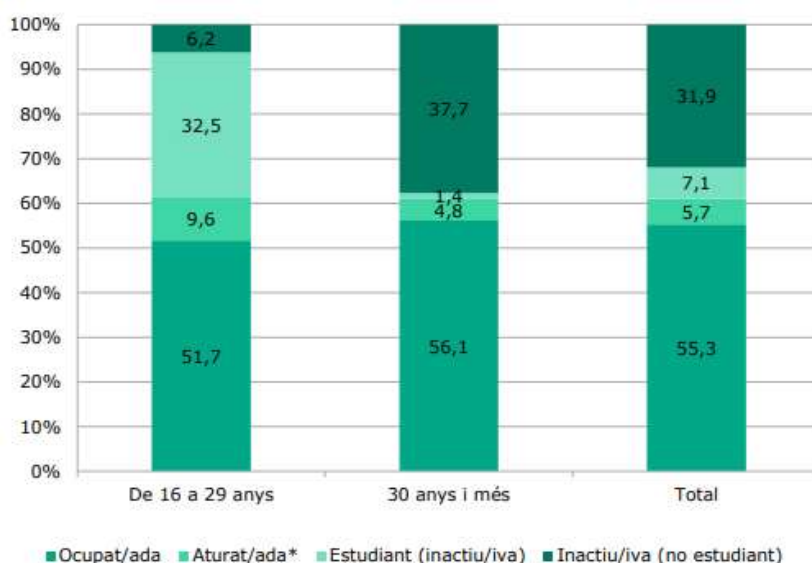
En comparació amb les dades poblacionals juvenils de l'any 2021, la població d'entre 15 i 29 anys, ha augmentat en 17.054 joves, un 1,4%, confirmant així el creixement de la població jove per sisè any consecutiu.

### DADES D'ACTIVITAT I OCUPACIÓ

Els i les joves que treballen representen el 51,7% del total de persones de 16 a 29 anys. El 2007, just abans que comencés la crisi econòmica, la taxa d'ocupació juvenil se situava al 64,5% el darrer trimestre de l'any, prop de 15 punts percentuals per sobre de l'actual. Des d'aquesta òptica temporal, doncs, aquesta caiguda no s'ha recuperat.

El coeficient d'atur juvenil és del 9,6%, xifra que representa el percentatge de població jove aturada respecte al total de la població jove, mentre que per a la població de més de 29 anys és del 4,8%, dades que mostren la precarietat en què viuen els i les joves de Catalunya. A això es suma que el 6,2% dels i les joves es troben en situació d'inactivitat i no estudien.

**Gràfic 1. Situació d'activitat segons grup d'edat. Catalunya, segon trimestre de 2022**



\*Coeficient d'atur juvenil.

Font: Informe EPA 2n trimestre 2022

Un altre de les problemàtiques que afecta laboralment als i les joves de Catalunya és l'alta temporalitat dels treballs. La contractació temporal continua afectant molt més les persones joves que les més grans: el segon trimestre de 2022, un 40,5% dels joves ocupats assalariats tenien un contracte temporal. En canvi, entre les persones de més de 29 anys, aquest percentatge és del 12,3%. I, lamentablement, com va passar en la crisi iniciada el 2008, la destrucció d'ocupació vinculada a la pandèmia va afectar més les persones amb contractes temporals i, per tant, la taxa de temporalitat va créixer.

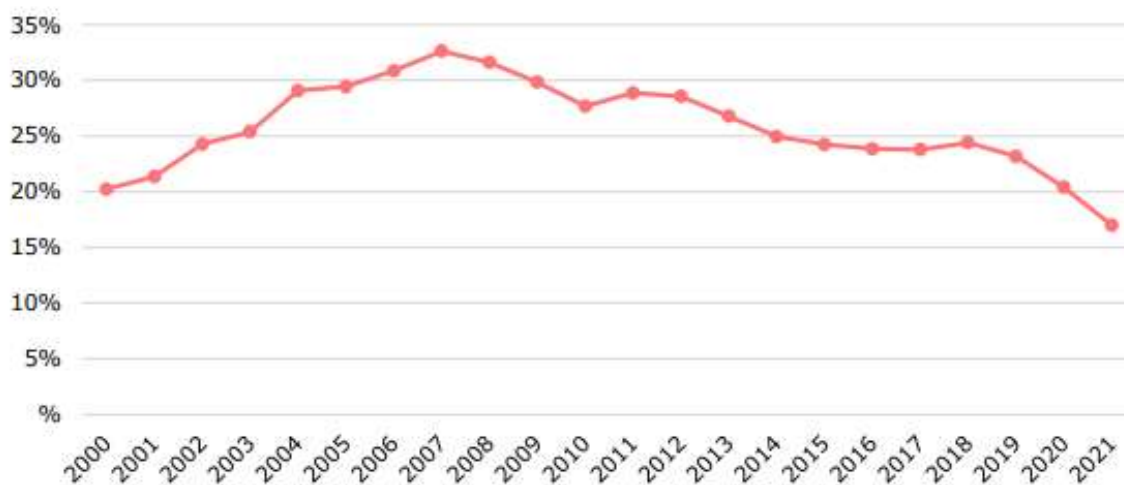
Tot i aquestes dades, la darrera Reforma Laboral, aprovada a finals de 2021, està tenint un fort impacte en la contractació temporal, especialment entre les persones joves. Aquest segon trimestre del 2022, la taxa de temporalitat entre la població de menys de 29 anys assalariada ha disminuït 7,2 punts percentuals respecte del trimestre anterior (47,7%) i 6,7 punts respecte del segon trimestre de 2021 (47,2%). Entre la població de més de 29 anys, la reducció ha estat més moderada respecte del primer trimestre de l'any, quan se situava al 14,3%.

A més de l'impacte en la contractació temporal, segons les dades proporcionades pel SEPE, el primer trimestre de 2022, després de la Reforma Laboral, el nombre de contractes indefinits ha augmentat un 181,55% respecte al mateix període de l'any 2021. D'aquesta manera, atenent l'augment de contractes indefinits i la disminució de contractes temporals, així com el descens de la taxa d'atur al 12,5% en el segon trimestre (la menor des de 2008), la Reforma Laboral està tenint un impacte positiu, en general, i en el jovent, en particular.

## DADES D'EMANCIPACIÓ JUVENIL

Pel que fa a l'emancipació, des de l'esclat de la crisi del 2008, el percentatge de persones joves emancipades no ha parat de caure i ha passat d'un 32,6% l'any 2007 a un 17% l'any 2021.

Gràfic 2. Evolució anual de la taxa d'emancipació jove. Catalunya (2000-2021)

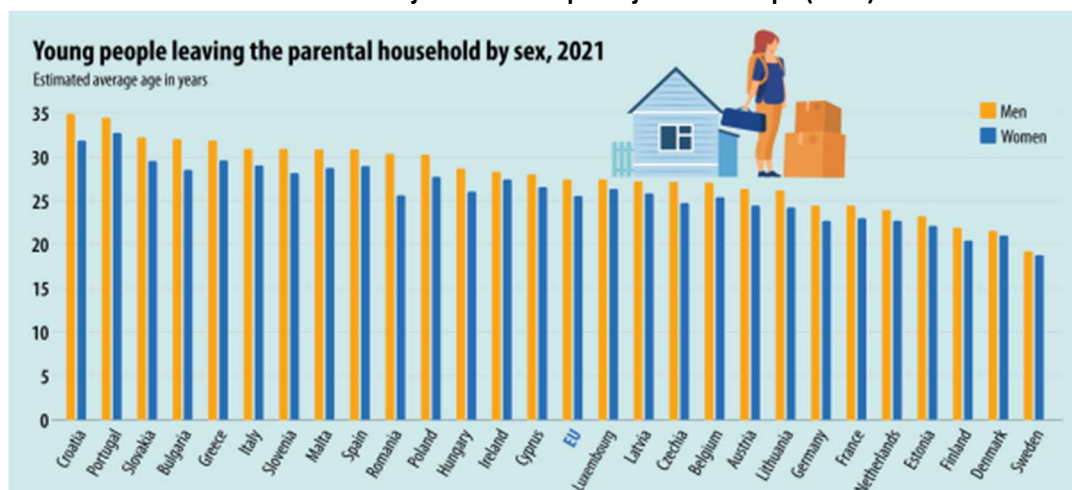


Font: Sistema d'indicadors sobre la joventut a Catalunya (Agència Catalana de la Joventut)

La pandèmia clarament ha agreujat aquesta situació. Tant l'any 2020 com el 2021, la reducció de la taxa d'emancipació domiciliària baixa de manera intensa, 6,2 punts percentuals respecte a l'any pre-pandèmia (any 2019), la baixada més gran de les dues darreres dècades.

L'edat mitjana dels joves espanyols que es van independitzar l'any passat era de 29,8 anys, tres anys més tard que la mitjana europea (26,5 anys), segons les dades que aporta l'informe *Age of young people leaving their parental household*<sup>1</sup>, publicat per Eurostat. Els joves suecs encapçalen la classificació amb 19 anys i els croates la tanquen 33,6 anys.

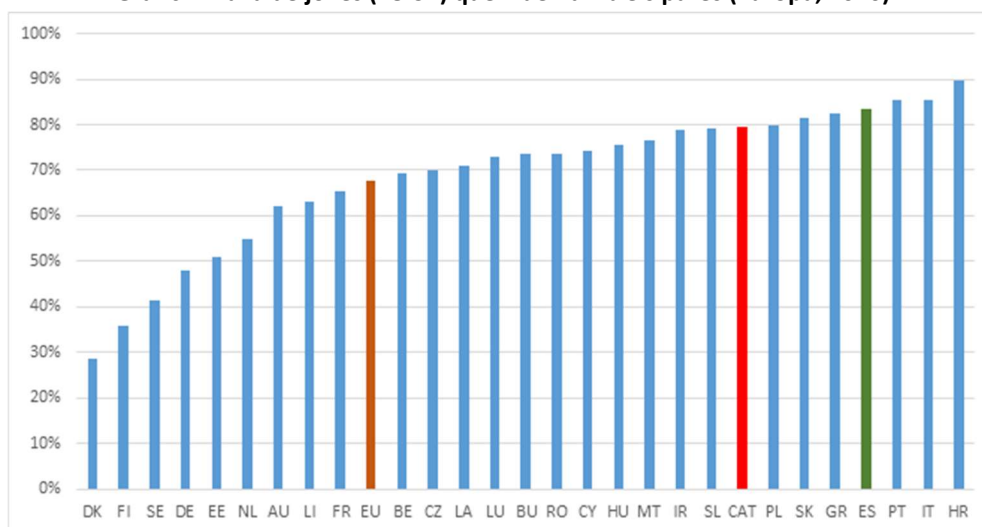
Gràfic 3. Edat mitjana d'emancipació juvenil. Europa (2021)



Font: Eurostat

Un 80% dels joves espanyols entre 18 i 34 anys viuen amb els seus pares, mentre que la mitjana europea no arriba al 70%. A Catalunya, aquesta taxa està just per sota del 80%, posició semblant a països com Polònia i Irlanda.

Gràfic 4. Taxa de joves (18-34) que viuen amb els pares (Europa, 2020)



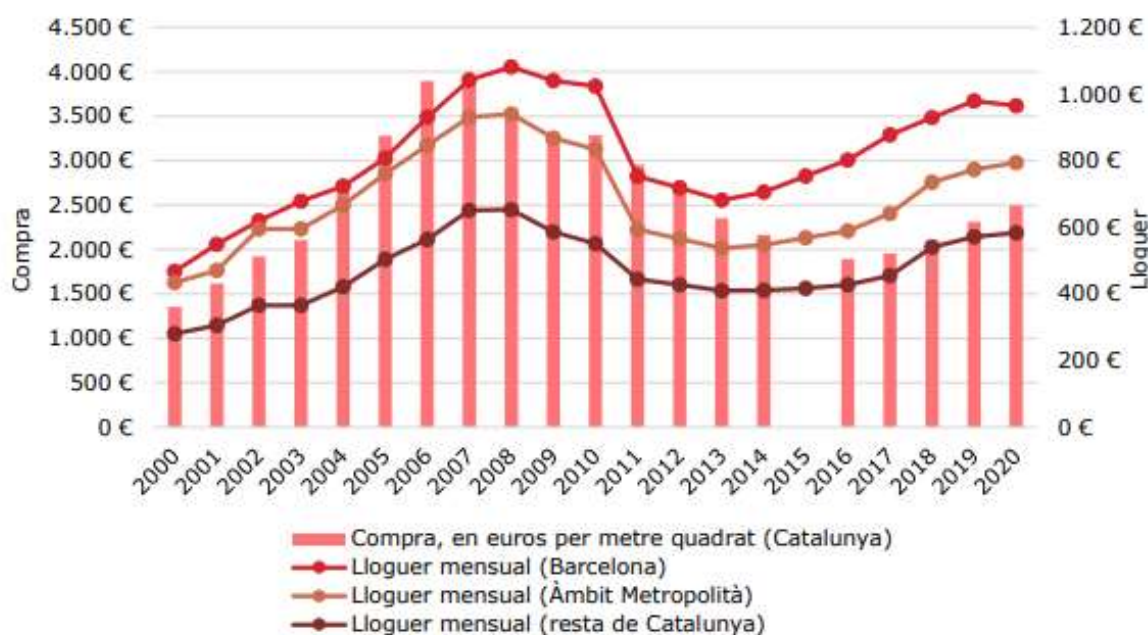
Font: Eurostat

<sup>1</sup> <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?oldid=494351>

## DADES D'ACCÉS A L'HABITATGE

A totes aquestes dades i problemàtiques es suma la tendència a l'alça en el preu de les propietats i els lloguers que, com es pot veure al gràfic 5, el preu del metre quadrat de propietat a Catalunya va passar de 1.354 euros l'any 2000, a 3.895 euros el 2006.

**Gràfic 5. Preu de compra d'habitatge de nova oferta (euros per metre quadrat) i de lloguer (euros mensuals). Catalunya, Àmbit Metropolità i Barcelona (2000-2020)**



Font: Sistema d'indicadors sobre la joventut a Catalunya (Agència Catalana de la Joventut)

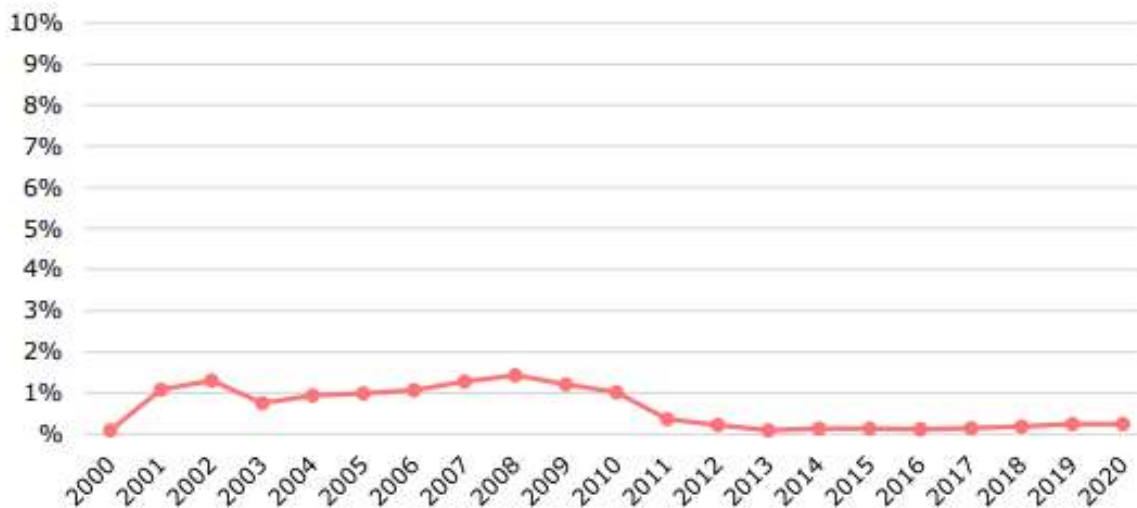
Això suposa un creixement sense precedents en la majoria de contextos per la seva intensitat. Amb la crisi de 2008 va decreixer, però no fins a nivells especialment baixos tenint en compte l'elevada taxa d'atur que llavors hi havia. Amb la recuperació econòmica posterior, el preu va tornar a pujar fins a arribar, el 2020, a prop de 2.500 euros el metre quadrat.

En termes de lloguer, l'evolució ha estat molt semblant, si bé està molt condicionada al territori. El cost d'un habitatge a Barcelona (964,8 euros mensuals de mitjana el 2020) és un 25% superior que al conjunt de l'Àmbit Metropolità (794,3 euros) i un 71% més alt que a la resta de Catalunya (583 euros). Aquestes diferències s'han anat eixamplant al llarg de les darreres dues dècades: l'any 2000 el cost d'un lloguer a Barcelona era 190 euros més car que a Catalunya, i l'any 2019 la diferència era de 408 euros.

Una de les possibles solucions per millorar les taxes d'emancipació dels i les joves, en el moment vital que ho desitgin, seria poder disposar de prou habitatge de protecció oficial arreu del territori i, especialment, on més demanda hi ha.

Ara bé, tot i el dèficit històric d'aquesta mena d'habitatge i les necessitats de la població jove catalana, s'ha de dir que la construcció d'habitatge de protecció oficial ha estat més aviat tímida. Com es pot veure al gràfic 6, durant el període de l'any 2000 i 2010 es va superar l'1% d'habitatges de protecció oficial entre els habitatges construïts, però a partir d'aquest any baixa fins a arribar al 0,24% de l'any 2020.

**Gràfic 6. Intensitat de la construcció d'habitatge de protecció oficial. Catalunya, 2000-2020. Percentatge**



Font: Sistema d'indicadors sobre la joventut a Catalunya (Agència Catalana de la Joventut)

Després de les dades exposades anteriorment, queda evidenciada l'extremada dificultat dels i les joves per accedir a un habitatge i emancipar-se.

## 2. AJUDES AL LLOGUER JOVE

Ja sigui a causa de l'alt percentatge d'atur juvenil, els baixos sous, la temporalitat dels treballs, que en molts casos són precaris, acompanyat de la problemàtica de l'augment en el preu del lloguer i la falta de parcs d'habitatge protegit per a joves, el baix índex d'emancipació juvenil és un dels problemes principals de la nostra societat.

En aquest context, les mesures de suport per a l'accés a l'habitatge de la població jove es fan particularment necessàries, sent les institucions públiques les responsables de revertir la situació i facilitar l'accés a l'habitatge del jovent.

### GOVERN D'ESPANYA

Conscients de la situació, a principis de 2022, el Govern d'Espanya va posar en marxa el Bo de Lloguer Jove i un nou Pla Estatal per a l'accés a l'habitatge 2022-2025<sup>2</sup>.

- **Bo de Lloguer Jove**

Es tracta d'una mesura ja contemplada a la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per al 2022, amb una dotació total de 200 milions d'euros, que fixa una ajuda econòmica de 250 euros mensuals per un termini de 2 anys per a cada jove, per tal de possibilitar-ne l'accés al lloguer d'un habitatge i la seva emancipació. Aquest ajut és compatible amb altres destinats per a aquest objecte i es concedeix a joves fins a 35 anys que lloguin habitatges de fins 600 euros al mes i que, en determinats supòsits, poden ascendir a 900. Hi haurà una nova convocatòria el 2023.

La Generalitat de Catalunya ha rebut de l'Estat un total de 29 milions d'euros i ha resultat favorablement al voltant de 9.800 sol·licituds que complien els requisits, d'un total de 39.000 sol·licituds presentades. Per territoris, el 70,4% dels ajuts concedits han anat a parar a la demarcació de Barcelona (on viu el 74% dels joves); el 7% a Lleida (hi viu el 5,4% del jovent); el 12 % a Girona (10% de joves a la demarcació) i el 10% a Tarragona (igual al percentatge de joves).

- **Programa d'ajudes d'accés a l'habitatge dels joves**

El Pla Estatal per a l'accés a l'habitatge 2022-2025 preveu, entre d'altres mesures, ajudes específiques per facilitar l'accés a l'habitatge dels joves amb més ajuts al lloguer i amb ajuts a l'adquisició d'habitatge en municipis o nuclis de població igual o inferior a 10.000 habitants.

---

<sup>2</sup> Reial Decret 42/2022, de 18 de gener, pel qual es regula el Bo de Lloguer Jove i Pla Estatal per a l'accés a l'habitatge 2022-2025.



Es tracta, d'una banda, d'ajudes al lloguer, amb un límit de l'ajuda fins a 60% renda mensual, compatibles amb el Bo de Lloguer Jove. En aquest cas l'ajuda és de fins al 40% de la diferència entre el lloguer de l'habitatge i l'ajuda del Bo de Lloguer Jove, amb el límit conjunt (suma de l'ajuda del Bo de Lloguer Jove i d'aquest programa d'ajuda) del 75 % de la renda del lloguer.

De l'altra banda, són ajudes per a l'adquisició d'habitatge en municipis o nuclis de població igual o inferior a 10.000 habitants, de fins a 10.800 euros amb un límit del 20% del preu d'adquisició, sent aquest inferior a 120.000 euros.

Per a fer efectives aquestes mesures, el Govern d'Espanya i la Generalitat de Catalunya van subscriure, el passat mes de juliol, un conveni per a l'execució del Pla Estatal per a l'accés a l'habitatge 2022-2025 durant els propers quatre anys en el que el Ministeri de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana aportarà més de 209 milions d'euros. L'Agència de l'Habitatge de Catalunya encara no ha convocat aquests ajuts.

## GENERALITAT DE CATALUNYA

- **Ajuts al Lloguer Jove**

El Govern ha convocat, més recentment, una nova línia d'ajuts al lloguer per a persones joves, per atendre la gran demanda del Bo de Lloguer Jove. Es tracta de subvencions per al pagament del lloguer o cessió d'ús d'habitatges o habitacions per a persones joves que no superin els 36 anys i amb ingressos anuals iguals o inferiors als 23.664,16 euros anuals (2,97 vegades l'Indicador de Renda de Sufficiència - IRSC). En aquest cas, l'import de la subvenció serà del 20% de l'import de la renda de lloguer anual quan l'esforç per pagar el lloguer o el preu de cessió sigui igual o inferior al 30% dels seus ingressos. Serà del 30% de l'import de la renda de lloguer quan l'esforç per pagar el lloguer sigui superior al 30% i inferior al 40% dels ingressos ponderats i serà del 40% de l'import de la renda de lloguer quan l'esforç per pagar el lloguer sigui igual o superior al 40% dels ingressos ponderats, amb un límit màxim de 3.000 euros anuals per habitatge, i un mínim de 240 euros anuals per habitatge, quan el resultat dels càlculs que determinen l'import sigui inferior a aquesta quantitat.

La convocatòria<sup>3</sup> per a la concessió, en règim de concurrència pública competitiva, de les subvencions per al pagament del lloguer o preu de cessió d'habitatge o habitació per a persones joves per a l'any 2022 és per un import màxim inicial de 29 milions d'euros. Prop de 26.000 joves menors de 36 anys han demanat l'ajut al lloguer, però encara estem pendents de conèixer el nombre final de beneficiaris.

---

<sup>3</sup> <https://dogc.gencat.cat/ca/document-del-dogc/?documentId=938129>

- **Pla Nacional de Joventut de Catalunya**

D'altra banda, durant el Congrés de la Joventut de Catalunya, que es va celebrar el passat mes de març, es van abordar els reptes del nou Pla Nacional de Joventut de Catalunya 2022-2023, que ha d'incloure mesures en l'àmbit de l'habitatge i la redefinició de les polítiques d'emancipació. A dia d'avui, però, no només no s'ha aprovat el nou Pla, sinó que desconeixem en quina fase dels treballs es troba.

### 3. PROPOSTES

El Parlament de Catalunya va celebrar, els dies 11 i 12 de maig d'enguany, un Ple Monogràfic sobre l'emancipació juvenil en el que es van aprovar un seguit de mesures en aquest àmbit<sup>4</sup>.

Des del Govern Alternatiu de Catalunya som plenament conscients de les dificultats que actualment pateix la joventut catalana i de la insuficient resposta per part del Govern de la Generalitat a la precària situació d'emancipació juvenil que viu el jovent del nostre país.

La joventut del Catalunya reivindica amb fermesa el dret a tenir els mecanismes necessaris per construir amb autonomia el seu projecte de vida. Els i les joves són el present i el futur individual i col·lectiu i per això, des dels poders públics, cal garantir un habitatge digne i lluitar per la generació de les bases d'un futur més just i solidari, amb un Govern que els pugui facilitar i garantir el desenvolupament de cadascun dels seus projectes vitals.

Per aquest motiu, i amb la voluntat de cercar solucions a les problemàtiques de la població jove de Catalunya, des del govern alternatiu presentem les següents propostes adreçades a promoure i garantir l'emancipació juvenil de Catalunya.

#### CONSOLIDAR ELS AJUTS AL LLOGUER JOVE I ESTUDIAR LA SEVA POSSIBLE AMPLIACIÓ

L'abonament jove que ha posat en marxa el Govern d'Espanya permet estalviar 250€ de les quotes mensuals destinades al lloguer que no superen (en el cas de Catalunya) els 900€ al mes. Es tracta d'una mesura proposada que ha permès que més de 9.000 joves catalans/es puguin veure rebaixada la seva quantia econòmica destinada a l'habitatge. Fruit de la iniciativa del Govern central i, atès que un important nombre de persones no van poder accedir a l'abonament, el Govern de la Generalitat va anunciar una nova línia de subvencions amb el mateix import i la mateixa finalitat. Considerem necessari consolidar aquests ajuts al lloguer jove com un mecanisme definitiu al que puguin accedir les persones joves per emancipar-se i, a la vegada, proposem l'elaboració d'un estudi per avaluar la possibilitat d'augmentar el topall dels 250€ d'abonament màxim, així com els 900€ de quota màxima del lloguer al que es pot accedir.

#### AUGMENT DEL PARC D'HABITATGE PÚBLIC

Durant els darrers anys, els successius governs de la Generalitat han estat incapaços de promoure la construcció d'habitatges de protecció oficial, el que s'ha traduït en un important augment del preu del lloguer i compra d'habitatge, donada la manca d'oferta d'habitatges disponibles, i una creixent demanda de la mateixa. Proposem destinar 100 milions d'euros en els Pressupostos de la Generalitat per a l'any 2023 per promoure la construcció de 1.000

<sup>4</sup> Resolució 357/XIV del Parlament de Catalunya, sobre l'emancipació juvenil

habitatges de protecció oficial distribuïts per tot el territori català, prioritzant el lloguer a la població menor de 29 anys.

### ADQUISICIÓ D'HABITATGE A TRAVÉS DEL DRET DE TANTEIG I RETRACTE

Proposem destinar una partida extraordinària de 40 milions d'euros que permeti la compra massiva de nous habitatges amb l'ús del dret de tanteig i retracte per part del Govern català.

### SUPORT ALS AJUNTAMENTS PER A L'AMPLIACIÓ I MILLORA DEL PARC PÚBLIC D'HABITATGE

Promoure la creació de noves promocions de parc d'habitatge públic municipal oferint una nova línia d'ajuts als ajuntaments per un import de 15 milions d'euros, que permetin sufragar fins un 50% la construcció d'habitatges de protecció oficial destinats al lloguer de menors de 35 anys.

### CREACIÓ D'UN PORTAL PÚBLIC D'HABITATGE AMB PISOS DE PROPIETAT PRIVADA PER PROMOURE EL LLOGUER JUVENIL AMB RENDES INFERIORS A 30.000€ ANUALS

Es tracta d'una mesura per afavorir que els particulars puguin oferir un pis per a llogar a persones menors de 30 anys a un preu inferior al mercat, a canvi de rebaixes fiscals en la tributació de les rendes percebudes pel lloguer. El preu es fixaria a partir d'una taxació, amb una rebaixa significativa, per tal que el lloguer fos accessible, mentre que les bonificacions fiscals que rebria el propietari serien superiors a la diferència entre el lloguer bonificat i el de la taxació.

### AJUTS A PERSONES JOVES PER A L'ADQUISICIÓ D'UN HABITATGE EN MUNICIPIS DE MENYS DE 1.000 HABITANTS

Amb l'objectiu de garantir una correcta distribució de recursos per tot el territori i lluitar contra el despoblament de les zones rurals, proposem la creació d'una nova línia d'ajuts per valor de 10 milions d'euros per sufragar fins a un 20% la compra d'habitatge d'ús residencial (fins a 12.000€) en els municipis de menys de 1.000 habitants.

### LÍNIES DE FINANÇAMENT PER A LA CREACIÓ DE COOPERATIVES D'HABITATGE PER A POBLACIÓ JOVE

Les cooperatives d'habitatges són una opció cada vegada més habitual en el mercat immobiliari que permet estalviar la intermediació de promotors d'habitatge i reduir despeses aproximant-se al preu del cost del mateix. Per tal de fomentar la creació de dites associacions, proposem crear una nova partida de 5 milions d'euros que promocióni la creació de noves entitats jurídiques amb la mateixa finalitat.