



DOCUMENT DE

**BASES  
PER A UNA LLEI  
DE CONTRACTES  
DE CATALUNYA**

 **GOVERN ALTERNATIU  
DE CATALUNYA**

**Economia i Hisenda**

Alícia Romero i Jordi Riba

22 d'abril de 2022

## CONTINGUT

|   |           |
|---|-----------|
| <b>1. LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA.....</b>  | <b>3</b>  |
| <b>2. MARC NORMATIU.....</b>  | <b>5</b>  |
| Directives de la Unió Europea .....   | 5         |
| Legislació de l'Estat.....  | 6         |
| Legislació del Parlament de Catalunya .....                                   | 6         |
| Normativa de la Generalitat de Catalunya .....                                | 6         |
| Normativa sectorial diversa.....  | 6         |
| <b>3. DIAGNOSI DE LA SITUACIÓ ACTUAL DE LA CONTRACTACIÓ A CATALUNYA. ....</b> | <b>7</b>  |
| Capacitat normativa .....   | 7         |
| Situació actual.....  | 7         |
| Foment de la contractació amb pimes .....                                     | 8         |
| Foment de mesures mediambientals .....  | 8         |
| Foment de mesures socials.....  | 8         |
| Foment de mesures d'innovació.....  | 9         |
| <b>4. BASES PER A UNA LLEI DE CONTRACTES DE CATALUNYA.....</b>                | <b>10</b> |
| Foment de la participació de les Pimes .....                                  | 10        |
| Foment de la igualtat, protecció del medi ambient i mesures socials.....      | 11        |
| Transparència i modernització de la contractació pública.....                 | 12        |

## 1. LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA

La contractació pública és una eina fonamental per a una eficaç i estratègica implementació de les diferents polítiques públiques, té una importància reconeguda en la gran majoria dels països del món, per la seva aportació directa i indirecta al creixement econòmic i a la creació d'ocupació.

S'ha de tenir molt present la innegable importància des de la perspectiva econòmica de la contractació pública, ja no només pel pes que aquesta té en relació al PIB i pel seu caràcter estratègic com a eina de desenvolupament de polítiques públiques, sinó també perquè el seu bon funcionament facilita l'avaluació d'una adequada execució de la despesa pública de manera eficient. Per aquest motiu, l'article 1 de la pròpia LCSP estableix com a objectiu el contribuir a "l'eficient utilització dels fons". De fet, aquesta perspectiva adquireix una major i singular rellevància davant el repte que suposa la gestió i dels fons europeus "Next Generation".

A Espanya, aquesta rellevància econòmica es posa de manifest en la mesura que durant el 2020 el nivell de despesa en contractació pública va assolir el 11,40% del Producte Interior Brut (PIB) i el 21,80% del total de la despesa pública, tal com es reflecteix en el document "Government at a Glance 2021" publicat per l'OCDE<sup>1</sup>.

Contractació pública/PIB



Aquest xifra és especialment rellevant en un any en el que d'acord amb les dades que ha publicat Eurostat<sup>2</sup> sobre la despesa pública corresponents al 2020 es reflecteix l'impacte dels deu primers mesos de la pandèmia i mostren l'esforç realitzat pels Estats europeus per a combatre la crisi sanitària i pal·liar els seus efectes econòmics i socials més greus.

La primera dada que destaca és l'important augment de la despesa pública europea en 2020. Mentre que la mitjana de la despesa pública a la UE-27 va ascendir al 46,5% del PIB en 2019,

<sup>1</sup> OCDe (2021), Government at a Glance 2021, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/1c258f55-en>. Segons aquesta mateixa publicació, en altres països del nostre entorn els valors d'aquests indicadors han estat: per a Alemanya 18,20% i 35,50%; per a França 15,60% i 25%; per a Itàlia 11,80% i 20,60% i per a Portugal 9,70% i 20,10%. En tots els casos, l'aportació de la despesa pública al PIB va suposar un avanç molt important respecte a l'any 2019, encara que a aquest efecte no pot obviar-se la important reculada soferta en el PIB de totes les economies en 2020 a conseqüència de la Covid-19, la qual cosa de per si mateix suposa un potencial increment relatiu de tots els indicadors referits a aquesta macromagnitud.

<sup>2</sup> [https://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=gov\\_10a\\_exp&lang=en](https://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=gov_10a_exp&lang=en)

en 2020 es va elevar al 53,1%. Aquest augment de 6,6 punts percentuals posa clarament de manifest el fort creixement del sector públic en les economies europees.

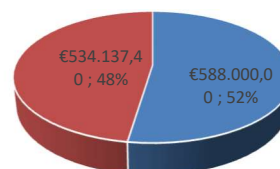
A Espanya, l'augment de la despesa pública en 2020 ha estat encara més significatiu. Entre 2019 i 2020 s'ha disparat en 10 punts percentuals, passant del 42,1% al 52,4% (situant-se en aproximadament 588.000 milions d'euros). En conseqüència, la despesa pública espanyola, tradicionalment inferior a la mitjana de la UE, va aconseguir en el primer any de pandèmia el seu mateix nivell.

En aquest sentit, la contractació pública és un factor fonamental en l'economia espanyola, com ha passat en els darrers anys a conseqüència de la pandèmia i les polítiques públiques portades a terme per fer-hi front.

Des de la perspectiva de la distribució de la despesa pública en contractació entre les diferents administracions, l'any 2020 el Sector Públic Autonòmic va ser el major promotor de licitacions en import econòmic, amb un 37,59%, encara que amb una menor proporció en el nombre d'expedients que van assolir la xifra de 45.680 (el 34,52%), el Sector Públic Estatal va ser, dels tres sectors, el que va convocar tant el menor volum econòmic el 31%, com el menor nombre de licitacions amb un total de 27.531 (el 20,81%) i el Sector Públic Local va posar en marxa licitacions per el 31,41% de l'import, a través de 59.116 procediments (44,67%), sent per tant el que més licitacions va realitzar dels tres sectors.<sup>3</sup>

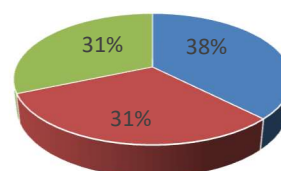
### Sector públic/sector privat

■ SECTOR PÚBLIC ■ SECTOR PRIVAT



### Contractació pública per sector d'administració

■ AUTONÒMIC ■ ESTATAL ■ LOCAL



<sup>3</sup> "INFORME ANUAL DE SUPERVISIÓN DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA DE ESPAÑA 2021". OFICINA INDEPENDIENTE DE REGULACIÓN Y SUPERVISIÓN DE LA CONTRATACIÓN

## 2. MARC NORMATIU

La norma bàsica quant a la contractació pública és la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), a través de la qual es van transposar a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, publicada al BOE de 9 de novembre de 2017, que va entrar en vigor el 9 de març de 2018.

A partir de les directives europees i de la LCSP s'ha desenvolupat la normativa en matèria de contractació pública de la següent manera:

### DIRECTIVES DE LA UNIÓ EUROPEA

Directiva 2014/23/UE, de 26 de febrer, relativa a l'adjudicació de contractes de concessió:

- Estableix com han de ser les regulacions estatals sobre les concessions d'obres i de serveis.

Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer, sobre contractació pública:

- Estableix com han de ser les regulacions dels estats membres en matèria de contractació pública.
- Defineix les tipologies contractuals.
- Estableix els procediments i els principis de la contractació pública.

Directiva 2014/25/UE, de 26 de febrer, relativa a la contractació per entitats que operen en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals:

- Estableix com ha de ser la regulació estatal sobre contractació pública en aquests sectors.

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, va transposar a l'ordenament jurídic espanyol la Directiva 2014/24/UE i, parcialment, la Directiva 2014/23/UE.

El Reial decret-llei 3/2020, de 4 de febrer, de mesures urgents pel qual s'incorporen a l'ordenament jurídic espanyol diverses directives de la Unió Europea en l'àmbit de la contractació pública en determinats sectors; d'assegurances privades; de plans i fons de pensions; de l'àmbit tributari i de litigis fiscals, va completar la transposició de la Directiva 2014/23/UE i va incorporar a l'ordenament jurídic la Directiva 2014/25/UE.

## **LEGISLACIÓ DE L'ESTAT**

La norma bàsica quant a la contractació pública és la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). Les comunitats autònomes poden desenvolupar tots els aspectes d'aquesta norma que no es considerin legislació bàsica.

Així mateix, també cal tenir en compte el Reial decret-llei 3/2020, de 4 de febrer, de mesures urgents pel qual s'incorporen a l'ordenament jurídic espanyol diverses directives de la Unió Europea en l'àmbit de la contractació pública en determinats sectors; d'assegurances privades; de plans i fons de pensions; de l'àmbit tributari i de litigis fiscals. En matèria de contractació, aquest Reial decret llei transposa la Directiva 2014/25/UE, de 26 de febrer de 2014, relativa a la contractació per entitats que operen en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals, pel que fa a la contractació en els sectors esmentats per part de les entitats del sector públic que no són Administració Pública i per les empreses privades amb drets especials o exclusius. Així mateix, mitjançant aquest Reial decret-llei s'incorporen les disposicions corresponents als contractes de concessió d'obres i de concessió de serveis contingudes en la Directiva 2014/23/UE, només quan es donen en els sectors i activitats esmentades.

## **LEGISLACIÓ DEL PARLAMENT DE CATALUNYA**

En matèria de contractació pública, el Parlament de Catalunya ha aprovat diverses disposicions a través de les diferents lleis de mesures administratives, fiscals i del sector públic aprovades en paral·lel a les lleis de pressupostos.

- Inclouen normes en matèria de contractació pública.
- Regulen aspectes socials, organitzatius, pressupostaris i de transparència.
- Regulen aspectes sobre la tramitació d'emergència.

## **NORMATIVA DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA**

Disposicions de la Generalitat de Catalunya sense rang legal sobre qüestions organitzatives i estratègiques de la contractació pública.

- Instruccions i directrius
- Informes jurídics
- Acords del govern

## **NORMATIVA SECTORIAL DIVERSA**

### 3. DIAGNOSI DE LA SITUACIÓ ACTUAL DE LA CONTRACTACIÓ A CATALUNYA

#### CAPACITAT NORMATIVA

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya regula el marc competencial de la Generalitat en matèria de contractació pública, d'aquesta manera, en el seu article 159.3, s'estableix que: "Correspon a la Generalitat, amb relació als contractes de les administracions públiques de Catalunya:

a) La competència exclusiva sobre organització i competències en matèria de contractació dels òrgans de les administracions públiques catalanes i sobre les regles d'execució, modificació i extinció dels contractes de l'Administració, en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució.

b) La competència compartida en tot allò que no és atribuït a la competència exclusiva de la Generalitat per la lletra a.

Malgrat l'Estatut possibilita el desenvolupament d'una legislació pròpia en matèria de contractació, dins dels límits competencials definits, la Generalitat no ha desenvolupat al llarg d'aquests anys el recorregut jurídic que la norma permet. Addicionalment, la mateixa Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP) permet, com s'ha dit anteriorment, que les comunitats autònomes puguin desenvolupar tots els aspectes d'aquesta llei que no es considerin legislació bàsica. Existeix per tant una responsabilitat política d'exercir i exhaurir amb autoexigència aquelles competències de les que disposem, més quan la necessitat de regular sectorialment i estratègicament la contractació pública en el marc de la Generalitat és una necessitat inajornable.

#### SITUACIÓ ACTUAL

En aquests moments hi ha diversos àmbits en els que s'està, o d'acord amb el Pla de govern, es planteja desenvolupar iniciatives legislatives que poden incloure matèries referents a la contractació pública, en concret, la Llei del tercer sector social, la Llei d'economia social, la Llei de contractes de serveis a les persones i Llei de concertació d'àmbit sanitari poden acabar dibuixant un marc normatiu fraccionat i dispers en matèria de contractació, que privi a més de dotar a aquest instrument bàsic i fonamental de desenvolupament de polítiques públiques d'una visió estratègica i un alineament amb els objectius estratègics de conjunt.

Per aquest motiu des del Govern Alternatiu de Catalunya considerem necessari prendre la iniciativa de desenvolupar una legislació en matèria de contractació que eviti una possible dispersió normativa que dificulti la gestió i desenvolupi plenament el marc competencial de la Generalitat.

Fins al dia d'avui, la Generalitat en absència d'una Llei de contractes de Catalunya ha implementat la seva política de contractació mitjançant normativa sense rang legal a través

d'instruccions i directrius, informes jurídics i acords del govern. Cal destacar en aquest sentit l'Acord del Govern de 31 de març de 2020, en el que es van aprovar els objectius i el contingut mínim de l'Estratègia catalana de contractació pública, aquests objectius es concreten en "Avançar en l'ús estratègic de la contractació pública com a mecanisme d'implantació d'altres polítiques públiques, com són la millora del medi ambient i de les condicions socials i laborals, la incorporació de les persones amb risc d'exclusió al mercat del treball, i el foment de la participació de les PIME i de les entitats d'economia col·laborativa i del tercer sector social".

En aquesta estratègia catalana de contractació pública s'estableixen quatre àmbits:

### FOMENT DE LA CONTRACTACIÓ AMB PIMES

Dins d'aquest àmbit es preveu:

- a. El foment de la subcontractació, per permetre l'accés de les pimes a més contractes
- b. La generalització de la divisió en lots dels contractes, ja que en cas de no dividir en lots caldrà justificar-ho adequadament.
- c. La creació d'un document europeu únic de contractació (DEUC) per fer la declaració responsable que s'exigeix als empresaris per acreditar determinats requisits per poder participar en les licitacions públiques.
- d. L'establiment de criteris de solvència limitats per tal de no restringir l'accés a les petites i mitjanes empreses (per exemple, no es pot exigir un volum de negoci superior a 1,5 vegades el valor estimat del contracte).

### FOMENT DE MESURES MEDIAMBIENTALS

En la línia de complementar l'Estratègia 2020 de la Unió Europea per al creixement i l'ocupació, basada en una economia més verda, més eficaç en la gestió dels recursos i més competitiva amb els continguts de l'Agenda 2030 de les Nacions Unides que esdevé el nou marc per al desenvolupament sostenible a nivell mundial. Establint que la contractació ha de contribuir a aquest objectiu mitjançant l'adquisició de productes i serveis que no afectin negativament el medi ambient.

### FOMENT DE MESURES SOCIALS

En les que s'estableix que mitjançant la contractació pública es pot contribuir a fomentar la responsabilitat social de les empreses licitadores. Així, per exemple, en les licitacions públiques es pot valorar l'estabilitat de la plantilla de l'empresa, les condicions laborals dels treballadors com el compliment de la normativa sectorial o les polítiques d'igualtat entre les persones treballadores



Així mateix, s'estableix que es pot contribuir al foment de la inserció laboral de col·lectius desfavorits, mitjançant la licitació de contractes "reservats" a empreses que tenen per objecte la reinserció de determinats col·lectius, concretament, centres especials de treball i empreses d'inserció laboral. A aquest efecte, el Govern de la Generalitat de Catalunya, per exemple, reserva anualment un volum de la contractació de l'administració de la Generalitat i del seu sector públic a aquestes entitats, d'acord amb el que estableix la disposició addicional quarta de la LCSP.

## FOMENT DE MESURES D'INNOVACIÓ

Per tal d'afavorir la innovació mitjançant la compra pública per impulsar el creixement econòmic i aconseguir un ús més eficient dels recursos públics que es destinen a l'adquisició de béns, obres i serveis, també forma part d'aquesta nova visió estratègica de la contractació pública. A aquests efectes, es remet a la LCSP que preveu diversos mecanismes com la compra d'innovació o el procediment d'associació per a la innovació. Es preveu també, d'acord amb la LCSP, la possibilitat de fer consultes preliminars al mercat, abans d'iniciar la licitació pròpiament del contracte, per tal de conèixer quines són les solucions que ofereix el mercat i la presentació de variants per part dels licitadors a les ofertes que presentin, per tal que puguin oferir, per exemple, solucions innovadores.

Totes aquestes mesures, no obstant, no disposen de caràcter o rang normatiu si no que s'articulen mitjançant les instruccions i directrius, informes jurídics i acords del govern abans esmentats o guies o codis com:

- La Guia de bones pràctiques per al foment de l'accés de les pimes a la contractació del sector públic de Catalunya
- Les guies d'ambientalització de la contractació pública
- El Codi de contractació socialment responsable, i
- La Guia per a la compra pública d'innovació.

Sense un únic cos normatiu amb rang de llei que ordeni i impulsi de manera vinculant els objectius estratègics en matèria de contractació.

Cal fer menció també a la situació de provisionalitat en la que estan immersos els concerts i convenis dels sectors de serveis socials i salut. En aquest sentit, amb la Llei 5/2020 de mesures fiscals, financeres i administratives del sector públic, es va prorrogar mitjançant la disposició transitòria primera els concerts i convenis d'aquests sectors. Aquesta pròrroga expira a finals de 2022 i per tant es posa de manifest la necessitat d'atendre i regular aquesta matèria urgentment.

## 4. BASES PER A UNA LLEI DE CONTRACTES DE CATALUNYA

La contractació pública exerceix un paper determinant com a instrument que conforma una part molt important del model de desenvolupament econòmic i social i ha de contribuir a que es generin alts nivells d'ocupació, productivitat i cohesió social, alhora que repercuteix de manera significativa en l'ús eficient dels recursos públics i en la confiança en els governs i la governança.

D'acord amb els objectius dels tractats de la UE les Directives que s'han anat succeint en matèria de contractació pública estableixen com a objectius la promoció d'un mercat més competitiu, facilitar la participació de les pimes i proporcionar eines per a la utilització de la contractació pública com a instrument en les polítiques socials, ambientals o d'investigació propiciant alhora la modernització de l'economia en un marc econòmic global.

A aquests objectius, alineats en el seu moment amb l'“Estratègia Europa 2020” en la que s'establia que la contractació pública ha de jugar una funció determinant com a instrument basat en el mercat interior que ha de ser utilitzat per a aconseguir un creixement intel·ligent, sostenible i integrador, garantint al mateix temps un ús amb major racionalitat econòmica dels fons públics, s'hi ha d'afegir els objectius establerts a l'“Estratègia Europa 2030” que estableixen el marc d'actuació en matèria de clima i energia per a 2030 fixant els objectius per a reduir les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle i incrementar la quota d'energies renovables i l'eficiència energètica.

Aquests objectius definits per la Unió Europea han de ser compartits per la Llei de Contractes de Catalunya que aconseguirà així desenvolupar el seu marc competencial en matèria de contractació pública fent-los d'aquesta manera aplicables a Catalunya.

### **FOMENT DE LA PARTICIPACIÓ DE LES PIMES**

La Unió Europea considerà imprescindible en les directives de contractació promoure un mercat únic i més competitiu com a mitjà per a aconseguir millors nivells d'eficiència en la despesa pública, ja que va entendre que un increment de la competència permet la consecució de la millor relació qualitat-preu, concepte que passa a ser clau en qualsevol adjudicació en les Directives i ha de ser-ho en la Llei de Contractes de Catalunya. Al mateix temps, per a aconseguir l'anelhada eficiència i competitivitat són necessàries normes més senzilles i eficaces, que facilitin el treball tant dels poders adjudicadors com de les empreses i professionals que participen en les licitacions. Una millor definició del concepte de poder adjudicador i d'òrgan de contractació permetrà desenvolupar instruments de col·laboració entre aquests, per a agrupar les seves compres i afavorir-se les economies d'escala i la reducció de càrregues administratives que permetin una major eficiència en la despesa pública mitjançant centrals de compres i la contractació conjunta, la seva regulació permetrà donar la seguretat jurídica necessària per a impulsar la seva utilització.

Per altra banda, facilitar la participació de les pimes en la contractació pública ha de ser un dels objectius d'aquesta llei, d'acord amb el que s'estableix per la Comissió Europea, que en el seu document COM(2010)608 "Envers a una Acta del Mercat únic, per una economia social de mercat altament competitiva", afirmava que: "Les petites i mitjanes empreses són les que ofereixen el major potencial d'ocupació; el seu paper dins del mercat únic mereix una especial atenció i actuacions específiques per a respondre a les seves preocupacions". Per a això són bàsiques les mesures de simplificació del procediment, la reducció de càrregues administratives i la limitació en el volum de negoci exigible com a solvència econòmica per tal de facilitar la participació de les pimes en el mercat de la contractació pública, que cal introduir en la llei. Per altra banda, convé una regulació dels lots que compleixi els objectius d'invertir les normatives de contractació anteriors a les directives i exigeix a l'òrgan de contractació la divisió del contracte en lots i reservar algun d'ells a la participació de les entitats sense ànim de lucre, tret que es motivi la seva inconveniència en cada cas concret. D'aquesta manera es dona l'oportunitat de resultar adjudicatàries de lots separats, a empreses que pel seu volum de negoci no podrien abordar l'execució de contractes de més envergadura.

Així mateix, la contractació pública és el principal camí a través del qual desenvolupar polítiques per aprofitar el potencial de la **col·laboració públic-privada**. Molts dels reptes que tenim plantejats com a societat en aquests moments són inabastables únicament amb la disponibilitat dels recursos públics, així com és desitjable, en determinats casos, recórrer a l'experiència i capacitat del sector privat en el desenvolupament d'infraestructures i en la gestió d'alguns serveis. L'anàlisi de costos i beneficis en cada cas ha de determinar la idoneïtat i conveniència d'aplicar aquests models de col·laboració públic-privada i el marc normatiu de la Llei de contractes ha d'establir una referència jurídica clara que i que permeti i afavoreixi, quan calgui, la utilització d'aquest model.

### **FOMENT DE LA IGUALTAT, PROTECCIÓ DEL MEDI AMBIENT I MESURES SOCIALS**

La utilització de la contractació pública com a instrument en les polítiques d'igualtat, socials, ambientals o de investigació resulta indispensable i té una relació directa amb la persecució de l'interès general i és una forma adequada d'utilitzar els fons públics més enllà de la concreta finalitat que pretengui satisfer cada contracte. Per aquest motiu, s'han d'establir en aquesta llei de Contractes de Catalunya clàusules horitzontals pel que fa al compliment de la normativa: d'igualtat entre dones i homes, social, laboral i mediambiental que ha de ser vigilada i exigida en totes les fases del contracte, des de la selecció de licitadors fins a la execució del mateix i els incompliments d'aquestes exigències poden justificar tant l'exclusió d'un procediment com el rebuig d'una oferta o la resolució d'un contracte ja adjudicat. En aquest àmbit, cal destacar la necessitat de regular la reserva de contractes per a entitats la finalitat de les quals sigui la integració social i professional de persones en risc d'exclusió, d'acord amb el considerant 36 de la Directiva que indica que «L'ocupació contribueix a la integració a la societat i és un element clau per a garantir la igualtat d'oportunitats en benefici

de tots. En aquest context, els Centres Especials de Treball poden exercir un important paper, de la mateixa manera que altres empreses socials el principal objectiu de les quals sigui donar suport a la integració social i professional o la reintegració de persones discapacitades o desfavorides, com els aturats i els membres de comunitats desfavorides, tenint en compte no només la possibilitat de reservar contractes dirigits a l'atenció de persones per a la seva adjudicació a entitats sense ànim de lucre en els àmbits sanitari, social, cultural i educatiu indexant-ho a un percentatge mínim de l'import del total dels contractes adjudicats a l'exercici pressupostari anterior.

És també necessari establir una regulació pel que fa als contractes de serveis a les persones, clarificant els límits entre les formes de gestió no contractuals en matèria de **concertacions i convenis** en serveis a les persones i en matèria de convenis, contractes i concerts per a la provisió de serveis d'internament, d'atenció primària, d'atenció sociosanitària, d'atenció a la salut mental i d'atenció a les drogodependències i les formes contractuals que han de quedar recollides en la Llei de Contractes de Catalunya, establint-ne a més els criteris, requisits i les regles específiques en la selecció dels proveïdors d'aquests serveis.

### **TRANSPARÈNCIA I MODERNITZACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA**

Cal establir una regulació dels encàrrecs a mitjans propis o ens instrumentals. Aquesta pràctica, recollida per la Directiva 2014/24/UE, es considerada una excepció a la lliure competència i en conseqüència, per a la seva utilització és necessari establir uns requisits rigorosos per a evitar adjudicacions directes il·legals, que són considerades la màxima infracció al Dret Europeu dels contractes públics. Entre aquests requisits cal concretar els criteris que l'ens instrumental que realitzi l'encàrrec per al poder adjudicador ha de tenir i garantir que disposi de mitjans per a executar per si mateix un mínim de les prestacions objecte de l'encàrrec.

La modernització ha de ser sens dubte un altre eix transversal d'aquesta norma, que com màxims exponents ha de recollir per una banda la licitació electrònica amb caràcter obligatori donant caràcter normatiu a les previsions de la Directiva 24/2014/UE i de la Llei de contractes del sector públic sobre l'obligatorietat de l'ús dels mitjans electrònics en tots els procediments de contractació pública, que tenen com a objectiu que totes les fases del procediment de contractació pública es portin a terme per mitjans electrònics que ara es desenvolupa mitjançant la *Plataforma de serveis de contractació pública*, i d'altra banda un intent de promoure la innovació en àmbits en els quals la actuació pública és majoritària com l'educació, la salut i l'ordenació del territori, per a optimitzar el funcionament dels serveis públics, aconseguint major eficiència en la despesa.

Cal introduir també la regulació sobre les "consultes preliminars del mercat". La Directiva recull ara aquesta possibilitat que ve a donar resposta a una necessitat evident per als poders

adjudicadors com és conèixer la situació del mercat per a poder dissenyar el procediment de contractació de manera adequada.

Així mateix, és necessari considerar la necessitat de l'existència d'un procediment àgil per a adjudicar contractes de poc import, un procediment simplificat en el qual amb la intenció de salvaguardar degudament la competència, la unitat gestora, fent ús del coneixement del sector, pugui convidar a empreses que consideri adequades per a l'execució del contracte de què es tracti, sempre respectant uns criteris d'adjudicació coneguts per tots els participants, objectius i vinculats a l'objecte, però reduint els terminis de presentació d'ofertes i sense necessitat d'acreditar la solvència, per a agilitar la finalització del procediment i permetre la satisfacció de les petites necessitats de l'administració en un termini de temps raonable

Des del punt de vista de la modernització s'ha de destacar també la necessària introducció de mesures per incrementar la transparència i la lluita contra la corrupció que tenen un gran impacte i rellevància tant pel que fa als seus efectes econòmics nocius com per l'economia com per les seves implicacions de caire ètic en referència al bon govern i correcta utilització dels fons públics com regular l'exigència de publicitat de totes les adjudicacions amb independència del seu import.

Finalment, aquesta Llei de contractes de Catalunya ha de millorar els aspectes relatius a la regulació de les causes d'invalidesa dels contractes i el règim de penalitats amb l'objectiu de facilitar un millor i major control per part de l'administració sobre la contractació pública amb els instruments necessaris per garantir un correcte funcionament i compliment dels contractes.

Amb aquests objectius es pretén aplicar a Catalunya en el marc del desenvolupament de les seves competències en matèria de contractació pública les exigències normatives de la Unió Europea i el desenvolupament d'una llei única de contractes de Catalunya que assoleixi els nivells més alts possibles de compliment dels objectius d'interès públic descrits en aquestes bases.