

# PROGRAMA ELECTORAL LA CATALUNYA OPTIMISTA

EL PESSIMISTA SEMPRE TÉ UNA EXCUSA  
L'OPTIMISTA SEMPRE TÉ UN PROJECTE

**PSC**

ELECCIONS GENERALS 2008  
[socialistes.cat](http://socialistes.cat)



# ÍNDEX

## Introducció

### I. La Catalunya plena en l'Espanya federal

1. Més i millor autogovern per a Catalunya
2. Cap a una Espanya plural i federal
3. El desplegament del nou Estatut
  - 3.1. Traspàs de funcions, serveis i mitjans
  - 3.2. Un nou model per a la gestió de les infraestructures
  - 3.3. Participació de la Generalitat en els organismes i les competències de l'Estat
  - 3.4. Adequació de l'Administració de Justícia a l'Estat Autonòmic
  - 3.5. El nou sistema de finançament: el gran objectiu del desplegament estatutari
4. Avançar cap al federalisme
  - 4.1. Reforçar les relacions i els àmbits multilaterals de cooperació
  - 4.2. Reformar el Senat

### II. Més democràcia, més ciutadania

1. Una democràcia de qualitat i participativa
2. Una Administració pública oberta, dialogant i responsable: modernització de l'Administració al servei d'una democràcia de qualitat
3. Ajuntaments més propers a la ciutadania
4. La Justícia: un dret de ciutadania, un servei de l'Estat. Més llibertat, més igualtat, millor Justícia
5. Una societat més segura per a una convivència més lliure
6. La igualtat de les dones com a motor de la nostra societat
7. Joventut: confiança i oportunitats per als joves
8. Més ciutadania: més igualtat de tracte

### III. Desenvolupar els nous drets socials, enfortir el sistema de protecció social

1. Educació no universitària: l'educació, una responsabilitat de tots
  - 1.1. Immigració
  - 1.2. Beques i ajuts
  - 1.3. Educació postobligatòria
  - 1.4. 0-3 anys
  - 1.5. Idiomes
  - 1.6. Formació permanent
  - 1.7. Corresponsabilitat amb els Ajuntaments
  - 1.8. Absentisme escolar
  - 1.9. Preservar el model lingüístic del nostre sistema educatiu
2. Sanitat i consum: un Sistema Nacional de Salut al servei de la ciutadania i dels pacients
  - 2.1. Pacte pel finançament i la sostenibilitat
  - 2.2. Model federal del sistema sanitari

- 2.3. Reforçament de les polítiques preventives
- 2.4. Millora de la qualitat, l'organització i l'accessibilitat
- 2.5. Impuls de la salut laboral
- 2.6. Potenciar els rols de la infermeria
- 2.7. Reforçament de les garanties per a l'accés de les dones a la interrupció voluntària de l'embaràs
- 2.8. Responsabilitat assistencial i financera de les mútues de treball i d'accidents
- 2.9. Ús racional dels medicaments
- 2.10. Salut pública
- 2.11. Seguretat alimentària
- 2.12. Regulació de les teràpies naturals

- 3. Pensions i Seguretat Social: un sistema solidari i sostenible
- 4. Ampliar i desenvolupar els serveis d'atenció a la dependència
- 5. Polítiques de família: més recolzament en l'atenció a la infància
- 6. Gent gran: envelliment actiu a una societat inclusiva
- 7. Discapacitats: ocupació, accessibilitat i igualtat de drets
- 8. Avançar en la cohesió social lluitant contra la pobresa i l'exclusió social
- 9. Una cultura rica i diversa: crear riquesa amb la cultura
- 10. Política esportiva

#### **IV. Una economia més moderna, dinàmica i integradora**

- 1. Una política fiscal responsable: estabilitat pressupostària
  - 1.1. Uns tributs més senzills i més justos
- 2. Política industrial: una economia basada en la recerca, el desenvolupament i la innovació
  - 2.1. Millorar les condicions dels investigadors, el lideratge científic i la internacionalització
  - 2.2. Un teixit empresarial més innovador, amb més transferència de coneixement i més projecció a l'exterior
  - 2.3. Una societat millor formada i més informada
  - 2.4. Enfortir la productivitat
- 3. Universitat i recerca: invertir en coneixement és invertir en les persones
- 4. Impuls de l'activitat empresarial i emprenedora
  - 4.1. Treball autònom i economia social
  - 4.2. Competitivitat exterior i internacionalització de l'economia
  - 4.3. Turisme
  - 4.4. Comerç interior
- 5. Més competència i millor regulació
  - 5.1. Mercats financers: adaptar-se als reptes globals i protegir els drets dels usuaris
  - 5.2. Mercats de béns i serveis i organismes reguladors
  - 5.3. Empreses socialment més responsables
- 6. Més ocupació de qualitat
  - 6.1. Noves mesures per a una ocupació de qualitat en igualtat d'oportunitats
  - 6.2. Més polítiques públiques per a impulsar la formació al llarg de la vida i promoure l'ocupació
  - 6.3. Més seguretat i salut laboral i més vigilància i control
  - 6.4. Iniciatives per a reforçar els interlocutors socials i promoure la participació dels treballadors i treballadores

7. Immigració i convivència
  - 7.1. La immigració lligada a l'ocupació
  - 7.2. Els processos de reagrupament familiar
  - 7.3. Polítiques d'acollida i integració
8. Millor accés a l'habitatge i un urbanisme més sostenible

## V. Un compromís amb les infraestructures de Catalunya

1. Un nou model per a la gestió de les infraestructures
  - 1.1. Desenvolupar les noves competències que atorga l'Estatut a la Generalitat
  - 1.2. Coordinació inter-institucional: encomana de gestió d'obres de competència estatal
  - 1.3. Dotar Catalunya de les infraestructures que es mereix

## VI. Canvi climàtic i desenvolupament sostenible

1. Canvi climàtic i sostenibilitat ambiental
  - 1.1. Compliment dels compromisos assumits en el marc del Protocol de Kyoto i de la Unió Europea
  - 1.2. Polítiques actives de lluita contra el canvi climàtic i la contaminació
  - 1.3. Millorar la qualitat ambiental i el progrés social
2. Energia
  - 2.1. Millorar la competitivitat del sector energètic i la protecció dels consumidors
  - 2.2. Aposta decidida per l'estalvi i l'eficiència energètica i per les energies renovables
3. Aigua, biodiversitat i ordenació del territori
4. L'agroalimentació i el món rural
  - 4.1. Millorar la competitivitat de les empreses agràries i alimentàries
  - 4.2. Vetllar per la producció d'aliments segurs i de qualitat
  - 4.3. Millorar les infraestructures bàsiques i el patrimoni rural
  - 4.4. Assolir una administració àgil, propera, eficaç i eficient, activa i proactiva

## VII. Una política al servei de la pau, la legalitat internacional i la lluita contra la pobresa

1. Europa, el nostre projecte
  - 1.1. Més polítiques europees més socials, més sostenibles i més participatives
  - 1.2. Reforçar la representació institucional europea de Catalunya i del català
  - 1.3. Estendre la participació de Catalunya en el procés euromediterrani i enfortir l'Euroregió Pirineus- Mediterrània
2. Una política exterior global
  - 2.1. Més drets de ciutadania per a Amèrica Llatina
  - 2.2. Un eix transatlàntic reforçat en base a la cooperació i la confiança mútua
  - 2.3. Promoció de la pau, la democràcia i el desenvolupament a la Mediterrània
  - 2.4. Més estabilitat a l'est i sud-est d'Europa: democràcia i drets humans
  - 2.5. Una aposta compromesa i solidària amb l'Àfrica
  - 2.6. Impuls decidit de les relacions amb Àsia
3. Una Catalunya amb presència al món: la reforma del servei exterior
  - 3.1. Mesures per a la millora en la coordinació de l'acció exterior
  - 3.2. Un servei públic de qualitat
  - 3.3. La participació de Catalunya en organismes internacionals
  - 3.4. La participació en les negociacions de tractats internacionals
  - 3.5. La participació en cimera bilaterals i en viatges d'Estat
5. Una política de cooperació internacional coherent, amb recursos i de qualitat
6. Una política de defensa al servei de la pau



# INTRODUCCIÓ

El Partit dels Socialistes de Catalunya se sent més compromès que mai amb la societat catalana. Heu volgut que assumim responsabilitats en els diferents nivells institucionals i això ens satisfà, alhora que ens fa ser més exigents amb nosaltres mateixos. Som i hem estat sempre, el **partit municipalista** i, per tant, de la proximitat. Des dels Ajuntaments, els nostres alcaldes i alcaldesses han treballat i ho continuarem fent, amb bons professionals i una bona gestió, per a millorar les nostres ciutats, viles i pobles. Som el **partit que governa Catalunya**, amb el President de la Generalitat, José Montilla, al capdavant. Des d'aquest govern es defensen els interessos dels ciutadans de Catalunya, des de la cooperació i la lleialtat institucional amb el Govern de l'Estat, exercint, al mateix temps, totes les competències amb el rigor que s'exigeix a una Administració del segle XXI. El PSC també és el **partit que governa Espanya**, amb el conjunt dels socialistes espanyols. Un govern presidit per José Luis Rodríguez Zapatero que ha apostat per la construcció decidida d'una Espanya plural on Catalunya es senti integrada, identificada i protagonista del projecte comú. Les complicitats i l'esforç sumat d'aquests diferents nivells de govern fa que puguem avançar eficaçment en la mateixa direcció. Som al vostre servei, perquè creiem per damunt de tot en vosaltres, en les persones, en la convivència, en el treball compartit.

Els vuit anys de govern del Partit Popular van suposar un desgast i un descrèdit per a les institucions democràtiques del nostre país, i molt especialment per a l'Estat de les Autonomies. En aquesta mateixa línia, precisament, ha fonamentat la dreta espanyola els 4 anys d'oposició. No hi hagut propostes —el Grup Socialista va presentar en 4 anys d'oposició 124 proposicions de llei, el Grup Popular n'ha presentat 24—, ni idees, ni polítiques alternatives, ni crítiques constructives que busquessin l'apropament i el respecte al govern. Hi hagut una oposició de mer desgast, de crítica destructiva i, a més, sense cap mena de limitació: cap tema ha quedat fora de la demagògia (terrorisme, pactes territorials de convivència, política exterior, política de defensa...), cap insult s'ha deixat de dir per respecte a l'adversari, per respecte a la democràcia.

D'aquest atac desesperat contra el govern socialista el pitjor de tot ha estat que ha degradat la imatge de la política i de les institucions democràtiques, just el contrari del que hem intentat fer des del govern. Des del PSC sabem que vosaltres, els ciutadans i ciutadanes de Catalunya, sabreu destriar el gra de la palla, perquè no tots som iguals, perquè hem treballat tenint present les vostres necessitats i l'interès general, perquè per a nosaltres no val tot. Queden moltes coses per a fer, hi hagut errors, però el treball pendent estem disposats a enfrontar-lo amb responsabilitat i amb tenacitat.

Els socialistes catalans entenem Espanya com a un projecte comú que s'enforteix des del reconeixement i aprofitament de la seva pluralitat. Per això apostem des de fa anys pel Federalisme. En aquesta direcció —la de l'Espanya plural— hem donat passes significatives durant la passada legislatura.

Per contra, s'ha intentat per part d'altres forces polítiques que només sentíssim soroll. Soroll des de relats nacionalistes conservadors teòricament contraposats, però que quan poden, s'alien contra Catalunya. Només hem de pensar en els 8 anys de pacte PP-CIU per veure que ni millor finançament per Catalunya, ni inversió en infraestructures, ni més comprensió de la diversitat, ni més reconeixement de la llengua, ni més respecte pels sentiments dels catalans, ni res de res.

Avui cal, més que mai, enfortir el relat federalista. Un relat on tots guanyen, perquè som davant d'una proposta de suma positiva. El federalisme és un model de pacte i de convivència, integrador de la diversitat. Apostem precisament per ell perquè sabem que és en la pluralitat on trobem la riquesa i perquè sabem que és el model que millor s'adapta a la realitat del nostre Estat.

Aquests 4 anys de govern socialista han suposat un canvi important per Espanya, per Catalunya i pels seus ciutadans. Els socialistes hem endegat un camí que volem continuar, perquè sabem quina és l'alternativa i no ens agrada: confrontació territorial i entre ciutadans, rivalitats, incomprensió i intolerància cap a la diferència.

L'aposta del govern de Rodríguez Zapatero ha estat l'enfortiment de la democràcia i això passa per situar la ciutadania al bell mig del debat polític i de l'acció política: millorar la cohesió i la convivència entre les diferents identitats i sensibilitats d'Espanya, ampliar els drets de les persones, millorar la seva

qualitat de vida, tot aprofitant el positiu cicle econòmic són els principals eixos que millor defineixen aquests 4 anys de legislatura.

En aquest nou cicle polític hem treballat **per a millorar el pacte de convivència** que tenim tots els pobles d'Espanya: federalitzant, integrant, millorant la qualitat de la nostra democràcia.

L'aprovació de 6 Estatuts d'Autonomia, entre ells el de Catalunya, ha suposat una aposta ferma per impulsar una Espanya plural, alhora que ha suposat un impuls important del títol VIII de la Constitució, un títol en el que els socialistes sempre hi hem cregut, per això el vam votar, el vam recolzar i el seguim defensant. Altres forces polítiques ja llavors no el van votar i ara continuen ancorats exactament al mateix lloc escudant-se en un consens que ells mai no han protagonitzat, en el que ells mai no hi han estat.

Aquest model constitucional necessita ser consolidat, desenvolupat i formalitzat i és en aquesta direcció que hem establert les bases. Un dels grans mals de tots aquests anys de democràcia és que no s'ha tractat els diferents nivells de l'Administració amb la normalitat exigida, acceptant que tots ells formen part d'un tot que és l'Estat.

Hi hagut una manca de normalització de canals oficials on s'estableixin les relacions entre l'Estat i les Comunitats Autònomes: uns perquè no hi creuen, no hi han cregut mai (PP) i els altres perquè no els hi ha interessat per mercadejar permanentment el seu suport als Governos d'Espanya (CIU), no cercant el bé dels catalans, sinó l'interès partidista. El resultat ja el coneixem: res per Catalunya i per contra, reticències cap a Catalunya.

Aquesta legislatura amb govern socialista hem aprofundit en l'autogovern de Catalunya i ens hem dotat de l'Estatut d'Autonomia que més competències ens reconeix, alhora que preveu les bases d'un nou sistema de finançament solidari i just. Ens felicitem al mateix temps que sabem que més competències significa major responsabilitat. Això hagués estat impensable amb un govern de dretes a Espanya. Els socialistes catalans i els socialistes espanyols volem una Catalunya forta perquè sabem que això enforteix el conjunt. La diferència no ens fa por, ans el contrari, en la diferència hi ha aprenentatge, intercanvi, riquesa. Perquè diferència no és desigualtat com alguns sostenen.

És clar que Catalunya té les seves singularitats, algunes d'elles objectives i per tant indiscutibles; llengua i cultura pròpies, Dret civil propi, un mapa de partits polítics més divers, una àrea metropolitana només comparable a la de Madrid des del punt de vista poblacional, una forta activitat econòmica que ha actuat i actua com a motor d'Espanya, i sobretot una voluntat de ser i de ser reconeguda. El nou Estatut d'Autonomia de Catalunya ha suposat un salt qualitatiu en aquests aspectes, ara junts, govern de la Generalitat i govern de l'Estat, tindrem la responsabilitat del seu desplegament i aplicació. Per això és cabdal que aquells que hi hem cregut en el text tornem a rebre la vostra confiança. Podeu imaginar un govern del PP desplegant l'Estatut que han recorregut davant del Tribunal Constitucional?

Tenim un model constitucional madur, més madur que la redacció de la nostra pròpia Constitució i per això hem d'acabar d'establir de manera transparent les relacions entre les 3 grans administracions de l'Estat: Central, Autònoma, Municipal.

Potenciar la cooperació i la coordinació entre les Administracions ha estat un dels eixos de la política socialista, formalitzar i legalitzar la participació de les Comunitats Autònomes en l'activitat de l'Estat, en definitiva, era un dels elements que encara teníem pendents des de la transició i sobre el que encara queda molt per fer. De la suma de les parts no surt un tot coherent. Calen reformes legals que estableixin mecanismes de cooperació per donar precisament aquesta coherència. Sabem que vosaltres els ciutadans reclameu eficàcia en la gestió, honestetat i fermesa en la defensa dels vostres interessos i per això cal treballar plegats, amb lleialtat.

Ciutadans de Catalunya, tots sabem que la democràcia és el millor sistema conegut, imperfecte com a creació humana que és, però el que respon més als nostres valors essencials de llibertat i de reconeixement de drets.

Aquesta ha estat precisament una de les prioritats durant la legislatura del govern socialista presidit per José Luis Rodríguez Zapatero, regular mandats constitucionals encara pendents, millorar la qualitat democràtica i enfortir, en definitiva, les bases pròpies del sistema. No hem tingut por, perquè



consideràvem que era quelcom just aprovar lleis com la llei dels nens de la guerra, la llei de memòria històrica o la llei de restitució a la Generalitat de Catalunya dels documents confiscats amb motiu de la Guerra Civil per les tropes franquistes. Lluny de provocar enfrontament, totes aquestes mesures legislatives ens cohesionen perquè tanquen ferides i ens dignifiquen com a poble.

Hem treballat **per a millorar les condicions de benestar** perquè això també millora la convivència entre nosaltres. Els primers anys de democràcia amb els governs de Felipe González vam establir les bases sòlides d'un Estat del Benestar a l'alçada de la resta de països europeus. Vam universalitzar serveis fonamentals pel desenvolupament d'un país: educació, sanitat i seguretat social per a tothom. Van caldre molts anys per aconseguir la seva plena consolidació.

Després de l'aturada de 8 anys del PP en matèria social, calia donar un nou impuls amb una segona fase d'aprofundiment dels serveis que l'Estat ofereix als ciutadans. Serveis que han de pensar-se i adaptar-se a les noves formes de vida actuals. La llei que millor encarna aquest nou impuls és la llei de l'autonomia personal per tal d'acabar amb la dependència de tants i tants ciutadans. És sens dubte, el quart pilar de l'Estat del Benestar i ha estat de nou un govern socialista el que ha començat la seva construcció. El seu desplegament i la seva total aplicació requerirà temps i, sobretot, el que apuntàvem abans, treball conjunt i lleial de totes les administracions. Es preveu donar cobertura a tota la població dependent l'any 2015. A Catalunya s'atendran més de 230.000 persones i les seves famílies. Estem convençuts que suposarà un canvi radical per a la gent afectada, una millora de les nostres condicions de vida.

En paral·lel, hem sabut aprofitar el creixement econòmic per fer una política progressista que té per objectiu la redistribució de la riquesa. Per això s'ha fet una aposta important en la revisió de les pensions (especialment les més baixes) i la fiscalitat d'aquells ciutadans que ja esteu jubilats. També hem aprofitat per preveure un cert superàvit als Pressupostos Generals de l'Estat i un increment del Fons de Reserva de la Seguretat Social, ja que sabem que els cicles econòmics ens portaran moments de major dificultat on podrem continuar responent i donant cobertura als serveis públics gràcies a aquesta previsió.

La igualtat és un dels valors fonamentals del socialisme, però també la llibertat ha estat columna vertebral de l'acció d'aquest govern. Les lleis aprovades que han suposat una ampliació dels drets civils per molts ciutadans que fins ara estaven discriminats ha estat una aposta de modernitat, d'adaptació i reconeixement i sobretot de dignificació de tots els ciutadans.

La llei que obra el matrimoni a les persones del mateix sexe és una llei que només dóna (dóna llibertat d'actuació i d'elecció, dóna dignitat a tots aquells homosexuals que volen compartir amb la resta de la societat el seu compromís a viure junts com els altres) i no treu res. Aquesta és la gran virtut, és el liberalisme en la seva essència: una llei que atorga drets i no n'elimina cap. El PP, com a partit conservador, s'hi va oposar, perquè només admeten el seu pensament i la seva forma de vida.

Una societat moderna i madura com la nostra, la que hem construït tots plegats, sap que després de la conquesta constitucional del dret a la igualtat calia fer realitat aquest dret i donar-li el protagonisme que es mereix. En aquest sentit és obligat citar la Llei d'Igualtat Efectiva i la Llei contra la Violència de Gènere en relació a la igualtat entre home i dona. Els propers anys seran claus pel desenvolupament d'aquestes mesures legislatives, de la mateixa manera que també serà clau haver cregut i creure en elles. Els socialistes les hem aprovat i és cabdal que ens ocupem també del seu desplegament per fer-les, de debò, efectives. Per això comptem amb tu.

**Hem treballat aquests 4 anys amb il·lusió** i hem governat assumint riscos: vam tornar les tropes de l'Iraq, vam ser el primer país europeu en aprovar per via de referèndum el Tractat Constitucional de la Unió Europea, hem apostat per l'ajut al desenvolupament perquè la solidaritat és un dels nostres valors essencials, hem proposat una nova manera d'entendre la política internacional sota el concepte d'Aliança de Civilitzacions, hem recolzat els Estatuts d'Autonomia de segona generació malgrat l'oposició demagògica i descarnada del PP, hem constituït el primer govern paritari de la nostra democràcia i un llarg etcètera.

Hem treballat amb optimisme i amb compromís. Només fent un repàs de les 167 lleis aprovades al llarg de la legislatura es pot fer un balanç de la feina feta. Sabem que sempre s'espera més dels polítics i de la política, sabem que heu estat decebutos en alguns punts, tot i que sabem també que en

valoreu positivament d'altres. En tot cas, us necessitem. Necessitem el vostre compromís, la vostra exigència i la vostra crítica. Queda molt per fer. Perquè els fruits d'aquests 4 anys es puguin collir cal continuar amb la responsabilitat de govern. Hi ha moltes coses que no podem fer sense vosaltres, cal un esforç conjunt per assolir una construcció comú on prevalguin: la convivència cívica, la solidaritat, la definició d'una ètica pública laica, l'educació, la generositat i el respecte per la llibertat de l'altre.

Ciutadans de Catalunya, us presentem en les següents pàgines les principals línies d'actuació per a la propera legislatura. Ara fa quatre anys us vam demanar el vot per a que el canvi arribés a Espanya. Avui us demanem el vostre suport per a consolidar i fer irreversible aquest canvi. Per continuar avançant sense perdre ni un segon mirant enrera. Per fer avançar Catalunya i Espanya amb ambició, coratge, determinació, responsabilitat i optimisme.

El 9 de març vosaltres tindreu de nou la paraula a les urnes. Us hi esperem amb el convenciment que la vostra elecció serà la que millor respongui als vostres interessos i necessitats, però també als vostres somnis i a la vostra manera d'entendre la política i de fer avançar el conjunt de la societat catalana.

# I. LA CATALUNYA PLENA EN L'ESPANYA FEDERAL

El 14 de març de 2004 la majoria dels catalans vam dir prou al govern de la dreta que havia dut a terme una acció sistemàtica contra les aspiracions de Catalunya, d'oblit de les necessitats dels catalans i catalanes, d'enfrontament polític i de divisió social. Vam apostar per un govern socialista, liderat per José Luis Rodríguez Zapatero, que només en una legislatura ha sabut canviar aquest ambient d'incomunicació i aïllament per un més esperançador de diàleg i d'acord.

Històricament, Catalunya ha avançat quan l'esquerra ha governat a Espanya, i l'esquerra de govern a Espanya és el PSOE. Això s'ha vist de forma molt clara també en aquesta legislatura: aprovació del nou Estatut, acord per incrementar de forma significativa la inversió pública de l'Estat a Catalunya, primer reconeixement de la llengua catalana a Europa, retorn a la ciutat de Barcelona del castell de Montjuïc, aprovació de la Carta Municipal de Barcelona, ubicació a Barcelona de la Comissió del Mercat de les Telecomunicacions (primer organisme regulador estatal no ubicat a Madrid), inici del procés de retorn dels "papers de Salamanca", creació del domini .cat, etc. No sols fem un bon balanç, sinó que creiem que la nostra opció ha beneficiat, més que cap altra, els interessos de Catalunya.

El nou cicle polític, iniciat pel Govern Socialista, s'ha caracteritzat per l'impuls de l'Espanya plural i federal, a diferència del model centralista que defensava el govern del PP, i per la recomposició del diàleg institucional i de la cooperació amb les Comunitats Autònomes. Avui Catalunya té més instruments per a l'autogovern i és més forta tant dins de l'Estat com a nivell europeu. A Catalunya aquest nou impuls s'ha concretat en l'aprovació d'un nou Estatut, ratificat pel poble català l'any 2006, que ha recollit tant aquelles competències que fins ara no estaven ben delimitades com noves competències que no estaven contemplades en l'Estatut del 1979. En la primera legislatura de Zapatero, i amb Pasqual Maragall com a President de la Generalitat, Catalunya s'ha dotat de l'Estatut que ens atorga el màxim nivell de competències, finançament i reconeixement nacional de la història des de 1714.

De cara a la propera legislatura 2008-2012, el PSC té com a prioritats desenvolupar plenament l'Estatut que els catalans i les catalanes vam votar majoritàriament l'any passat i impulsar l'evolució federal de l'Estat a partir d'un federalisme adequat a la realitat plurinacional, pluricultural i plurilingüística d'Espanya.

## 1. MÉS I MILLOR AUTOGOVERN PER A CATALUNYA

El 2004, els socialistes catalans vam apostar decididament per incrementar i millorar l' autogovern de Catalunya, argumentant la necessitat de dotar-nos d'un nou Estatut que capacités la Generalitat per respondre als reptes del segle XXI i satisfer les demandes dels catalans. Enteníem que calia fer un gran pas endavant en l'actualització de l'autogovern, a fi de convertir-lo en una eina més adequada per a la consolidació i el perfeccionament del model de cohesió social que coneixem com a Estat del benestar i per a la resolució dels principals problemes actuals de la nostra societat. La descentralització de les competències té un objectiu principal: que les decisions siguin preses des de la proximitat perquè l'administració més propera és qui millor coneix i pot respondre a les necessitats dels ciutadans.

Per la seva banda, el PSOE també es va comprometre a possibilitar les reformes estatutàries plantejades d'acord amb la Constitució i sempre i quan comptessin amb un alt grau de consens.

Així, la victòria electoral de José Luis Rodríguez Zapatero va permetre una majoria a les Corts Generals disposada a acollir favorablement una proposta que va concitar un ampli suport a Catalunya i que s'emmarcava en les previsions constitucionals. Es va posar en marxa un llarg procés, que en moltes ocasions ha estat difícil i complex, però que ens ha permès tenir un nou Estatut de Catalunya aprovat per una àmplia majoria dels ciutadans i ciutadanes en referèndum.

És cert que la dreta ha impedit en tot moment que es desenvolupés un debat serè, documentat i contrastat, optant per la manipulació més barroera i la desqualificació sistemàtica sense cap mena de rigor. Recordem que aquesta dreta no va recolzar en el seu moment el Títol VIII de la Constitució Espanyola i només el va acceptar quan va constatar la seva consolidació. Les esquerres innoven i les dretes s'oposen a les novetats, i només quan aquestes son irreversibles, les accepten sense convicció.

Aquesta actitud de la dreta sols ha estat vençuda gràcies al compromís de Zapatero. Sense el suport del PSOE no hi hagués hagut Estatut. De fet, els socialistes hem estat des de 1978 els grans impulsors de l'Estat de les Autonomies i del seu desenvolupament.

## 2. CAP A UNA ESPANYA PLURAL I FEDERAL

Els socialistes catalans sempre hem fet una aposta decidida per l'Espanya plural i federal. El PSC ha tingut sempre, des de la seva fundació, un projecte nacional clar: un projecte catalanista que reivindica l'autogovern per a Catalunya, el reconeixement de la seva identitat nacional i un model d'inspiració federal per a Espanya. Per fer de Catalunya un país de primera, una societat pròspera i avançada, lliure, segura i solidària.

Pensem que en un Estat com Espanya hi poden conviure diverses nacions, diverses llengües, diverses cultures, perquè creiem que les societats són plurals i que les institucions que les representen també han de ser-ho. És un projecte realista i ambiciós. Un projecte que uneix, que vol evitar divisions i també enfrontaments estèrils. Un projecte pensat per sumar, per construir, per unir. A diferència dels nacionalismes, que defensen un projecte de suma zero, on el que guanya un ho ha de perdre l'altre, els socialistes tenim un projecte on tots guanyem, perquè som davant d'una proposta que suma i multiplica.

Així, el nostre és un projecte que parteix de la transversalitat i que vol mantenir l'acreditada capacitat del catalanisme d'adreçar-se i incorporar a persones no nascudes aquí, per garantir que sigui el punt de trobada de la immensa majoria dels catalans.

Un catalanisme que defensa la unitat civil del poble català des del reconeixement de la seva diversitat i pluralitat, i que reconeix Catalunya com un conjunt de ciutadans i ciutadanes d'origens diversos units per una voluntat de construir un projecte de futur en comú.

Un catalanisme que defensa la realitat nacional catalana sense necessitat de contraposar-la a l'espanyola i s'erigeix en defensor de la llengua catalana, la pròpia de Catalunya, reconeixent la llengua castellana com a llengua pròpia de molts catalans.

Un catalanisme que aposta clarament pel federalisme com el model més apropiat per a definir els continguts polítics de l'autogovern i l'encaix de Catalunya a Espanya, com el millor mètode per a fer avançar i millorar el funcionament de l'Estat de les Autonomies, i com el millor mecanisme per a reconèixer la diferència entre Comunitats Autònomes i promoure alhora la cooperació i la concertació entre elles i amb el govern central.

Un catalanisme que té la ferma voluntat de construir una Espanya plural que reconegui i respecti la seva diversitat, afirmant que les diferències no impliquen privilegi, i en la que és compatible la millora de l'autogovern de Catalunya amb el reconeixement de la diversitat nacional, cultural i lingüística d'Espanya.

Un catalanisme que no concep Catalunya i Espanya com a dues realitats separables, sinó que vol aprofundir en l'Espanya plural des de la consideració de Catalunya com una nació plenament integrada en una Espanya unida en la seva diversitat, en la millor tradició federalista d'unió i llibertat. Un catalanisme que afirma, a la vegada, Catalunya i Espanya.

Els socialistes compartim aquest projecte perquè estem convençuts que l'Espanya real és una Espanya plural, respectuosa amb la seva diversitat, que no sols no nega les diferents identitats que la conformen, sinó que es mostra orgullosa d'elles.

En finalitzar l'actual legislatura podem dir que s'han donat els passos per avançar en el desenvolupament federal de l'Espanya plural, en el reconeixement internacional d'aquest genuí model d'Estat que representa Espanya, en la defensa i promoció de la llengua catalana i en el reforçament del poder local.

### 3. EL DESPLEGAMENT DEL NOU ESTATUT

Els socialistes estem compromesos amb el desplegament estatutari, aquí i a la resta de Comunitats Autònomes. A Catalunya, el nostre projecte per a la propera legislatura és desplegar plenament l'Estatut que els catalans vàrem votar majoritàriament el juny de 2006. Un desplegament que s'ha de regir sempre per la necessitat de reforçar el reconeixement nacional de Catalunya, augmentar la seva capacitat d'autogovern i obtenir els recursos necessaris per a exercir aquesta capacitat.

Per a fer-ho possible, les institucions de la Generalitat ja han començat a adaptar el marc institucional de Catalunya als preceptes de l'Estatut; a donar compliment als preceptes en matèria de drets, deures i principis rectors; a adoptar les mesures necessàries per tal de garantir i desenvolupar els nous espais competencials; i, finalment, a promoure les relacions amb la Unió Europea, projectar Catalunya a l'exterior i promoure la projecció de les organitzacions socials, culturals i esportives de Catalunya en l'àmbit internacional.

Però més enllà de les actuacions que corresponen estrictament a les institucions de la Generalitat, el desplegament de l'Estatut cal fer-lo en cooperació amb les institucions de l'Estat. Per aquest motiu i des de la seva entrada en vigor, ja s'han constituït les tres comissions entre Estat i Generalitat que preveu l'Estatut i el seu funcionament ha assolit una bona velocitat de creuer, de manera que podem dir que hem entrat en una fase de negociació i s'han tancat els primers acords.

#### 3.1. Traspàs de funcions, serveis i mitjans

Així, s'han acordat els **primers traspàsos efectius**: l'Hospital Clínic, l'ordenació i la gestió del litoral, la seguretat privada, el notariat i els registres públics, la declaració d'utilitat pública de les associacions i l'aplicació de beneficis fiscals a associacions i fundacions, l'ISBN i l'ISSN, les funcions i serveis en matèria d'immigració, la inspecció de treball, les comunicacions electròniques i la inspecció de les telecomunicacions, i l'expedició i homologació de títols i estudis estrangers en ensenyaments no universitaris. A més, s'han iniciat les negociacions per al traspàs de les beques i ajuts de l'ensenyament universitari i no universitari, del Museu Arqueològic de Tarragona, entre d'altres.

La propera legislatura s'han de **continuar les negociacions** per al traspàs de les funcions, els serveis

i els mitjans materials que es desprenen directament de l'Estatut, traspessos que afecten, entre d'altres als sectors de la cultura, l'economia i les finances, l'educació i les universitats, la justícia, el medi ambient, l'ordenació del territori i els transports, sanitat, seguretat i protecció civil.

### 3.2. Un nou model per a la gestió de les infraestructures

Els socialistes considerem que és d'especial rellevància assolir un acord pel **traspàs dels serveis de transport de viatgers i mercaderies per ferrocarril** que transcorrin íntegrament dins el territori de Catalunya, d'acord amb les previsions de l'Estatut. Un traspàs que, acompanyat de la dotació econòmica suficient per afrontar el dèficit d'inversions acumulat i garantir les necessitats futures de la xarxa de rodalies i de regionals, permeti finalment posar a disposició dels ciutadans el servei de qualitat tan llargament esperat.

D'igual manera, entenem imprescindible la negociació d'un nou **model de gestió aeroportuària**, Un model en el que d'una banda, la Generalitat gestioni o participi d'una manera determinant en la gestió de l'aeroport de Barcelona i també hi siguin presents les administracions locals i els agents empresarials i econòmics, per mitjà de la creació d'un consorci. I de l'altra, els aeroports de Girona, Reus i Sabadell es desclassifiquin com a aeroports d'interès general i la Generalitat n'assumeixi la seva titularitat i gestió, amb l'acord corresponent sobre inversions futures.

Finalment, cal negociar i acordar un **nou model de gestió portuària**, en desplegament de l'Estatut, en el que la Generalitat participi d'una manera determinant en la gestió dels ports de Barcelona i de Tarragona.

La posada en marxa els **projectes finançats per l'Estat** a partir de l'acord amb el Govern de la Generalitat sobre la metodologia del càlcul de les inversions en infraestructures per als primers set anys de vigència de l'Estatut (més de 34.000 milions d'euros), en aplicació d'allò establert a la Disposició Addicional Tercera de l'Estatut, contribuirà necessàriament a fer possible tots aquests avenços i garantir que els seus resultats generin veritablement una millora dels serveis per als ciutadans de Catalunya.

### 3.3. Participació de la Generalitat en els organismes i les competències de l'Estat

Tant a través dels treballs iniciats en el marc de les comissions entre Estat i Generalitat, com també per mitjà dels primers processos de modificació de la normativa estatal afectada pel nou Estatut, s'ha encetat el procés de definició dels mecanismes de participació de la Generalitat en els organismes i en les competències de l'Estat.

Així, d'una banda, i pel que a fa als **organismes o institucions estatals**, s'ha aprovat ja la important reforma de la Llei orgànica del Tribunal Constitucional, que preveu la possibilitat de les Comunitats autònomes de participar en el nomenament dels magistrats del Tribunal Constitucional per mitjà de la proposta dels magistrats a escollir pel Senat.

En aquesta línia i durant la propera legislatura, caldrà prosseguir els treballs per cercar les fórmules més adequades per tal de designar o participar en els processos de designació de membres dels òrgans de direcció del Banc d'Espanya, de la Comissió Nacional del Mercat de Valors i de la Comissió del Mercat de les Telecomunicacions, així com les fórmules que facin possible la participació en organismes estatals de diferent tipus, d'acord amb els preceptes de l'Estatut, com ara el Tribunal de Comptes, el Consell Econòmic i Social, l'Agència Tributària, la Comissió Nacional de l'Energia, l'Agència Espanyola de Protecció de Dades i el Consell de Ràdio i Televisió i tota la resta d'entitats previstes a l'Estatut.

Finalment, i pel que fa a la **participació en les competències de l'Estat** d'acord amb les previsions de l'Estatut i en el marc de la Comissió Bilateral Generalitat - Estat, s'ha consensuat un primer document que permet la identificació dels diferents supòsits de relació entre Estat i Generalitat, previstos en l'Estatut, establint-ne la següent classificació sistemàtica en la que destaquen l'emissió d'informes preceptius per la Generalitat de Catalunya, la subscripció de convenis de col·laboració entre l'Administració General de l'Estat i la Generalitat de Catalunya, la participació de la Generalitat de

Catalunya en procediments administratius propis de l'Administració General de l'Estat i la cooperació entre l'Administració General de l'Estat i la Generalitat de Catalunya per al desenvolupament de les seves relacions amb la Unió Europea i de la seva acció exterior, més enllà de les fórmules de participació en organismes o institucions d'àmbit estatal.

En aquesta línia i per tal de fer efectives les diverses previsions estatutàries, és imprescindible avançar durant la propera legislatura amb l'establiment dels diversos mecanismes de participació i col·laboració que determina l'Estatut, completant la identificació dels supòsits de relacions entre l'Estat i la Generalitat de Catalunya previstes en l'Estatut mitjançant l'estudi sectorial que duguin a terme els corresponents òrgans i unitats sectorials directament competents.

### 3.4. Adequació de l'Administració de Justícia a l'Estat Autònic

El sistema judicial és el poder que més lentament s'ha reformat per adequar-se a la realitat de l'Estat de les autonomies que configura la Constitució espanyola.

La societat catalana i l'espanyola han de comptar amb una administració de justícia que respongui a les necessitats i expectatives dels seus usuaris. El país necessita més òrgans judicials, més ben repartits territorialment i més dotats de mitjans tècnics i humans, per tal de garantir un servei més ràpid, de major qualitat i molta més proximitat. A més, el nou Estatut de Catalunya contempla una important reordenació del sistema judicial. Tres objectius defineixen aquesta reforma:

- **La conversió del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en última instància judicial** en totes les jurisdiccions i, per tant, l'autèntic tribunal de cassació, sens perjudici de la funció d'unificació de doctrina del Tribunal Suprem.
- **La creació del Consell de Justícia de Catalunya** com a òrgan de govern desconcentrat del Consell General del Poder Judicial, amb competència en l'àmbit territorial de Catalunya i amb unes atribucions i una composició que reflecteixen la realitat autonòmica del nostre model d'Estat.
- L'assumpció per part de la Generalitat d'un **major nivell competencial en els mitjans personals i materials** per a l'Administració de Justícia.

Posar en marxa les previsions estatutàries exigeix la **reforma prèvia de la Llei Orgànica del Poder Judicial**. Per aquest motiu, ens proposem abordar de forma prioritària aquesta reforma per assegurar el compliment de les previsions estatutàries en matèria de justícia.

### 3.5. El nou sistema de finançament: El gran objectiu del desplegament estatutari

El sistema actual de finançament no és, avui, l'eina adequada per fer front als reptes que Catalunya té al davant i, per tant, cal canviar-lo, tal com va quedar acordat i recollit a l'Estatut de 2006.

L'actual sistema ha esgotat, amb escreix, el recorregut per al qual fou dissenyat. El model ha fet la seva funció, però ara cal un nou model, perquè l'anterior ha posat clarament d'evidència algunes mancances importants: d'una banda, el sistema no permet l'adaptació de l'evolució dels recursos a l'evolució de les necessitats de despesa; a més, mentre la Generalitat és responsable d'àrees de despesa expansiva, com l'educació, la sanitat o els serveis socials, no té la clau dels principals instruments fiscals per poder fer-hi front; igualment, com s'està posant d'evidència aquest any, és un sistema que estableix una excessiva dependència dels nostres ingressos fiscals respecte dels impostos de naturalesa immobiliària, sotmesos a fortes oscil·lacions cícliques; és un sistema opac i sense transparència que no permet visualitzar la solidaritat que realitzem els ciutadans de Catalunya amb el conjunt d'Espanya (la publicació de les balances fiscals contribuiria a solucionar aquest problema); no actualitza les variables en què es va efectuar inicialment, amb dades de 1999, el repartiment de recursos, malgrat que la variable bàsica utilitzada aleshores, la població, ha canviat extraordinàriament en el cas de Catalunya; i, finalment, ha acabat provocant situacions injustes en contra de les Comunitats Autònomes que, com Catalunya, realitzen una major contribució fiscal.

En aquest sentit, la propera legislatura i d'acord amb els terminis establerts a l'Estatut, cal afrontar de forma immediata els següents reptes:

- El compliment de les previsions estatutàries amb l'establiment d'un **nou sistema de finançament que no penalitzi les comunitats més dinàmiques i emprenedores**.
- La configuració del nou sistema de finançament a partir de l'aprofundiment dels **principis de corresponsabilitat fiscal, d'autonomia financera i de lleialtat i solidaritat entre totes les administracions**.
- L'aplicació dels **nous percentatges de participació** en el rendiment dels impostos; l'**ampliació de la capacitat normativa** en els tributs cedits i la **modificació a fons dels mecanismes d'anivellament**.
- L'**equiparació progressiva entre els ingressos de la Generalitat i els que proporciona el sistema de concert**.
- La **creació de la finestra única** i del consorci tributari entre l'Agència Tributària de Catalunya i l'Agència Estatal de l'Administració Tributària.
- L'assumpció, per mitjà d'òrgans econòmic-administratius propis, de la **revisió de les reclamacions** que els contribuents puguin interposar contra els actes tributaris dictats per l'Agència Tributària de Catalunya.
- La **gestió consorciada del cadastre** entre l'Estat, la Generalitat i els ajuntaments.

#### 4. AVANÇAR CAP EL FEDERALISME

##### 4.1. Reforçar les relacions i els àmbits multilaterals de cooperació

Per arribar a un nivell adequat d'eficàcia en el seu funcionament l'Estat de les Autonomies necessita, igual que també ho necessiten altres estats compostos, potenciar la cooperació interterritorial amb una major col·laboració, coordinació i participació, sempre sobre la base del màxim respecte i la mútua lleialtat institucional. Ni l'interès general és patrimoni exclusiu del govern de l'Estat, ni els interessos propis de Catalunya són indiferents a l'interès general.

Catalunya i les altres Comunitats Autònomes han de poder participar activament en el procés de decisions de l'Estat. Un model basat en la lleialtat i la cooperació institucional permet no només garantir els principis d'igualtat, solidaritat i cohesió territorial a la societat espanyola, sinó també garantir els principis de diversitat i autonomia competencial de les diferents Comunitats, respectant els fets diferencials i les singularitats de cada àmbit competencial.

L'Espanya de les Autonomies està necessitada d'una cultura política de col·laboració i cooperació, fonamentada en el principi de "respecte mutu i lleialtat institucional". En aquest sentit, proposem:

- **Consolidar i institucionalitzar la Conferència de Presidents com el màxim òrgan de cooperació multilateral.** L'objectiu és preservar un espai al més alt nivell polític que permeti debatre i arribar a acords polítics sobre les grans qüestions i problemes que es plantegen a l'Estat autònom, deixant que els seus efectes jurídics siguin tractats per instàncies com les Conferències Sectorials o el Consell de Política Fiscal i Financera. Mitjançant un Conveni, la Conferència de Presidents esdevindrà un òrgan mixt, que pertanyerà a totes dues instàncies, l'estatal i l'autonòmica. Caldrà crear un òrgan de segon nivell i un secretariat permanent de la Conferència per tal de preparar els treballs previs i posteriors i esdevenir un suport referencial de direcció política general.
- **Potenciar el funcionament regular i efectiu de les conferències sectorials.** En particular, propiciant una major implicació, participació i corresponsabilitat de totes les parts, alhora que fomentant l'adopció de reglaments i la creació d'òrgans de suport tècnic que facin possible l'intercanvi d'informació transversal i el seguiment dels acords, així com la seva execució.
- **Propiciar un gran Acord de cooperació** entre el Govern d'Espanya i els governs autonòmics, en el sí de la Conferència de Presidents o en altres fòrums multilaterals, que permeti avançar en el desenvolupament del nostre model territorial amb un impuls federalista, amb una major participació i integració de cada administració en aquells àmbits concurrents que les afecten. Les tres administracions –estatal, autonòmica i local- estaran plenament bolcades al ciutadà perquè, mitjançant una administració més eficaç dels recursos i més coordinada, propiciïn un major desenvolupament dels drets i llibertats, uns millors serveis públics per als ciutadans, i afavoreixin



el desenvolupament econòmic i la cohesió social del conjunt dels espanyols.

- **Flexibilitzar el marc jurídic i propiciar la cooperació horitzontal entre Comunitats Autònomes**, sobre la base de la màxima lleialtat institucional i el respecte mutu, per tal de col·laborar en aquells temes que afecten a diferents territoris.
- **Desenvolupar les noves comissions bilaterals de cooperació com un instrument fonamental i de caràcter permanent** -creant dins l'Administració General de l'Estat l'estructura adequada en la relació entre l'Estat i les Comunitats Autònomes per a l'impuls i seguiment de tots els aspectes relacionats amb la cooperació, el diàleg permanent i la reducció de conflictes entre les respectives administracions.
- **Avançar i aprofundir en la participació de Catalunya i les altres administracions autonòmiques a la Unió Europea** a través de l'ampliació de les formacions del Consell, en les que actualment participen les Comunitats Autònomes, i el seu major protagonisme en els grups de treball, sempre que existeixi una afectació del seu àmbit competencial. Fomentarem el paper de la "Conferència per a Assumptes Relacionats amb les Comunitats Europees" com a fòrum de debat polític per a la transposició del dret comunitari que afecti horitzontalment a un conjunt de sectors i conferències, o com a òrgan de suport a la cooperació transfronterera. També afavorirem la participació dels parlaments autonòmics en el procediment d'*alerta ràpida* de control del principi de subsidiarietat.

#### 4.2. Reformar el Senat

La total oposició del PP a la política autonòmica del Govern, ha impedit abordar les quatre reformes constitucionals proposades en la investidura de Rodríguez Zapatero: Unió Europea, Senat, denominació de les Comunitats Autònomes i no discriminació per raó de sexe en la successió a la Corona. Ens reafirmem en la necessitat d'aquesta reforma limitada i reiterem l'oferta de consens, en base a l'informe elaborat pel Consell d'Estat al respecte.

En aquest context, la **conversió del Senat en una autèntica cambra de representació territorial**, on es puguin fer servir les quatre llengües espanyoles continua sent una reforma imprescindible per a impulsar el federalisme

Mentre no es produeixi la necessària reforma constitucional del Senat, proposem l'impuls de les seves funcions territorials mitjançant el reforçament de la Comissió General de les Comunitats Autònomes; les reformes reglamentàries que permetin la participació de les Comunitats Autònomes en el nomenament d'òrgans constitucionals; el pronunciament previ del Senat en aquelles lleis de naturalesa autonòmica que hagin de ser desenvolupades per les Comunitats Autònomes, així com la seva utilització com a seu de les reunions dels diferents òrgans multilaterals.

## II. MÉS DEMOCRÀCIA, MÉS CIUTADANIA

Al mes de març de 2004 els ciutadans i ciutadanes de Catalunya van recolzar massivament l'opció de govern representada pel Partit dels Socialistes de Catalunya. Els i les socialistes anunciàvem, aleshores, que una altra Espanya era possible i, efectivament, quatre anys després podem afirmar que hem complert amb la nostra paraula. En l'actualitat, la nostra és una de les societats amb majors nivells de progrés social d'Europa i del món; i l'extensió dels drets de ciutadania, la transparència i el diàleg en la forma de governar són una realitat palpable.

L'any 2004 la societat es rebel·lava contra uns governants que no feien cas a les seves demandes; es manifestava contra decisions preses a cop de decret sense tenir en compte l'opinió de les forces polítiques no presents en el Govern ni de la societat. En els darrers quatre, en canvi, hem treballat des de la transparència en l'acció de Govern, i des del respecte a la resta de forces polítiques; i s'han normalitzat pràctiques que fomenten el diàleg del Govern amb els líders de les diferents forces de l'arc parlamentari, amb els membres del Congrés i del Senat, i amb tots els Presidents autonòmics, més enllà del seu color polític. A la vegada, s'ha governat també des del diàleg i l'entesa amb els agents socials.

Els i les socialistes hem governat basant-nos en els dos valors que fonamenten el nostre pensament: la igualtat i la llibertat. Així, la nostra societat gaudeix ara d'una major igualtat d'oportunitats que fa quatre anys. Hem avançat en drets amb mesures que garanteixen nous drets, o bé que garanteixen l'efectiu compliment de drets ja reconeguts anteriorment. I la nostra societat també gaudeix ara de més llibertat, de la llibertat donada pel gran avanç en el reconeixement de drets que s'ha produït en els darrers quatre anys.

La pau també ha centrat gran part de les actuacions dutes a terme en la darrera legislatura. La consecució d'una societat en pau és i serà un dels nostres principals objectius, tant pel que fa a la nostra societat com pel que fa a Europa i al món. La retirada de les tropes d'Iraq; l'intent de final dialogat de la violència d'ETA; i l'impuls de l'Aliança de Civilitzacions són una mostra del nostre treball per respondre a les ànsies de pau de la ciutadania.

En definitiva, el Govern ha interpretat els desigs de canvi i de modernització de la ciutadania i ha treballat per posar el país a l'alçada dels nous temps, responent a les demandes de la societat i als reptes que el segle XXI ens planteja.

## 1. UNA DEMOCRÀCIA DE QUALITAT I PARTICIPATIVA

Els i les socialistes ens vam comprometre a estendre i augmentar la qualitat del nostre sistema democràtic i en els darrers quatre anys el Govern ha treballat per assolir aquest objectiu. **Així, durant la darrera legislatura s'ha retornat el protagonisme als que han de ser els principals actors polítics en una democràcia representativa: el Poble i el Parlament**, a través de mesures com la reforma de la Iniciativa Legislativa Popular; la Llei que atorga al Congrés dels Diputats potestat d'autoritzar l'enviament de tropes a l'estranger; i les compareixences periòdiques del President del Govern al Congrés i al Senat. D'aquesta manera, s'han reforçat les institucions representants màximes del diàleg i del consens democràtic, a la vegada que es treballava per ampliar la transparència en el finançament dels partits polítics impulsant mesures com la llei orgànica que assegura la transparència i el control dels seus recursos.

En la nostra voluntat de continuar aprofundint i ampliant la nostra democràcia, els i les socialistes apostem per la consolidació del Parlament com el principal fòrum públic en que es contrastin les diferents opcions polítiques, facilitant el debat dels problemes que més preocupen a la ciutadania i oferint-ne solucions. Per assolir aquest objectiu **proposem una reforma del Reglament del Congrés dels Diputats**, per tal de millorar el desenvolupament de les funcions que la Constitució li atorga, així com l'enfortiment de la funció dels parlamentaris i parlamentàries.

Hem de continuar apostant per la **modernització del Parlament**, ja iniciada amb la introducció de les TIC a les Cambres, amb mesures que fomentin la intensificació de l'ús de les tecnologies com:

- La creació d'un registre telemàtic accessible les 24 hores tots els dies de l'any.
- La creació d'un "Canal Ciutadà" als webs del Congrés i del Senat a través dels quals es pugui obtenir resposta ràpida sobre l'activitat parlamentària.
- L'impuls del debat sobre una "iniciativa popular electrònica".
- La potenciació d'audiències públiques telemàtiques.
- L'obertura de nous canals i més eficaços per a que tothom pugui plantejar propostes al Parlament.

L'extensió de la nostra democràcia passa, sense cap mena de dubte, per una ampliació dels drets de ciutadania i, en aquest sentit, els i les socialistes **proposem l'ampliació dels drets de ciutadania** que inclogui, entre d'altres, mesures com:

- La garantia del vot de les persones amb discapacitat amb mesures que permetin eliminar obstacles i establir les condicions bàsiques per a la seva participació en els processos electorals.
- La millora del sufragi a través de les noves tecnologies, de manera que es faciliti la participació en els processos electorals de col·lectius amb especials dificultats per fer-ho. Així mateix, obrirem el debat sobre la realització de votacions mitjançant dispositius remots.

Les noves tecnologies de la informació i de la comunicació (TIC) suposen per a la nostra societat grans oportunitats però també un seguit de reptes, especialment pel que fa a la igualtat en l'accés, als que hem de fer front de manera decidida. Els i les socialistes treballarem per respondre de forma eficient als reptes plantejats i per aprofitar les oportunitats que suposen les tic:

- Elaborarem una **Llei General Audiovisual i Multimèdia** que introdueixi estabilitat en el sector i ajudi a afrontar els reptes presents en els propers anys.
- Crearem una Autoritat Superior de Mitjans Audiovisuais i Multimèdia com a autoritat independent del Govern i dels poders econòmics i socials, que vetlli pel funcionament del sector i pel compliment efectiu del marc legal existent.
- Emprendrem les actuacions necessàries per a estimular la modernització i la implantació de les noves tecnologies i, molt especialment, les relacionades amb la TDT i la interactivitat en tots els àmbits territorials.
- Elaborarem un Pla que garanteixi l'accés progressiu de tota la ciutadania en condicions d'igualtat a l'oferta multimèdia.

## 2. UNA ADMINISTRACIÓ PÚBLICA OBERTA, DIALOGANT I RESPONSABLE: MODERNITZACIÓ DE L'ADMINISTRACIÓ AL SERVEI D'UNA DEMOCRÀCIA DE QUALITAT

Una Administració Pública que funcioni, una Administració Pública eficaç i eficient és essencial per a garantir els drets de la ciutadania, per a assegurar uns serveis públics de qualitat i per a la competitivitat

de les empreses. És dir, una bona Administració és aquella que garanteix la llibertat, la justícia social i l'eficàcia econòmica, a més de ser propera i accessible. En la darrera legislatura hem avançat en la qualitat de l'Administració Pública.

Creiem que cal continuar per aquest camí reforçant el lideratge i el diàleg de les Administracions Públiques i enfortint la seva capacitat institucional. Així, els i les socialistes ens comprometem a:

- Garantir per llei el **dret de la ciutadania a la informació pública** rellevant i de qualitat.
- Simplificarem els procediments i l'eliminació de les càrregues innecessàries.
- Suprimirem, al llarg de la legislatura, el 30% de les **càrregues administratives**.
- Establirem plans de xoc per a reduir notablement l'espera en la tramitació de documents essencials per a la ciutadania (DNI, passaport, permís de conducció, permís de residència, etc.).

També i d'acord amb la nostra voluntat d'acostar l'Administració a la ciutadania i de fer més àgil i eficient el seu funcionament, apostem per l'extensió de l'accés electrònic als procediments i serveis administratius, i per la millora de la qualitat dels serveis i de l'atenció a la diversitat a través de:

- El reforçament de l'Agència d'Avaluació i Qualitat.
- La reestructuració de les Cartes de Serveis que hauran d'incloure estàndards més precisos sobre la prestació dels serveis.
- L'aprovació, durant els sis primers mesos de la legislatura, d'una "**Carta Compromís de Qualitat**", que estableixi els principis i orientacions bàsiques que ha de complir el Servei al Ciutadà a l'Administració.

Finalment, apostem per impulsar la **mobilitat interadministrativa**, de manera que es creïn majors oportunitats de mobilitat entre treballadors públics de diferents Administracions a través de convenis i mesures de coordinació que contribueixin a augmentar la seva eficàcia i eficiència.

### 3. AJUNTAMENTS MÉS PROPERS A LA CIUTADANIA

L'Administració Local és l'Administració de referència per a la majoria dels ciutadans i ciutadanes. La seva proximitat a la ciutadania fa que els Ajuntaments siguin una Administració de cabdal importància en la resposta a les seves demandes i necessitats. Durant la darrera legislatura, el Govern ha demostrat una gran confiança i sensibilitat cap a la realitat local i ha engegat mesures que, en bona part, han superat la situació de crisi financera en que el Govern anterior havia deixat a molts Ajuntaments. Així, s'ha compensat els municipis amb 120 milions d'euros per la desaparició de l'Impost d'Activitats Econòmiques (IAE); s'ha creat un fons de 40 milions d'euros per als Ajuntaments de menys de 2.000 habitants en el pressupost de 2007; s'ha augmentat el finançament de les entitats locals en un 30%; i s'ha aprovat la Carta Municipal de Barcelona.

En els propers quatre anys, els i les socialistes reforçarem el nostre compromís amb el Govern Local. Avançarem en el nostre objectiu d'aconseguir Ajuntaments més competents i de qualitat, amb més competències i amb major capacitat per a oferir a la ciutadania més serveis i de major qualitat, a través de:

- L'impuls a una **nova Legislació de Bases del Règim Local**.
- Un nou Govern i Administració Local.
- Una reforma del Finançament Local, que es desenvolupi des de l'acord i des de la iniciativa, tant del Govern de l'Estat com de les Comunitats Autònomes.

Així mateix, continuarem impulsant la cooperació i el diàleg entre Ajuntaments, Comunitats Autònomes i l'Administració de l'Estat a través d'òrgans com la Conferència General de Política Local, la Conferència d'Afers Urbans, la Comissió Nacional de l'Administració Local i la participació dels municipis a les Conferències Sectorials de l'Estat.

D'altra banda, considerem indispensable la millora del finançament i de la gestió econòmica dels Ajuntaments a través de la reforma del Finançament Local de manera paral·lela i coherent a la reforma del Finançament Autonòmic a partir de:

- La reforma de la participació dels Ens Locals en els ingressos de l'Estat.
- L'impuls dels Programes de Cooperació Econòmica Local de l'Estat.
- La creació de la figura del Defensor del Contribuent.
- La creació de l'Oficina de Control Pressupostari.
- La compensació del impacte sobre les finances locals produït per la legislació sectorial,

- garantint que tota nova atribució de gestió o competencial incorpori els recursos necessaris.
- La consideració del impacte que tenen sobre les finances locals l'assumpció de la gestió de serveis i competències no obligatòries i de caràcter supletori d'altres administracions..

#### 4. LA JUSTÍCIA: UN DRET DE CIUTADANIA, UN SERVEI DE L'ESTAT. MÉS LLIBERTAT, MÉS IGUALTAT, MILLOR JUSTÍCIA

La Justícia és un dret de ciutadania. El seu bon funcionament, el respecte a les seves actuacions i a la seva autonomia respecte el poder legislatiu i el poder executiu són elements bàsics per a assegurar la qualitat de la democràcia. A la vegada, la Justícia ha de ser capaç d'assegurar la pau social i la confiança necessàries en la garantia de la llibertat, l'exercici de drets, l'autonomia personal i la solució de conflictes. Malgrat el qüestionament del Partit Popular i de les seves maniobres per estancar el funcionament d'alguns òrgans del sistema judicial, durant els darrers quatre anys hem tirat endavant una reforma de l'Estatut del Ministeri Fiscal, modernitzant-lo i millorant la seva autonomia i especialització; hem ampliat el nombre de jutges i fiscals creant més de 1.000 places; i hem creat els 83 primers jutjats exclusius per casos de violència de gènere. Conscients de la importància del respecte a la independència i decisions de la Justícia, hem evitat la utilització partidària de la Justícia que, a més de perjudicar al prestigi de la institució, posa en dubte el compliment de la legalitat i el funcionament del sistema judicial.

Un dels nostres principals objectius és aconseguir una Administració de justícia més considerada amb la ciutadania, més moderna, accessible i amb aquest objectiu proposem:

- Assegurar legalment els drets de la ciutadania com a usuària davant de l'Administració de Justícia.
- Garantir la puntualitat dels judicis a través de la creació d'un sistema d'assenyalaments intel·ligents que eviti suspensions i retards.
- Assegurar que tots els òrgans judicials identifiquin clarament les seves hores d'audiència.
- Elaborar un sistema integral de responsabilitats de funcionaris i professionals de l'Administració de Justícia.
- Desenvolupar un Pla de Transparència de la Justícia.
- Desenvolupar **una nova Llei Processal Penal** amb la finalitat de garantir el dret a un judici just. La nova Llei estarà adaptada a les necessitats de l'enjudiciament ràpid i, en els casos que sigui possible, afavorirà la mediació; i garantirà, en tot cas, la doble instància penal i la revisabilitat de les condemnes.

A més, impulsarem la màxima protecció a les víctimes dels delictes, amb especial atenció a les víctimes de la violència de gènere i als menors:

- Continuarem desplegant les Oficines d'Atenció a les Víctimes que, com a complement a l'Oficina Judicial, asseguraran la seva protecció integral.

El bloqueig i l'intent de manipulació del Poder Judicial que s'han dut a terme per part del Partit Popular en els darrers temps mereix una resposta eficaç. Cal que el Consejo General del Poder Judicial (CGPJ) pugui desenvolupar el paper que li correspon sense interferències i amb total independència dels interessos de les forces polítiques. En aquest sentit, cal una **reforma del CGPJ** que li permeti desenvolupar les seves funcions de govern del Poder Judicial assegurant una resposta eficient i independent a les demandes ciutadanes de Justícia. Així, proposem que els vocals del CGPJ compareguin davant de la Comissió de Justícia del Congrés, que podrà emetre observacions sobre els candidats, amb la finalitat de garantir la seva capacitat i independència i, tant el President com els vocals del CGPJ, hauran de comparèixer davant de les Corts cada sempre que siguin requerits. A la vegada, s'establirà un termini màxim de renovació del CGPJ de manera que es produeixi el cessament automàtic dels seus membres un cop acabat el termini, a partir del qual només funcionarà una reduïda Comissió Permanent, que només realitzarà funcions de gestió ordinària.

D'altra banda, en la nostra voluntat d'avançar cap a la federalització de la justícia, i tal i com ja assenyalarem anteriorment, crearem el Consell de Justícia de Catalunya. Finalment, regularem el funcionament de la Comissió formada pel CGPJ, el Ministeri de Justícia i les Comunitats Autònomes, per tal d'impulsar polítiques comunes que permetin optimitzar al màxim els recursos desplegats per les diferents administracions per al millor funcionament de l'Administració de Justícia.

Però també és necessari que s'ofereixi a la ciutadania una administració de justícia més propera, més capaç de garantir els seus drets amb diligència, sense dilacions i amb eficiència, és a dir una millora d'aquest servei públic. Per això ens comprometem a seguir treballant en les línies ja endegades de:

**Fomentar la mediació penal** i impulsar els programes de reparació a les víctimes i impulsar la mediació i l'arbitratge en altres àmbits de la justícia, des de la proximitat.

**Dotar l'Administració de Justícia dels edificis i de les tecnologies adaptades a les necessitats de la societat catalana actual**, completant el Pla d'inversions judicials i el Programa e-justicia.cat de modernització tecnològica.

**Millorar el servei d'assistència jurídica gratuïta, desplegant les facultats normatives i executives que l'Estatut atribueix a la Generalitat**, en benefici dels ciutadans amb menys recursos econòmics, d'acord amb les previsions de l'Estatut i de la llei, amb la participació de les entitats i col·legis implicats. eficiència.

**Estimular l'arrelament a Catalunya i la permanència en el mateix òrgan judicial de jutges, secretaris i funcionaris, amb accions de suport.**

**Promoure la revisió del sistema de selecció, preparació i carrera de jutges i fiscals, per millorar l'adequació dels seus perfils a les necessitats d'una societat avançada.**

**Completar el procés d'informatització dels jutjats de pau**, la connexió a la xarxa informàtica judicial i la interconnexió amb les administracions públiques amb què manté relacions i atorgar a la justícia de pau el reconeixement institucional que mereix per la funció que compleix.

**Tractar amb atenció particular la distribució i millora dels jutjats especialitzats**, especialment pel que fa als jutjats de violència sexista en aquells territoris on l'acció judicial sobre aquests delictes repercuteix encara en els jutjats ordinaris.

## 5. UNA SOCIETAT MÉS SEGURA PER A UNA CONVIVÈNCIA MÉS LLIURE

La seguretat és una de les principals garanties de llibertat a la nostra societat. En aquest sentit, la seguretat és un supòsit ineludible per tal d'aconseguir la plena llibertat i el seu reforçament ha estat i és una de les nostres prioritats. El progrés constant de la nostra societat és, sense cap mena de dubte, una de les principals fonts del benestar de que gaudeix, però no hem d'oblidar que, alhora, comporta un seguit de riscos molt diversos i, per aquest motiu, el nostre concepte de seguretat ha de ser, necessàriament, molt ampli. En aquest context, un dels grans reptes que la societat actual planteja als poders públics és el de treballar per a una societat que sigui segura en múltiples sentits, de manera que l'exercici de drets i llibertats per part de la ciutadania es desenvolupi en una plena igualtat de condicions.

En els propers anys **desenvoluparem una Estratègia de Seguretat Nacional** que consensuarem amb la resta de forces polítiques del Parlament. La lluita contra el terrorisme, la seva prevenció i el treball per combatre aquesta xacra, serà un dels principals eixos d'aquesta Estratègia.

L'eradicació del terrorisme és per als i les socialistes, un objectiu d'Estat i, per aquest motiu, creiem que cal preservar aquesta matèria de la confrontació política. En l'acció contra el terrorisme és indispensable la unitat de la ciutadania i la unitat de les forces polítiques i de les institucions.

En la lluita contra el terrorisme d'ETA continuarem aprofundint en l'estratègia de política antiterrorista articulada al voltant dels criteris que han seguit tots els Governos de la democràcia a Espanya:

- Impulsarem el treball sistemàtic i constant dels serveis antiterroristes de l'Estat en la prevenció d'accions terroristes.
- Impulsarem i afavorirem l'eficàcia de la cooperació política, judicial i d'intel·ligència en l'àmbit internacional.

- Seguirem impulsant el consens polític front a ETA, deslegitimant el recolzament social que pugui tenir.

Pel que fa a la lluita contra el terrorisme internacional, especialment contra el terrorisme d'arrel islamista radical, apostem per:

- Reforçar la cooperació internacional.
- Continuar impulsant les competències i els mecanismes operatius i d'intel·ligència de la Unió Europea contra el terrorisme.
- Continuar impulsant la cooperació bilateral i multilateral amb els Estats membres de la UE.
- Impulsar les nostres capacitats nacionals d'intel·ligència, en la prevenció d'amenaçes i d'atacs terroristes.

També, cal continuar treballant en la millora del sistema d'atenció a les víctimes del terrorisme, aprofundint en la concepció proactiva i específica del recolzament a les víctimes del terrorisme, que s'ha posat en marxa durant la darrera legislatura. En aquest sentit, proposem l'elaboració d'una **Llei de protecció integral a les víctimes del terrorisme** que unifiqui de manera sistemàtica en un únic text les normes existents, i que serveixi de millora i de tancament a tot el sistema legal vigent.

D'altra banda, per als i les socialistes la seguretat s'entén de manera àmplia, incloent la protecció front als riscos procedents del medi en que la ciutadania es desenvolupa. En aquest sentit, creiem que cal desenvolupar un conjunt de polítiques preventives que impliquin la planificació d'actuacions i la intervenció davant de possibles situacions d'emergència, així com, l'assegurament i rehabilitació dels serveis públics essencials.

Finalment, promourem noves fórmules de cooperació de l'Estat amb les Comunitats Autònomes i les Corporacions Locals, la cooperació internacional en matèria de catàstrofes, la Conferència Sectorial en matèria de protecció civil i les formes d'intervenció dels mitjans estatals. A més, desenvoluparem un diagnòstic dels majors riscos d'Espanya en col·laboració amb les Comunitats Autònomes que suposi una major col·laboració entre les institucions; convertirem el web "Inforiesgos" en la base de la informació per a l'actuació conjunta de les Administracions Públiques; i crearem equips d'avaluació de danys i d'anàlisi de necessitats per tal d'atendre, de manera ràpida, les dificultats originades per catàstrofes.

## 6. LA IGUALTAT DE LES DONES COM A MOTOR DE LA NOSTRA SOCIETAT

La igualtat és el valor clau que distingeix el nostre projecte, el projecte socialista, de la resta. La igualtat és un dels valors fonamentals del socialisme i un dels pilars bàsics de l'actuació del Govern en els darrers quatre anys ha estat la lluita per la igualtat entre homes i dones. Les polítiques d'igualtat entre dones i homes són una qüestió de justícia social però, també, un motor de desenvolupament econòmic i un mecanisme d'aprofundiment de la democràcia.

Les actuacions dutes a terme han aquest àmbit han posat la nostra societat a l'avantguarda en la lluita per la igualtat i han fet que Europa i el món ens mirassin amb admiració i prenguessin el nostre exemple. No obstant, encara queda molta feina a fer en la consecució de la veritable igualtat i cal continuar el camí iniciat amb mesures com la Llei Integral contra la Violència de Gènere; la Llei d'Igualtat Efectiva entre Dones i Homes; la Llei de Promoció de l'Autonomia Personal i Atenció a les Persones en Situació de Dependència; o la instauració del primer Govern Paritari en la història de la nostra democràcia i el nomenament de la primera dona Vicepresidenta primera del Govern.

El nostre objectiu durant la propera legislatura serà el de consolidar les mesures iniciades fins ara, incloent la perspectiva de gènere en el disseny de totes les polítiques públiques i reforçant els mecanismes i estructures que facin possible la igualtat efectiva.

La Llei d'Igualtat ha establert les bases per a aconseguir l'equilibri entre dones i homes. Ara, volem anar més enllà i proposem un seguit d'estratègies adreçades a **incrementar la participació de les dones en la presa de decisions que afecten al conjunt de la societat**. En aquest sentit proposem:

- Crearem Unitats d'Igualtat a tots els Ministeris.
- Establir, amb la prèvia avaluació prevista per la Llei d'Igualtat, instruments per a reforçar l'existència de Plans d'Igualtat a les empreses.

- Vetllarem per mantenir una composició equilibrada en els nomenaments per part del Govern.
- Difondrem estadístiques sobre la importància del treball no remunerat que les dones desenvolupen.
- Reforçarem els instruments previstos per la llei per tal de garantir una participació equilibrada de les dones a la direcció de les empreses.
- Treballarem per fer de la xarxa un espai de ciutadania fomentant l'ús i l'accés a Internet per part de les dones i corregint, d'aquesta manera, l'esclatxa digital.

En l'àmbit laboral, la precarietat, la inestabilitat, l'atur i les diferències salarials continuen afectant, de manera majoritària, a les dones. Els i les socialistes entenem que acabar amb aquestes desigualtats passa, necessàriament, per aconseguir una major qualitat del mercat de treball i de les relacions laborals; i que assolir la seva eradicació incidirà de manera molt positiva en la consecució d'una competitivitat econòmica sostenible i en la millora de la productivitat. Per aquest motiu, proposem:

- La millora de la qualitat i de la integració de la perspectiva de gènere en els serveis i programes d'ocupació, amb especial incidència en el recolzament i millora de l'ocupació de col·lectius de dones amb especials dificultats d'accés i permanència en el mercat de treball.
- Una nova regulació del treball domèstic, amb la seva inclusió en el Règim General de la Seguretat Social per tal d'acabar amb la discriminació que pateixen els treballadors d'aquest sector que són, majoritàriament, dones.
- Mesures de recolzament a la creació d'empreses i a la internacionalització de l'activitat i a l'enfortiment de les iniciatives empresarials de les dones.
- Pel que fa la pobresa entre les dones grans, ens comprometem a establir mesures de suport i ajuts específics per tal de garantir els ingressos necessaris per una vida digna.

D'altra banda, les polítiques del temps i la seva gestió són elements de gran importància en la nostra societat en que el treball i els seus horaris continuen essent el centre de la nostra vida, condicionant la resta dels seus àmbits. La incorporació massiva de les dones al mercat de treball que s'ha produït durant les darreres tres dècades però, no ha suposat una incorporació en proporció similar dels homes a la cura de les persones i als treballs domèstics el que té repercussions molt negatives, tant per a la igualtat en els temps de dones i homes com per a les taxes de natalitat.

Els i les socialistes entenem, doncs, que les polítiques públiques de gestió del temps i el foment de la corresponsabilitat en la cura de les persones dependents i en el treball domèstic són imprescindibles en la consecució d'un gaudi del temps igualitari. El temps és un dret de les persones i hem d'aconseguir que sigui viscut com a tal per la ciutadania. Així, proposem:

- L'elaboració d'un **Pla General d'Usos del Temps** que, d'acord amb la negociació col·lectiva i en el marc del diàleg social entre sindicats i empreses millori els usos i la organització del temps les ciutats; aconseguixi una major harmonització dels horaris laborals amb els escolars i comercials; i incentivi econòmicament les empreses per a que afavoreixin la flexibilitat laboral.
- L'ampliació de la xarxa de serveis d'atenció als nens i nenes de 0 a 3 anys, fins a la universalització del servei.
- L'ampliació del permís de paternitat fins a les 4 setmanes.
- El reconeixement del dret al permís de maternitat/ paternitat en parelles del mateix sexe.

D'altra banda, desenvoluparem la Llei d'Igualtat Efectiva entre Dones i Homes per tal de fer efectiu el conjunt de la llei a través de dues premisses fonamentals: la garantia de la presència paritària de les dones a tots els òrgans de decisió; i la creació de les estructures contemplades per la llei per assegurar el principi d'igualtat a totes les polítiques del Govern.

Finalment, continuarem aprofundint en la nostra lluita contra la xacra que suposa la violència de gènere, essent conscients de la importància de la conscienciació ciutadana i de la formació dels professionals en la lluita per la seva eradicació.

- Desenvoluparem la Llei Integral contra la Violència de Gènere garantint serveis propers a les dones que pateixen violència de gènere tant d'atenció com judicials i policials.
- Intensificarem i reforçarem els mecanismes engegats durant la darrera legislatura a través de la generalització d'una xarxa pública de centres de recuperació i de centres d'emergència dotats d'equips professionals experts en col·laboració amb les Comunitats Autònomes.
- Impulsarem la cooperació internacional en l'eradicació de la violència de gènere. Elaborarem un pla específic per a dones immigrants que pateixen violència de gènere, donada la seva especial vulnerabilitat.



Eliminarem la discriminació en funció de la situació administrativa de residència a les dones víctimes de violència de gènere.

Aplicarem mesures sancionadores, expulsant del territori espanyol a tots els estrangers condemnats amb sentència ferma com autors d'un delictes de violència de gènere, amb prohibició d'entrada a Espanya per un període de deu anys. Aquesta mesura s'aplicarà després del compliment de la pena de privació de llibertat corresponent.

- Elaborarem un registre de maltractadors amb ordres d'allunyament i sentències fermes.
- Avançarem en els sistemes de vigilància especial i permanent dels agressors respecte als quals existeixi una ordre d'allunyament.

D'altra banda, considerem essencial el dret de les dones a la salut sexual i reproductiva, i que aquest dret inclogui informació, educació i serveis socials accessibles, adequats i integrals. Aquesta és la millor manera de que les persones i, especialment les dones, puguin realitzar eleccions saludables i segures. En aquesta línia proposem:

- Recolzar la inclusió a la legislació de la UE de la disminució de l'IVA que grava els articles d'higiene femenina, ja que, en l'actualitat suporten el màxim, un 16% i incloure'l en el grup d'articles de primera necessitat, que suporten un 4%.
- Promoure la reflexió i el debat social sobre com està funcionant la vigent **Llei d'Interrupció Voluntària de l'Embaràs** i sobre la possibilitat de modificar-la amb l'objectiu de garantir l'equitat en l'accés i la qualitat d'aquesta prestació sanitària. Qualsevol possible modificació haurà de basar-se en la seguretat jurídica per als equips mèdics i per a les dones, la voluntat de les quals ha de ser respectada dins dels límits de la llei.

## 7. JOVENTUT: CONFIANÇA I OPORTUNITATS PER ALS JOVES

La joventut va demostrar el 14 de març de 2004 que recolzava i confiava en el projecte de transformació i canvi que representava l'opció socialista, majoritàriament recolzada per la ciutadania a les urnes.

Els i les socialistes érem i som conscients de la gran rellevància que aquest sector de la població té per al futur, però també, pel present de la nostra societat. A la vegada, també som conscients de les grans dificultats de la joventut per accedir a l'emancipació. Tenim una joventut cada cop més formada però, paradoxalment, amb majors dificultats per accedir a un lloc de treball estable i acord a la seva formació, i a un habitatge digne a un preu assequible.

Durant la darrera legislatura el Govern ha mostrat sensibilitat amb la manera de veure el món dels i de les joves, ha connectat amb la seva opinió, les seves preocupacions i els seus anhels. Al mateix temps, s'han impulsat mesures com el Pla de Suport a l'Emancipació engegat pel Ministeri d'Habitatge, que ha suposat la universalització d'ajuts per al lloguer de 210€ mensuals per als joves d'entre 22 i 30 anys amb salaris menors a 22.000€ bruts anuals i l'establiment de deduccions del 10.05% per a tots aquells llogaters amb un sou brut igual o inferior a 28.000€.

Ara és el moment de continuar assegurant i estenent el projecte de canvi i de futur per als i les joves, amb confiança i garantint la igualtat d'oportunitats. Així, ens comprometem a:

- Elaborar el **Llibre Blanc per a la Joventut a Espanya 2020** que redefineixi i orienti les estratègies de treball per a tota una nova generació de joves.
- Constituir, durant el primer any de legislatura, la **Comissió Mixta Congrés- Senat per a la Joventut**.

D'altra banda, actualitzarem el decret de drets i deures de l'alumnat a la regulació establerta per la LOE i desenvoluparem l'**Estatut de l'Estudiant Universitari**, comptant amb la col·laboració dels estudiants per al seu desenvolupament. A més, fomentarem el reconeixement de la representació estudiantil i el paper de les associacions d'estudiants. A més augmentarem les partides pressupostàries destinades a beques fins a garantir que a l'educació secundària el 50% dels alumnes tenen beca i a l'educació superior el llindar sigui del 30% dels alumnes amb beca.

D'altra banda, elaborarem un Pla Estratègic Estatal per a la Promoció de la Cultura Emprenedora Juvenil que contindrà mesures com la creació, en col·laboració amb les Universitats, d'un programa de promoció de la cultura empenedora entre l'alumnat universitari, a través de l'organització de cursos

amb crèdits de lliure configuració de forma transversal a totes les titulacions.

Finalment, en la nostra voluntat de continuar facilitant l'accés a l'habitatge dels i de les joves, apostem per:

- Impulsar les polítiques de rehabilitació dirigida a joves, primant la rehabilitació adreçada a la promoció d'habitatge de lloguer, sobretot en cascs històrics, barris i zones rurals.
- Crearem un programa específic per a fomentar l'autopromoció de l'habitatge protegit dels joves a les zones rurals.
- Flexibilitzarem la regulació dels ajuts a l'accés a un habitatge jove per a que puguin accedir-hi un major nombre de joves.

## 8. MÉS CIUTADANIA: MÉS IGUALTAT DE TRACTE

En els darrers anys, el Govern socialista ha fet una forta aposta per l'extensió de drets i pel reforçament del diàleg i dels valors democràtics a través de mesures com la llei que permet contraure matrimoni a persones del mateix sexe; la Llei d'Identitat de Gènere; o la incorporació de l'assignatura obligatòria d'Educació per a la Ciutadania”.

Ara creiem que és el moment de continuar amb aquesta tasca d'extensió dels límits de la igualtat que ha fet de la nostra societat una de les més progressistes d'Europa i del món, a través de nous enfocaments i instruments:

- Aprovarem una **Llei d'Igualtat de Tracte i contra la Discriminació** que harmonitzi i consolidi la normativa ja existent, promogui les reformes normatives necessàries per a un millor tractament dels delictes amb motivacions racistes, xenòfobes, homòfobes i d'odi, creant una xarxa nacional de Serveis d'atenció a les víctimes. A més, aquesta llei contemplarà l'ampliació de possibles causes de discriminació establertes per la Carta de Drets Fonamentals de la UE, superant l'àmbit de l'ocupació, per tal de garantir també la igualtat de tracte i la no discriminació en l'accés als béns i serveis.
- Impulsarem una regulació que serveixi de marc legal a les parelles que vulguin formalitzar la seva convivència per la via del Registre de Parelles de Fet, creant un registre central i reconeixent el dret a successió i adopció conjunta de les parelles registrades.

D'altra banda, la creixent diversitat de la nostra societat fa que recobri vigor la garantia del dret a la llibertat religiosa que, juntament amb la llibertat ideològica, és un element fonamental de la democràcia. La protecció real i efectiva d'aquesta llibertat per a tots els ciutadans i ciutadanes en condicions d'igualtat, garantida per la laïcitat de l'Estat, és fonamental en la societat actual.

Els i les socialistes apostem per una política que eviti privilegis i discriminacions d'unes confessions respecte unes altres, ja que, la igualtat entre ciutadans i ciutadanes implica, necessàriament, un tracte igual d'unes confessions respecte altres. Per aquest motiu, promourem activament la **separació entre Església i Estat**, i la neutralitat de l'Estat vers les creences de la ciutadania, sense que la cooperació amb les confessions religioses derivi en fórmules confessionals o la seva inexistència suposi la discriminació negativa del fet religiós.

Amb la voluntat d'assolir aquests objectius proposem:

- Modificarem el Codi Penal en allò relatiu a la llibertat de consciència, equiparant la protecció de totes les creences, amb independència del seu caràcter religiós o no.
- Després de trenta anys de vigència de la Llei Orgànica de Llibertat Religiosa, promourem, amb un ampli consens, una reflexió orientada a valorar la possible modificació d'aquells aspectes de la norma per a la millor garantia de la llibertat i el pluralisme religiós a l'Espanya del futur, així com l'aconfessionalitat i la laïcitat de l'Estat i la no discriminació per motiu de creences, d'acord amb els valors i principis constitucionals.

### **III. DESENVOLUPAR ELS NOUS DRETS SOCIALS, ENFORTIR EL SISTEMA DE PROTECCIÓ SOCIAL**

El 2004, en accedir al Govern, érem conscients de la necessitat de respondre als reptes que el nou context social i econòmic suposa per al benestar de les persones. En els darrers quatre anys, hem desenvolupat mesures adreçades a modernitzar i a capacitar el nostre Estat del benestar per respondre a les creixents i diverses necessitats de benestar presents a la nostra societat.

El nostre Estat del Benestar és un dels reflexes més evidents del nostre nivell de desenvolupament econòmic i social i el Govern socialista ha impulsat, de manera decidida i valenta, un important nombre de mesures encaminades cap al reconeixement de nous drets que configuren una nova ciutadania social.

L'any 2004, el nostre Estat del benestar patia els dèficits propis de vuit anys d'un govern conservador capficat en empetitir-lo en nom d'una suposada sostenibilitat i d'un creixement econòmic que únicament beneficiava els que més recursos tenien. Els i les socialistes, però, hem demostrat que es pot incrementar la despesa en polítiques socials, crear ocupació de qualitat, reduir el deute públic, tenir superàvit i créixer econòmicament.

Ara, tenim el repte de continuar fent possible l'Estat del benestar, seguir fent compatible el nostre model social amb la competitivitat i el progrés sostenible en un context nou i canviant, com ho hem fet en els darrers quatre anys. En aquest sentit, per als i les socialistes l'objectiu social i l'objectiu polític han d'estar i estan indistricablement vinculats i obeeixen conjuntament a la visió de present i de futur que tenim de la nostra societat.

En els propers quatre anys seguirem posant la política social al centre de la nostra acció de govern. Així mateix persistirem en l'impuls d'un Estat del benestar que, a més de protegir i prevenir situacions desfavorables, és un Estat incentivador, que dinamitza i fa més competitiva la nostra economia. I, sense cap mena de dubte, és imprescindible que ho fem en la nostra voluntat d'assolir la veritable igualtat d'oportunitats per a tothom i una societat més justa i cohesionada.

## 1. EDUCACIÓ NO UNIVERSITÀRIA: L'EDUCACIÓ, UNA RESPONSABILITAT DE TOTS

L'educació és un dels àmbits més rellevants, tant per al present com per al futur de la nostra societat. És el primer factor de progrés individual i social, i un dels instruments més adequats en la construcció d'una societat econòmicament més avançada i socialment més cohesionada.

En els propers anys el nostre sistema educatiu haurà de fer front a nombrosos reptes fruit de l'increment del nombre d'alumnes i, per tant, dels costos; de l'increment de la diversitat a les aules, reflex de la creixent pluralitat de la societat; i de la creixent necessitat d'estendre la formació i l'aprenentatge al llarg de la vida, conseqüència dels canvis en el sistema econòmic i productiu. Conscients d'aquesta realitat, els i les socialistes apostem per continuar amb la modernització i l'increment de la qualitat i de l'equitat del sistema educatiu que han centrat les actuacions impulsades des del Govern en els darrers quatre anys.

La nostra proposta en matèria educativa respon a la nostra concepció federal de l'Estat i, en aquest sentit, entenem que cadascuna de **les Comunitats Autònomes ha de buscar solucions pròpies als seus problemes concrets**. Davant de contextos diferents amb reptes diversos són necessàries, per part de les Comunitats Autònomes, respostes pròpies. La major proximitat a la realitat concreta fa que les Comunitats Autònomes tinguin un major coneixement de les necessitats educatives i, per tant, que conegui millor les possibles respostes. D'aquesta manera, els i les socialistes creiem que cada Autonomia ha de tenir la capacitat de marcar les seves prioritats i els instruments per respondre-hi. En aquest sentit, els i les socialistes apostem per desplegar al màxim el nostre autogovern, i per això impulsarem, des de la responsabilitat en l'acció de Govern, l'aprovació i el desplegament de la Llei d'Educació de Catalunya. A la vegada, apostarem per la **Conferència Sectorial d'Educació com el principal fòrum de consens per dur a terme una efectiva política federal d'educació**.

L'educació és un element clau per a la consecució d'una societat amb majors nivells d'equitat i garantia d'una veritable igualtat d'oportunitats. Des d'aquesta visió, i en coherència amb la nostra concepció federal de l'Estat, les nostres propostes en el terreny educatiu es fonamenten en un Govern d'Espanya actiu i compromès amb la qualitat del nostre sistema educatiu, amb voluntat d'impulsar i finançar reformes a través del diàleg i l'acord amb el Govern de la Generalitat, des del respecte als àmbits competencials existents en aquesta matèria.

Així mateix, creiem necessaris centres amb major autonomia, que puguin avançar cap a una educació més individualitzada i que respongui a les necessitats de l'alumnat. Els centres escolars han de poder desenvolupar projectes propis i globals d'innovació, investigació i experimentació educativa. Ara bé, l'**increment de l'autonomia dels centres**, necessàriament, anirà acompanyada de **processos d'avaluació** pel que promourem la realització de plans d'autoavaluació als centres educatius amb la participació d'alumnat, professorat i famílies; i una avaluació general del funcionament del sistema educatiu.

Per a nosaltres, l'educació ha d'esdevenir el centre del debat polític i el nostre principal compromís ha de basar-se en oferir **més educació i de major qualitat**, garantint l'**èxit escolar** alhora que es fomenta l'**excel·lència**.

### 1.1. Immigració

L'escola compleix, a més a més d'una funció educativa, una funció integradora, potser per a la qual no ha estat preparada, tot i les importants mesures que s'han anat realitzant –aules d'acollida, plans educatius d'entorn-. **Cal posar a disposició de les Comunitats Autònomes de mecanismes i recursos en base a l'arribada de la immigració**; no es tracta de només fer més escoles, es tracta d'atendre les necessitats més concretes, i també de preparar els docents per atendre la diversitat, d'afavorir la convivència, de possibilitar la igualtat d'oportunitats.

### 1.2. Beques i ajuts

Els socialistes apostem per un sistema de beques propi i, per tant, per un traspàs efectiu que permeti desplegar al màxim les capacitats d'autogovern. Perquè és la Comunitat Autònoma qui realment coneix

els dèficits que s'han de resoldre per via de la beca i amb quins criteris s'han de concedir. **La beca és un instrument de reequilibri social, però també ho ha de ser d'incentiu al mèrit.** I alhora, ha de garantir l'equitat efectiva, independentment que els criteris siguin diferents en un o altre territori:

- **Continuarem incrementant els recursos destinats a la concessió de beques** a l'alumnat de batxillerat i formació professional amb l'objectiu d'arribar al 50% de l'alumnat al final de la legislatura.
- Proporcionarem beques a joves menors de 24 anys que treballin i no tinguin titulació bàsica.

### 1.3. Educació postobligatòria

A Catalunya la població adulta que ha obtingut estudis postobligatoris és només el 52%. El nostre futur, i el de tota Espanya, depèn d'incrementar el número de persones amb titulació postobligatòria, per reduir la precarietat laboral, però també per poder afrontar els reptes que la nova economia i que la societat del coneixement ens plantegen. L'educació postobligatòria és, doncs, una prioritat, però no solament el Batxillerat, sinó sobretot i especialment, la Formació Professional, de grau mig i de grau superior, integrant els tres subsistemes, menys rígida, més flexible i atractiva:

- Oferirem diferents programes per garantir que tots els i les joves menors de 18 anys romanguin al sistema educatiu fins que obtinguin el graduat d'educació secundària obligatòria o cursin un programa de qualificació professional inicial.
- Incentivarem les empreses a través d'**ajuts per a la contractació de** menors de 24 anys que incloguin una part del temps dedicat a la formació per a l'obtenció de la titulació bàsica.
- Millorarem els **incentius** per a aquelles empreses que realitzin un esforç inversor en plans de formació complementaris als de caràcter general.
- Establirem un **programa de beques-salari**, que aportin un salari mínim interprofessional durant els cursos escolars de batxillerat i els cicles formatius de grau mitjà i que beneficiarà a 30.000 joves catalans.

### 1.4. 0-3 anys

Els socialistes apostem per continuar incrementant l'oferta de places escolars de zero a tres anys, i ho hem de continuar fent amb els ajuntaments. A Catalunya amb la creació de 30.000 noves places d'oferta pública hem establert un "pla de xoc", que afavoreix la cohesió social i la igualtat d'oportunitats, i amb un model educatiu, que va més enllà de la mera atenció assistencial. Però els recursos que s'hi destinen són insuficients per a un accés generalitzat de la població i, per tant, cal una política de recursos encaminada a afavorir l'oferta generalitzada en aquesta primer cicle de l'educació infantil.

Per aquests motius, els i les socialistes **ens comprometem a generalitzar l'oferta educativa en el primer cicle de l'educació infantil (0 a 3 anys), aconseguint que al final de la legislatura hagi més 300.000 noves places públiques al conjunt de l'Estat**, el que representaria que pugui accedir a l'educació infantil la pràctica totalitat de la població que ho sol·liciti.

### 1.5. Idiomes

Reforçarem l'**aprenentatge d'idiomes** estrangers afavorint les estades formatives de l'alumnat i del professorat en altres països per l'aprenentatge d'idiomes; i promourem la incorporació de professorat nadiu per a impartir classes d'anglès i en anglès.

### 1.6. Formació permanent

També treballarem per aconseguir els objectius europeus pel 2010 en matèria de formació al llarg de la vida que estipulen la participació en aquest tipus d'aprenentatge per part de persones adultes en un 12,5%:

- Flexibilitzarem l'oferta de **formació permanent**.
- Adaptarem l'oferta de formació permanent als **horaris i necessitats dels adults**.
- **Ampliem la xarxa de centres** per tal d'acostar l'oferta als llocs de residència i de feina.

### 1.7. Corresponsabilitat amb els Ajuntaments

Des de l'inici dels ajuntaments democràtics, aquests han afavorit la creació de programes i serveis educatius de forma activa i voluntària. Els i les socialistes pensem que ara és el moment de què assumeixin competències i els consegüents recursos per continuar oferint solucions a les necessitats educatives de cada municipi, amb corresponsabilitat amb l'Administració educativa competent. Els principals àmbits de corresponsabilitat han de promoure:

- Creació de places escolars de 0 a 3 anys.
- Treball en xarxa i connectar els diferents agents, educatius, laborals, socials, prestant especial atenció a la població amb risc d'exclusió.
- Promoure programes que afavoreixin la transició de l'escola al món laboral.
- Promoure ensenyaments de règim especial: artístics, idiomes, esportius, etc.
- Fomentar l'ús social dels equipaments educatius, amb una àmplia oferta d'activitats extraescolars, lúdiques i de lleure que afavoreixi la cohesió social i contribueixi, també, amb una oferta d'estiu, i a conciliar els horaris familiar, laboral i escolar.

### 1.8. Absentisme escolar

Elaborarem **Plans Integrals per a la Prevenció i el Control de l'Absentisme Escolar** que millorin les condicions d'escolarització de l'alumnat amb problemes d'absentisme, garantint la participació dels professionals necessaris per a conèixer les causes de l'absentisme i les solucions més adequades per a resoldre el problema.

### 1.9 Preservar el model lingüístic del nostre sistema educatiu

Enfront els intents del PP de fracturar la societat catalana, segregant els estudiants catalans a partir de criteris lingüístics, els socialistes ens comprometem a preservar un model que ha contribuït de forma decisiva a la cohesió social i al progrés de Catalunya.

Així mateix, vetllarem per tal que el desplegament de les competències en matèria d'educació es realitzi d'acord amb l'Estatut que estableix el dret de tots els catalans i catalanes de rebre l'ensenyament en català, que serà utilitzat normalment com a llengua vehicular i d'aprenentatge, a assolir el coneixement suficient oral i escrit en català i castellà i a no ésser separats en centres ni en grups classe diferents per raó de llur llengua habitual.

## 2. SANITAT I CONSUM: UN SISTEMA NACIONAL DE SALUT AL SERVEI DE LA CIUTADANIA I DELS PACIENTS

Durant la darrera legislatura, les polítiques dutes a terme pel Govern han anat adreçades al reforçament de la sanitat pública i al foment de la seva qualitat. D'aquesta manera, s'han desenvolupat importants accions de prevenció de malalties, protecció de la salut i promoció d'estils de vida sans, com la Llei de Prevenció del Tabaquisme i les diferents Estratègies de Salut front a malalties diverses. També s'ha aplicat el Pla Estratègic de Política Farmacèutica que ha contribuït de manera important a la sostenibilitat del SNS; s'ha incrementat el finançament de la política d'investigació sanitària, amb increments sense precedents; i s'ha elaborat el Pla de Qualitat per al Sistema Nacional de Salut.

Els i les socialistes pretenem continuar consolidant el Sistema Nacional de Salut amb un sistema públic, universal, equitatiu, transparent en la seva oferta i resultats o amb la major qualitat tècnica per a tota la ciutadania. Apostem, sobretot, per incrementar la qualitat del sistema fent-lo més proper i amb un tracte més humà, de manera que el pacient esdevingui el seu element central.

### 2.1. Pacte pel finançament i la sostenibilitat

En la consolidació del SNS considerem necessària, en primer lloc, una reforma del seu finançament adreçada a garantir la sostenibilitat i a incentivar la corresponsabilitat de les Autonomies. Apostem

per establir els mecanismes de finançament que permetin la suficiència pressupostària en l'àmbit dels serveis sanitaris, de manera que s'obtinguin els ritmes de creixement pressupostari respecte el PIB estatal que permetin **equiparar progressivament els nivells de despesa pública sanitària respecte a la resta dels països europeus amb un PIB per càpita similar**. En aquest sentit, proposem:

- La garantia de que recursos econòmics, humans i materials s'adeqüen a l'augment de la població i s'adaptin qualitativament i quantitativament a **diversitat present i futura de les noves poblacions, així com als avanços del sistema sanitari**.
- L'establiment d'un **catàleg de prestacions mínimes**, clar i que inclogui les condicions d'accés que han de garantir totes les Comunitats Autònomes.
- La **creació d'una agència independent que revisi i avalui les noves prestacions** sota criteris de la relació entre el seu cost i la seva efectivitat.
- La **reforma de les assignacions d'anivellament**, de manera que siguin més sensibles i automàtiques davant de canvis demogràfics.
- El **traspàs lliure de càrregues del patrimoni** de les infraestructures sanitàries de titularitat estatal.
- L'establiment d'un pacte fiscal que permeti la **reducció de la imposició indirecte en els béns i serveis de consum sanitari**.
- La **reformulació del Fons de Compensació**, incrementant el marge autonòmic en la valoració dels costos i beneficis de proporcionar serveis o comprar-los a altres Comunitats Autònomes.
- La **creació d'un Fons d'Igualtat del SNS** per disposar de la suficiència financera pel desenvolupament de polítiques sanitàries d'àmbit estatal orientades a la reducció de les desigualtats en aquells territoris del SNS en que es donin les situacions de major precarietat socio-econòmica i major dificultat en l'accés als serveis sanitaris de la població.

## 2.2. Model federal del sistema sanitari

El procés de **descentralització sanitària**, en el context de l'Estat Autonòmic, ha estat una peça clau en la **construcció d'una perspectiva federal del model d'Estat**.

Cal avançar en una "**descentralització sanitària de segona generació**" que permeti potenciar el **Consell Interterritorial de Salut** com a òrgan de govern del Sistema Nacional de Salut i com a **garant del model federal** del sistema.

## 2.3. Reforçament de les polítiques preventives

D'altra banda, considerem imprescindible el reforçament de les polítiques preventives i, en aquest sentit, proposem:

- El Govern de l'Estat impulsarà, conjuntament amb el Govern de la Generalitat de Catalunya, el **Pla de salut buco-dental** per al SNS adreçat a la població infantil d'entre 7 i 15 anys complementant la cobertura en aquesta legislatura per a totes les cohorts.
- Promourem la realització d'accions preventives amb caràcter periòdic i de forma personalitzada per a col·lectius en situació d'especial vulnerabilitat, a través de convenis amb les CCAA.

## 2.4. Millora de la qualitat, l'organització i l'accessibilitat

Els i les socialistes treballarem per a la millora de la qualitat, l'organització i l'accessibilitat als serveis sanitaris promovent convenis amb les Comunitats Autònomes per afavorir la **implantació d'unitats de diagnòstic ràpid** en l'atenció especialitzada, per tal d'impulsar mesures d'agilització en la resposta dels serveis de salut.

## 2.5. Impuls de la salut laboral

**Treballarem conjuntament amb les administracions autonòmiques i locals** per garantir la salut laboral dels propis treballadors a través de la millora de la **detecció** dels problemes de salut relacionats amb el treball, la contribució a la seva **resolució** administrativa i la posada en marxa **d'actuacions preventives**.

## 2.6. Potenciar els rols de la infermeria

La **consolidació i l'avanç en la prescripció infermera** és un element clau per a millorar la qualitat assistencial i la desburocratització del sistema sanitari.

## 2.7. Reforçament de les garanties per a l'accés de les dones a la interrupció voluntària de l'embaràs

Les dones que opten per una interrupció voluntària de l'embaràs cal que ho facin en un **context jurídic menys fràgil i amb models de finançament públic** que garanteixin la capacitat d'accés a aquestes intervencions.

En aquest sentit, proposem promoure la reflexió, atenent al debat social, sobre la vigent Llei d'Interrupció Voluntària de l'Embaràs i la possibilitat de modificar-la amb l'objectiu de garantir l'equitat en l'accés i la qualitat d'aquesta prestació sanitària. Qualsevol possible modificació haurà de basar-se en un ampli consens garantint, en la seva aplicació, la seguretat jurídica per als equips mèdics i per a les dones, la voluntat de les quals ha de ser respectada dins dels límits de la Llei.

També proposem l'avaluació i reforç de les accions orientades a garantir la **salut afectiva, sexual i reproductiva** en el seu conjunt.

## 2.8. Responsabilitat assistencial i financera de les mútues de treball i d'accidents

En un entorn de tensió entre la demanda i l'oferta assistencial sanitària i amb la necessitat de reforçar la sostenibilitat financera del sistema; es fa necessària l'actuació responsable tant de les mútues de treball com d'accidents per fer front a la **garantia d'accés de la ciutadania al sistema sanitari en temps i forma adequats**.

## 2.9. Ús racional dels medicaments

En relació a la política farmacèutica elaborarem normativa per al desenvolupament de la **Llei de Garanties i Ús Racional dels Medicaments i Productes Sanitaris**; i durem a terme mesures que afavoreixin una major inversió en I+D+i en l'àmbit de la indústria farmacèutica en coherència amb el potencial del sistema espanyol de salut.

## 2.10. Salut pública

Donarem un nou impuls a la salut pública a través de l'elaboració d'una nova **Llei de Bases per la Salut Pública** alineada amb les prioritats establertes en el context europeu i que fomenti la col·laboració i coordinació entre les administracions implicades (estatal, autonòmica i municipal). En el marc de la nova Llei impulsarem una millora de la salut i la seguretat alimentàries a través una **Llei de Salut i Seguretat Alimentària**.

També apostem per l'aplicació del nou **Pla d'Acció front al VIH-SIDA**.

## 2.11. Aposta per la recerca biomèdica

Donarem suport a la investigació i, en especial, continuarem fomentant el desenvolupament d'assaigs clínics independents i de caràcter no comercial, incrementant la dotació pressupostària, posant èmfasi en les malalties rares.

## 2.12. Regulació de les teràpies naturals

L'increment continu en la quantitat i la diversitat de la demanda que sol·licita aquests tipus de teràpies



fa necessària **una regulació del sector**. Aquesta regulació és demandada tan pels usuaris com pels professionals, per tal de tenir un accés amb garanties els uns i d'evitar l'intrusisme professional els altres.

### 2.13. Política de cooperació en salut internacional

Prioritzarem el treball conjunt i coordinat entre les administracions sanitàries per tal de potenciar les actuacions en l'àmbit de la cooperació internacional en salut.

## 3. PENSIONS I SEGURETAT SOCIAL: UN SISTEMA SOLIDARI I SOSTENIBLE

L'any 2004, el Govern socialista va assumir el compromís de millorar les prestacions de que es beneficia gran part de la ciutadania, així com, d'assegurar-les per al futur, reforçant els sistema de Seguretat Social en que es sostenen. En els darrers quatre anys, s'han millorat el sistema de prestacions, amb especial incidència en les persones amb menors ingressos. Més de 3 milions de pensionistes han vist incrementades les seves pensions mínimes en un 26%. Les pensions de viduïtat s'han incrementat entre un 26% i un 57%, s'han fet compatibles aquest tipus de pensions amb el SOVI, i s'ha garantit que les parelles de fet i els matrimonis del mateix sexe poguessin accedir a les pensions de viduïtat. A més, s'ha aprovat l'Estatut del Treball Autònom i s'ha triplicat el volum del Fons de Reserva de la Seguretat Social.

En la propera legislatura ens comprometem a millorar les pensions mínimes de manera que cap família de pensionistes del nivell contributiu de la Seguretat Social es situï per sota del llindar de la pobresa en els seus ingressos. Així, **les pensions mínimes** de jubilació amb cònjuge a càrrec **augmentaran al menys el 26%** durant la propera legislatura. Això implicarà un increment en la quantia de les pensions mínimes dels 658€ mensuals al 2008 fins a assolir 850€ mensuals el 2012.

D'altra banda, la situació de viduïtat acostuma a provocar una pèrdua de renda de la unitat familiar. Els i les socialistes continuarem adoptant mesures per a que les persones que puguin trobar-se en aquesta situació es vegin beneficiades per una millora de la pensió quan no tinguin altres rendes o pensions diferents. Així, els i les vídues, els pensionistes que visquin sols i amb baixos ingressos percebran un **"complement de solidaritat" per un import de 1.400€ anuals** que, juntament amb l'increment anual de les pensions, permetrà que per als pensionistes vidus que visquin sols la quantitat de la pensió passi de 528,5€ mensuals el 2008 a 700€ mensuals l'any 2012.

També millorarem la renda de les unitats familiars en que convisqui un progenitor i, al menys, un orfe. En aquests casos, garantirem que el conjunt d'ambdues sigui equivalent a 1.5 vegades l'IPREM.

El recolzament a les famílies ha estat una de les prioritats del nostre Govern i ho continuarà essent. Per aquest motiu, ens comprometem a:

- Ampliar a 4 setmanes la duració del **permís de paternitat**.
- Reduir el **període de cotització exigít** per a l'accés a la prestació contributiva de maternitat, en els casos de mares menors de 31 anys.
- Garantir que la prestació no contributiva per maternitat sigui, en qualsevol dels supòsits, equivalent a l'IPREM.

Finalment, ens comprometem, d'acord amb els compromisos de l'Acord 2006, a que a partir de l'1 de gener de 2009, els **treballadors agraris per compte d'altri** s'integrin en un **sistema específic dins del Règim General**.

## 4. AMPLIAR I DESENVOLUPAR ELS SERVEIS D'ATENCIÓ A LA DEPENDÈNCIA

Una de les fites més importants de la legislatura ha estat, sense cap mena de dubte, l'aprovació de la Llei per a la Promoció de l'Autonomia Personal i Atenció a les persones en situació de Dependència. Una llei que reconeix un nou dret de ciutadania i a través de la qual, el nostre país ha fet un gran pas, un gran avanç social que suposa l'equiparació amb els països europeus més avançats en polítiques

d'atenció a les persones en situació de dependència.

Els i les socialistes volem continuar refermant el nostre compromís amb aquest nou dret de ciutadania amb mesures que facilitin el desenvolupament de la xarxa de serveis i prestacions per fer efectiva la implantació de la Llei. Per a continuar avançant en el desenvolupament i aplicació de la Llei proposem que l'atenció a les persones en situació de dependència es presti amb suficiència de recursos mitjançant programes i serveis de qualitat. En aquest sentit, les reformes i millores en el terreny dels drets socials impulsades des del Govern de l'Estat incorporaran el finançament adequat que assegurí la prestació dels nous serveis.

D'altra banda, en el desenvolupament del sistema d'atenció a la dependència considerem fonamental la garantia de la igualtat d'oportunitats i l'equitat en l'accés. Així, ens comprometem a:

- Garantir l'**atenció en el món rural**, de manera que permeti la permanència de les persones en el seu entorn habitual creant modalitats específiques d'atenció a les persones dependents en el seu entorn, adaptant els recursos i serveis a les necessitats concretes de les persones i els territoris.
- Articular polítiques específiques **de prevenció de la dependència i promoció de la autonomia personal** que **afavoreixen la qualitat de vida autònoma de les persones i retardin al màxim la incorporació** de nous ciutadans i ciutadanes al sistema de protecció.

A més, fomentarem la qualitat del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència:

- Proposarem **critèris comuns per a que les CCAA puguin impulsar els sistemes d'acreditació de centres i serveis**, tot respectant el marc competencial en aquesta matèria.
- Establirem **estàndards de qualitat** i serveis que assegurin una atenció adequada, així com, uns **indicadors per a l'Avaluació** del Sistema.
- Promourem la **qualitat de l'ocupació** en els treballadors del Sistema mitjançant la formació bàsica i permanent de professionals i cuidadors i **el reconeixement socials d'aquestes professions**.

Finalment, impulsarem mesures complementàries d'acompanyament de la llei com l'ampliació dels recursos destinats a corregir les deficiències d'habitabilitat i a adaptar els habitatges a les necessitats de la persona dependent, amb l'objectiu de mantenir-la a la seva llar el major temps possible.

## 5. POLÍTIQUES DE FAMÍLIA: MÉS RECOLZAMENT EN L'ATENCIÓ A LA INFÀNCIA

Les famílies constitueixen, per a les persones, un marc essencial de benestar lliurement elegit i els i les socialistes rebutgem que es limiti la protecció a un model únic de família. Entenem que les polítiques públiques han de recolzar totes les formes de família, per tal de permetre que les dones i els homes gaudeixin d'una vida millor.

En els darrers quatre anys el Govern socialista ha impulsat mesures de recolzament a les persones amb nens i nenes i altres persones dependents al seu càrrec, com la Llei de Promoció de l'Autonomia Personal, les ajudes directes de 2.500€ pel naixement i adopció d'un fill/a, la creació del permís de paternitat de dues setmanes, i el Pla Integral per a la Conciliació de la vida personal i laboral a l'Administració (Concilia).

La nostra voluntat és la de continuar recolzant i aprofundint en les polítiques de recolzament a les famílies amb l'objectiu d'assegurar el màxim benestar a aquelles que depenen d'elles; afavorir la conciliació entre vida personal, familiar i laboral; enfortir el recolzament a famílies amb menors rendes o major vulnerabilitat social; i reforçar la protecció jurídica i millorar la situació dels nens i nenes en situació de risc.

A més, tal i com hem apuntat en l'apartat d'Educació, el nostre objectiu és la universalització de l'atenció als menors de tres anys, a la vegada que es reforça el caràcter educatiu de la primera etapa de l'educació infantil. A la vegada, incrementarem la **deducció prevista a l'Impost de Societats** per a les empreses que disposin d'escoles infantils a l'entorn laboral.

D'altra banda, continuarem impulsant la **conciliació** de la vida personal, familiar i laboral a través de l'establiment de mesures concretes que aportin solucions a les principals dificultats per a la conciliació:

- Afavorirem la creació de **serveis de recolzament temporals** per a la cura de nens i nenes per a situacions específiques (vacances escolars, activitats de temps lliure, atenció ocasional a menors, etc.).
- Ampliarem als 12 anys el límit d'edat del menor per a que el pare o la mare puguin exercir el **dret a la reducció de la jornada laboral**.
- Reconeixem **beneficis especials** (de tipus fiscal o altres) a les empreses que portin a terme polítiques de recolzament a les famílies i que afavoreixin la conciliació.

A més, un dels nostres principals objectius és posar les famílies al centre de les polítiques socials, sobretot, aquelles en situacions d'especial vulnerabilitat que poden perjudicar la igualtat d'oportunitats dels seus membres i poden accentuar les desigualtats socials. Així, ens comprometem a:

- Augmentar les **prestacions familiars de la Seguretat Social**, elevant el límit de rendes, actualitzant l'import i valorant especialment la situació de famílies amb major càrrega.
- Incloure els néts quan convisquin i depenguin econòmicament dels seus avis en l'acció protectora de les famílies nombroses.
- Recolzar la inclusió a la legislació de la Unió Europea de **l'exempció o reducció del tipus d'IVA** per a bolquers i altres productes infantils.

## 6. GENT GRAN: CIUTADANS ACTIUS EN UNA SOCIETAT INCLUSIVA

La qualitat de vida i el benestar de la gent gran i de les seves famílies han estat i continuant essent una prioritat per als i les socialistes. En els darrers anys hem dut a terme actuacions que mostren aquesta preocupació pel benestar de la gent gran, que les fa ésser l'eix central de moltes de les nostres polítiques: hem elaborat el "Llibre Blanc de la dependència"; hem aprovat la Llei que va donar pas al Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència; i hem incrementat al voltant d'un 30% les pensions mínimes, i en un 35% les pensions dels pensionistes amb cònjuge a càrrec. En definitiva, quan finalitzi el desplegament de la Llei per a la Promoció de l'Autonomia Personal, haurem donat una resposta global a les necessitats més urgents de la gent gran mitjançant el Sistema de Salut, les pensions i l'atenció a la dependència.

Som conscients de que les millores en el benestar de les persones i els avenços científics ens situen davant d'una gent gran amb una expectativa de vida de 85 anys, i que requereix un nou disseny social de les polítiques públiques i informació adaptada a les seves necessitats. En aquest sentit, les persones grans també necessiten un nou paper social, nous drets i nous deures. Noves alternatives que responguin als interessos i demandes d'un col·lectiu que té consciència d'ésser més un recurs que un problema social.

Volem garantir una societat solidària, de la que ningú quedi exclòs i, en aquesta línia, proposem un seguit de mesures per afrontar el nou repte que suposa donar també resposta al present i futur de la gent gran:

- Elaborarem el **Llibre Blanc de la Gent Gran** que aporti un perfil real i actual de la gent gran.
- Impulsarem l'activació i l'**ocupació estable dels treballadors i treballadores majors de 45 anys** mitjançant la revisió de la política d'estímul a la contractació laboral vigent.
- Oferirem acords a les Comunitats Autònomes i Ajuntaments per tal de facilitar el recolzament financer a comunitats de veïns i propietaris per a l'**eliminació de barreres arquitectòniques a habitatges i elements comuns**, per a la millora de la qualitat de vida de la gent gran a través d'ajuts tècnics i domòtiques, i per que els serveis a les persones grans en el món rural es desenvolupin en igualtat de condicions respecte els nuclis urbans.

Finalment, **facilitarem l'accés general a activitats formatives a qualsevol nivell per a gent gran**, amb especial impuls a polítiques d'alfabetització digital i tecnològica que redueixin l' "escletxa digital"; i **ampliarem els programes de promoció i recolzament a l'oci per a la gent gran**.

## 7. DISCAPACITATS: OCUPACIÓ, ACCESSIBILITAT I IGUALTAT DE DRETS

El Govern socialista ha impulsat en els darrers quatre anys un avenç sense precedents en la integració social i laboral de les persones amb discapacitat. Hem regulat nous drets de ciutadania amb l'aprovació

de la Llei per la que es reconeixen les llengües de signes espanyoles i es regulen els mitjans de suport a la comunicació oral de les persones sordes, amb discapacitat auditiva i sordcegues, i la Llei d'Infraccions i Sancions en matèria d'Igualtat d'Oportunitats, No Discriminació i Accessibilitat Universal. Som conscients de que la veritable integració social passa per una plena inserció al mercat laboral i, en aquest sentit, hem impulsat un conjunt de mesures que han aconseguit que la contractació de les persones amb discapacitat hagi crescut una mica més del 10% anual.

El segon gran eix d'actuació ha estat la feina per avançar cap a l'Accessibilitat Universal, entesa més enllà de la supressió de barreres físiques, entesa com l'accés a tot tipus d'espais i situacions, productes i serveis. En aquesta direcció estem desenvolupant el Pla Nacional d'Accessibilitat 2004-2012; i hem regulat les condicions d'accessibilitat i no discriminació de les persones amb discapacitat en les seves relacions amb l'Administració General de l'Estat, i l'accés i utilització dels espais públics urbanitzats i edificacions.

Per a la propera legislatura ens comprometem a continuar treballant per a la igualtat d'oportunitats i la plena integració de les persones amb discapacitat:

- Aprovarem la **Llei d'Accessibilitat Audiovisual de les Persones amb Discapacitat**, garantint l'accés als continguts i que la Televisió Digital Terrestre sigui accessible per a les persones amb discapacitat
- Aprovarem **nous barems de discapacitat** que valorin la discapacitat d'acord amb la Classificació Internacional de Funcionament (CIF), establint com a termini màxim 6 mesos per a l'obtenció del certificat de discapacitat un cop sol·licitat.
- Proporcionarem a cada persona a la que se li hagi reconegut la discapacitat un "**paquet informatiu individualitzat**", que s'actualitzarà periòdicament, de tots els recursos, ajudes i serveis als que tingui dret per la seva situació.

D'altra banda, utilitzarem les oportunitats que ens ofereixen les noves tecnologies per a impulsar la plena ciutadania de les persones amb discapacitat:

- Recolzarem el desenvolupament d'infraestructures i serveis per a la creació d'una **xarxa estatal de Centres per a l'Autonomia Personal**.
- Elaborarem un **programa d'ajuts** per a les persones amb discapacitat (estudiants i ocupats) per tal de que puguin realitzar un curs homologat d'accés i domini de les TIC i d'Internet i per a reduir el cost d'ordinadors personals d'una connexió d'ample de banda a Internet.

A més, ens comprometem a **generar les condicions necessàries per a que en els propers quatre anys es creïn 200.000 ocupacions estables i de qualitat**, a través del desenvolupament de l'Estratègia Global d'Ocupació per a Persones amb Discapacitat.

Finalment, **modificarem la Llei d'Ordenació de l'Edificació** per tal d'establir com a obligatòria l'auditoria prèvia d'accessibilitat i regularem que no es concedeixin autoritzacions administratives d'obres o reformes si el projecte no contempla l'accessibilitat.

## 8. AVANÇAR EN LA COHESIÓ SOCIAL LLUITANT CONTRA LA POBRESA I L'EXCLUSIÓ SOCIAL

L'exclusió social és un fenomen que continua afectant a importants sectors de la població als països desenvolupats. L'exclusió social és un procés en el que intervenen diversos factors que interactuen entre si: personal i familiar-relacional, socioeconòmic, i accés als recursos i serveis. Es tracta d'una de les principals xacres de la nostra societat contra la que els i les socialistes estem disposats a lluitar fermament.

La nostra economia i la nostra societat estan canviant com a conseqüència dels reptes i oportunitats en l'actual context de canvis econòmics, socials i culturals. En aquest sentit, treballarem per tal de que el nostre Estat del Benestar ajudi a respondre als reptes, a més de crear oportunitats per a tots. Cal adequar el creixement econòmic amb benestar social, assegurant la reducció de les desigualtats i prevenint l'aparició o l'increment de noves persones o grups exclosos socialment; així com, assegurar la igualtat d'oportunitats i lluitar contra la discriminació.

Una de les nostres principals finalitats, en els propers quatre anys, és la reducció de l'escletxa entre els que tenen accés a les oportunitats i aquelles persones que queden excloses. Per aconseguir-ho

proposarem reduir la pobresa extrema promovent la inclusió social activa:

- Promourem l'**orientació, la formació i la inserció sociolaboral** de les persones en situació d'exclusió social mitjançant l'elaboració d'itineraris personalitzats.
- Incrementarem el **Salari Mínim Interprofessional** fins els **800€**.

També treballarem per evitar la transmissió de la pobresa i l'exclusió social entre generacions promovent, de forma coordinada amb les Comunitats Autònomes, polítiques que facilitin l'accés a rendes dels pares i mares a través de l'**ocupació i la transferència de rendes a les famílies en situació de pobresa i exclusió social**; que facilitin l'accés a drets, béns i serveis en condicions d'igualtat; que fomentin l'increment del nivell educatiu dels infants i adolescents en situació de desavantatge social, garantint una educació en equitat.

D'altra banda, enfortirem la estratègia nacional de lluita contra la pobresa i per afavorir la inclusió social a través del **Pla Estatal d'Inclusió Social**, com aposta decidida per a la coordinació i impuls de les estratègies autonòmiques i locals de lluita contra la pobresa.

A més, afavorirem el diàleg social amb les agents socials i entitats socials per a millorar l'estratègia conjunta d'increment de la cohesió social.

Els i les socialistes continuarem donant un **suport decidit al Tercer Sector Social**. Refermarem el nostre compromís amb les entitats socials com a elements d'enfortiment de la democràcia participativa i la cohesió social del país i impulsarem:

- Un major reconeixement del paper del tercer sector en la societat i en la seva governabilitat, mitjançant un enfortiment del sistema de participació i una major presència en les taules de diàleg social.
- Un increment del suport econòmic a les activitats socials de les entitats mitjançant la consolidació del 0'7% de l'IRPF destinat a finalitats socials i transferència del 50% de la recaptació a les Comunitats Autònomes per al finançament de les activitats desenvolupades per les entitats en el marc de les competències en l'àmbit social pròpies de les Comunitats.

## 9. UNA CULTURA RICA I DIVERSA: CREAR RIQUESA AMB LA CULTURA

Per als i les socialistes, l'**accés als béns i productes culturals és un dret** de tots els ciutadans, i el desenvolupament de les polítiques culturals és una obligació de tots els poders públics. La cultura és, sense cap mena de dubte, un factor essencial de **benestar i cohesió social**. La cultura, a més d'un mitjà bàsic per a l'enfortiment de la democràcia i per a la formació de la ciutadania, és una font creixent de desenvolupament econòmic i riquesa, i constitueix un dels sectors econòmics amb més futur al nostre país. D'altra banda, la riquesa de la diversitat cultural és un element per a la integració social i la cohesió de la ciutadania malgrat les diverses procedències, orígens socials, generacions i formes de vida.

Els socialistes catalans apostem pel **federalisme cultural** per a impulsar la pluralitat cultural i lingüística de l'Estat, entenent aquesta com una oportunitat per a la promoció d'una imatge d'Espanya, a l'interior i a l'exterior, diversa, rica i integradora. Només des del reconeixement de la **diversitat plurinacional, pluricultural i plurilingüística d'Espanya**, i de la seva articulació constitucional en l'Estat de les Autonomies, que atorga a les Comunitats Autònomes la plena competència en cultura, es pot abordar des de l'Estat l'importantíssim rol que en matèria cultural li pertoca. En conseqüència, el Govern de l'Estat, i sobretot el Ministeri de Cultura -que nosaltres conceptuem com un ministeri de les cultures-, garantirà la **promoció de les diverses cultures dels pobles d'Espanya** en estreta col·laboració -tot aplicant el principi de subsidiarietat- amb les Comunitats Autònomes, i també amb els Ajuntaments, i utilitzant les quatre llengües espanyoles cooficials, com a patrimoni comú de la diversitat cultural espanyola. Així mateix, impulsarem l'aprenentatge del català, el gallec i el basc arreu d'Espanya.

Per a fer-ho possible, impulsarem un Ministeri de Cultura capaç d'actuar transversalment amb altres ministeris i organismes, i que adquireixi centralitat en les polítiques del Govern; un ministeri que dialogui amb els agents culturals; un ministeri potent, modern i eficaç, no tant en termes de gestió directa, sinó exercint el **lideratge** en l'impuls de la creativitat, la memòria i les indústries culturals, i en

la protecció, desenvolupament i difusió de les cultures espanyoles (sobretot en el món), a partir de la **concertació i la cooperació amb les CCAA**. En aquest sentit, el Govern de l'Estat, en matèria cultural, ha de treballar en quatre direccions: el desenvolupament del marc normatiu comú; la cooperació i coordinació (amb les CC.AA), amb agències, xarxes i circuits, i plans inversors compartits; la projecció internacional de totes els béns i productes culturals creats a Espanya, en qualsevol suport i llengua; i la gestió de les grans infraestructures de titularitat i àmbit estatal, transferint a les CCAA aquelles institucions de caràcter no estatal, i bastint xarxes d'equipaments especialitzats d'àmbit estatal amb vocació europea.

En la darrera legislatura, el Govern socialista ha demostrat el seu compromís amb la cultura incrementant el pressupost de les institucions culturals, democratitzant les seves estructures i portant a terme importants iniciatives legislatives en sectors com el del cinema, el del llibre, la propietat intel·lectual o la memòria històrica, sense oblidar l'emblemàtica llei de retorn a Catalunya dels Papers de Salamanca. Un altre pas important del Govern d'Espanya en aquesta legislatura ha estat la creació del Consell de les Llengües i les Oficines de les Llengües.

Els socialistes seguim considerant la cultura, que és una condició bàsica de la ciutadania, com una de les nostres prioritats, per la qual cosa donarem un nou impuls a les polítiques culturals en els propers quatre anys.

Així, ens comprometem a:

- Treballar per a l'equilibri entre la defensa de l'interès públic general i les dinàmiques del mercat, fomentant la **participació del sector privat** en el finançament de la cultura i millorant la regulació legal del patrocini i la responsabilitat social de les empreses, per a permetre una adequada confluència d'interessos en favor d'una vida cultural rica i participativa.
- Obrir una nova etapa de **cooperació i coordinació** entre les diferents administracions, especialment del Govern central amb les Comunitats Autònomes. En aquest sentit, potenciarem la **Conferència Sectorial de Cultura** com a òrgan de coordinació i cooperació de les polítiques culturals al nostre país, capaç de desenvolupar projectes comuns per a tots els ciutadans.
- Establir per llei la **participació de representants del Govern català** en la Delegació Permanent espanyola davant de la **UNESCO**, com disposa el nou Estatut.
- Elaborar un **Pla estratègic de promoció cultural exterior**, que inclogui la diversitat cultural i lingüística d'Espanya. Impulsarem la entesa i col·laboració entre els instituts que treballen per a la difusió exterior de la realitat plural cultural i lingüística de Espanya. Fomentarem la participació del Govern català, a través de l'Institut Ramon Llull, en la **xarxa internacional d'institucions culturals**, per a realitzar activitats de promoció i difusió de la cultura catalana. Impulsarem la **col·laboració entre l'Institut Ramon Llull i l'Institut Cervantes** per tal d'aprofitar l'actual xarxa de l'Institut Cervantes per a l'ensenyament del català al món i per a la difusió i projecció de la pluralitat cultural d'Espanya.
- Materialitzar la **transferència** de la titularitat dels museus i arxius a les Comunitats Autònomes que ja els gestionen (a Catalunya, el Museu Nacional Arqueològic de Tarragona, els arxius provincials de Tarragona, Lleida i Girona, i les biblioteques provincials de Tarragona, Lleida i Girona). Accelerarem la construcció de la Biblioteca de l'Estat a Barcelona i impulsarem la construcció del nou arxiu provincial de Barcelona per part de l'Estat.
- Desenvolupar el **Patronat de l'Arxiu de la Corona d'Aragó**, d'acord amb el mandat del nou Estatut.
- Culminar l'aplicació plena de la llei del **retorn dels Papers de Salamanca**, amb la definitiva posada en marxa del procés de digitalització i posterior retorn a Catalunya dels documents pertanyents a partits, sindicats, entitats i particulars. Desenvoluparem el Centre de la Memòria Històrica de Salamanca, a partir de l'actual Arxiu de la Guerra Civil, amb la inclusió d'un fons documental que reuneixi en suport digital tota la documentació disponible en els diferents centres avui dispersos a Espanya i al món.
- Visualitzar, d'acord amb els convenis signats a partir de la Carta Municipal, la cocapitalitat cultural de Barcelona a Espanya.

Així mateix, establim polítiques de suport a **les indústries culturals, a la creació, i a la distribució de productes culturals** promovent la col·laboració entre tots els circuits dependents de les diferents administracions públiques:

- Promourem i consolidarem els nostres creadors generant **nous mercats interiors**, fent un ús intensiu dels mitjans de comunicació i de les noves tecnologies, i multiplicant la capacitat de difusió de les nostres creacions dins i fora de les nostres fronteres.

- Amb l'objectiu de conjugar les diferents maneres d'aproximar-se a la indústria cultural, a iniciativa dels ministeris de Cultura i Indústria impulsarem la creació de l'**Agència Espanyola d'Indústries Culturals** per tal d'incentivar el desenvolupament empresarial del sector, amb participació dels organismes similars de les CCAA (l'ICIC a Catalunya).
- Impulsarem l'elaboració d'un **marc fiscal i pressupostari específic per als béns culturals** i que creï una línia de finançament públic específica. D'aquesta manera, es facilitarà que les empreses del sector amplïin la seva capitalització, i puguin utilitzar el seus drets com a fonts de finançament, millorant la seva posició en el mercat financer.
- Continuarem la modernització dels equipaments i del marc normatiu dels **ensenyaments artístics**.
- Impulsarem, d'acord amb les organitzacions sindicals i associacions professionals, l'**Estatut dels Creadors**, que reguli els aspectes laborals i sectorials de la seva activitat.
- Desenvoluparem el **Sistema Bibliotecari Espanyol** i els **plans nacionals de Lectura**, així com l'accés digital al patrimoni bibliogràfic.
- Per tal de seguir donant suport als nostres creadors i artistes, afavorirem **noves formes de propietat intel·lectual** que garanteixin el legítim dret dels autors a una retribució justa i que estiguin d'acord amb l'evolució de les tecnologies i els hàbits d'ús i consum. Promourem un fons estatal per al finançament del cànon de biblioteques establert a la directiva europea i en la Llei del Llibre

Igualment, ens comprometem a convertir el **patrimoni cultural** en un espai de convivència i en un **motor de progrés econòmic** i de creació d'ocupació de qualitat. En aquest sentit, considerem de gran rellevància incentivar la vinculació entre turisme i cultura, impulsant un turisme de qualitat que faciliti l'accés als béns culturals i que fomenti el coneixement. En aquest sentit:

- Establirem un **Pla Específic de Dinamització Turística**, que fomenti el turisme cultural sostenible i de qualitat des del patrimoni cultural.
- Modificarem la Llei de Patrimoni Històric, de 1985, per tal de convertir-la en una nova **Llei de Patrimoni Cultural** amb un enfocament global adaptat a les noves realitats, emmarcada en la nova normativa comunitària i autonòmica, i articulada amb la legislació urbanística i del sòl. La nova llei introduirà noves figures i categories de protecció (com el patrimoni industrial, el patrimoni immaterial, o els paisatges culturals) i reforçarà els mecanismes existents contra l'espoli dels béns culturals, especialment els de naturalesa arqueològica i els pertanyents al patrimoni cultural subaquàtic.
- Impulsarem la **digitalització dels fons documentals** dels Arxius Nacionals i la seva consulta lliure a través de la xarxa per a facilitar l'accés permanent del nostre patrimoni documental a tots els ciutadans.
- Promourem **Plans d'inversions** en coordinació amb les CCAA que atenguin a les tipologies patrimonials més amenaçades: Centres Històrics, Parcs Arqueològics, Arquitectura defensiva, Patrimoni Industrial, etc. Reforçarem el Pla d'Inversions procedent del **1% Cultural**, d'acord amb els Ministeris inversors, potenciant el paper coordinador del Ministeri de Cultura i establint les prioritats conjuntament amb les CCAA.
- Crearem a Barcelona el **Museu d'Arquitectura i Urbanisme**, d'abast estatal, compartint seus amb Salamanca i Madrid

Des del Ministeri de Cultura continuarem potenciant la presència i difusió pública de **les grans institucions culturals de l'Estat**, i modernitzant la seva gestió mitjançant la figura del contracte-programa, la presència dels agents culturals en els òrgans de gestió i la selecció dels seus directors mitjançant concurs públic. També estimularem el seu lideratge i implicació en la creació dels respectius **sistemes estatals d'equipaments especialitzats**, amb la participació de les CCAA i dels ajuntaments. En aquest sentit, potenciarem xarxes especialitzades en les que participin els grans equipaments culturals, al marge de la seva titularitat, amb l'objectiu d'estimular el treball en xarxa dels equipaments de primera divisió, de dimensió espanyola i internacional. En conseqüència, desenvoluparem els Sistemes espanyols de Museus i Arxius i posarem en marxa el Sistema Espanyol de Biblioteques. La participació de grans equipaments de titularitat no estatal en aquests sistemes comportarà la **participació del Ministeri de Cultura** en la seva gestió i finançament ordinari. A Catalunya, per tant, consolidarem la participació del Ministeri en el Liceu, el MNAC, el MACBA, el Lliure, la Fundació Dalí, etc. Paral·lelament a les xarxes, el Ministeri, un cop completades les transferències a les CCAA, desenvoluparà la seva xarxa pròpia, **la xarxa de museus Estatals**, amb un Pla d'inversions que modernitzi les seves instal·lacions i serveis. Aquesta xarxa es completarà amb els museus pertanyents a altres ministeris.

Finalment, potenciarem en aquesta nova legislatura el Consell de les Llengües i les Oficines de les Llengües, i impulsarem, conjuntament amb les CCAA implicades, **accions de caràcter positiu i pedagògic sobre les diferents llengües** i cultures que conviuen en règim de oficialitat amb la llengua castellana.

## 10. POLÍTICA ESPORTIVA

L'accés universal a una pràctica esportiva de qualitat i sense barreres constitueix un dret bàsic de ciutadania. Els i les socialistes estem plenament compromesos amb l'esport, tant respecte a l'alta competició professionalitzada com respecte a la seva dimensió més social com afició saludable i recreativa que cada cop practiquen més ciutadans i ciutadanes al nostre país. L'esport és un espai obert, compartit, on ningú resta exclòs. A més, la pràctica esportiva i l'exercici físic milloren la qualitat de vida de les persones, el seu desenvolupament integral, l'autoestima i l'adopció d'hàbits de vida saludables i sostenibles.

En els darrers quatre anys hem treballat per a modernitzar i enfortir el nostre esport i, per primera vegada en democràcia s'han aprovat dues lleis relacionades amb l'esport: la Llei Orgànica de Protecció de la Salut i de Lluita contra el Dopatge a l'Esport; i la Llei contra la Violència, el Racisme, la Xenofòbia i la Intolerància a l'Esport. A més, hem aprovat una normativa de recolzament als esportistes d'alt nivell que ha permès un increment substancial dels recursos.

En els propers quatre anys treballarem, en primer lloc, per a una millor coordinació de les polítiques públiques en matèria esportiva des del respecte a les competències autonòmiques. En aquest sentit, apostem per convertir les reunions periòdiques entre el Consejo Superior de Deportes i les diferents Comunitats Autònomes en una Conferència Interterritorial de l'Esport.

D'altra banda, per a garantir una pràctica esportiva de qualitat per al conjunt de la població a través de l'impuls d'un **Pla Integral de Promoció de l'Esport i de l'Activitat Física**, desenvolupant programes específics d'actuació preferent adreçats a els infants i joves la gent gran, les persones amb discapacitat i els treballadors i treballadores.

A més, recolzarem l'esport en l'edat escolar donant prioritat a que a la xarxa pública i concertada d'Educació infantil, secundària i formació professional cada centre tingui el seu propi Pla d'Esports. També fomentarem la consolidació de l'esport universitari desenvolupant un Pla específic per a la dinamització d'aquest sector en col·laboració amb les Comunitats Autònomes i les Universitats.

Finalment, creiem que la creixent importància de l'esport ha d'anar acompanyada d'un major esforç econòmic per part dels poders públics. En aquest sentit, **incrementarem el pressupost destinat a Esports** amb l'objectiu de fer un salt qualitatiu en la despesa pública i el patrocini privat adreçat a finançar l'esport i, molt especialment, l'alta competició professional.



## IV. UNA ECONOMIA MÉS MODERNA, DINÀMICA I INTEGRADORA

El 2004, els socialistes vàrem proposar transformar la societat catalana i espanyola en una societat amb majors nivells de benestar i major cohesió social. La nostra aposta per girar cap a un model de creixement més productiu ha estat el nostre principal repte, i els resultats han estat extraordinàriament positius. Aquests han estat els quatre anys amb millors resultats econòmics que ha viscut Espanya des de la recuperació de la democràcia. El creixement de l'economia, de l'ocupació i de la productivitat han estat majors que en l'anterior legislatura. La qualitat de l'ocupació ha avançat i hem enfortit la cohesió social. Tot això amb un exquisit rigor en la gestió dels comptes públics que ens ha permès tancar tots els pressupostos amb superàvit.

Els socialistes hem aplicat una política econòmica que ens ha permès tenir un creixement elevat, per sobre del conjunt de la zona euro, i millor, perquè s'ha iniciat un canvi en el model de creixement econòmic que ens aporta estabilitat i fortlesa davant de conjunturals turbulències econòmiques. La inversió en infraestructures, en capital humà i en R+D+i han estat a la base de la nostra proposta per incidir amb determinació en l'enfortiment i la potenciació dels factors que afecten positivament a la productivitat. Els creixements d'aquests tipus d'inversions al llarg de la legislatura han estat superiors al 65% en el cas de l'educació, al 20% en el cas de les infraestructures i al 125% en el cas de la inversió en R+D+i. També la intensificació de la competència en els mercats, la dinamització del teixit empresarial, la millora de la regulació pública i l'eliminació i simplificació de les càrregues administratives a l'activitat empresarial.

El nostre país figura avui entre les potències econòmiques del món i té el creixement econòmic més sòlid i estable mai conegut. Molt recentment, l'Eurostat feia pública la dada històrica per a l'economia espanyola de que, per primera vegada des de la nostra adhesió a la Unió Europea, ara fa 20 anys, Espanya té una renda per càpita que supera a la d'Itàlia. A més, aquests quatre anys de Govern socialista han estat quatre anys continuats de superàvit en els comptes públics i de reducció del deute públic.

Però el més significatiu és que la bonança econòmica d'aquests anys s'ha traduït en millores en el benestar dels ciutadans. La renda per càpita ha augmentat en 4.000 euros, un resultat que és un 20% superior en termes reals al de l'última legislatura del PP. D'altra banda, s'ha creat molta més ocupació en aquesta etapa: 3 milions de llocs de treball. Però tan important com la xifra és el fet que les dones han estat les majors beneficiàries de l'ocupació creada i que molts joves han passat de tenir un contracte temporal a un d'indeïnit. De fet, la taxa de temporalitat laboral, que s'ha reduït en 2,5 punts des de l'entrada en vigor de la Reforma laboral, està avui en el seu mínim històric. Un altre col·lectiu, el dels autònoms (3 milions de treballadors) tenen ja, per fi, els mateixos drets que els treballadors per compte d'altri. Així, Espanya té avui més de 20,5 milions de persones amb una feina, la major xifra de la seva història.

L'altra cara de la moneda és la reducció de l'atur a una taxa del 6,2% a Catalunya, la taxa més baixa de les darreres dècades. A Espanya el nombre de parats ha baixat en mig milió de persones. També han millorat aquelles persones que cobren el Salari Mínim Interprofessional, que acabaran la legislatura cobrant 600 euros, 140 més que fa quatre anys. I tot això s'ha fet en un clima de pau social, perquè aquesta ha estat la legislatura amb menor conflictivitat laboral de tota la democràcia.

Ara bé, la nostra satisfacció no ens impedeix veure els reptes que tenim per davant, perquè la transició cap a un model de creixement més dinàmic i equilibrat que hem iniciat encara s'ha de consolidar. Alguns d'aquests reptes tenen que veure amb processos interns relacionats amb el sector de la construcció, la inflació o el dèficit exterior, que hem intentat reduir durant tota la legislatura i que es convertiran en el gran repte de la següent. Altres estan relacionats amb les fluctuacions pròpies d'una economia globalitzada en permanent transformació, així com en els fluxos migratoris o les incerteses financeres que genera.

En tot cas, els socialistes sabem que encara es pot augmentar més el potencial de creixement de la nostra economia, fent-la més dinàmica i productiva, modernitzant les empreses, augmentant la

competència dels mercats i capitalitzant els seus factors de producció. A més, Catalunya i Espanya estan perfectament preparades per fer front amb solidesa a aquestes noves incerteses. Tenim motius per confiar en el nostre país i en les seves potencialitats, motius basats en la realitat dels fets i en la fortalesa de la nostra economia. La consolidació d'un model de creixement més dinàmic i equilibrat ens permetrà reforçar els elements inclusius i dinamitzadors de la nostra política econòmica. Volem oferir les oportunitats necessàries perquè cada ciutadà pugui dur a terme el seu projecte vital i desenvolupar totes les seves potencialitats.

## 1. UNA POLÍTICA FISCAL RESPONSABLE: ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA

Gràcies a la política de rigor econòmic i pressupostari, el nostre Estat del benestar gaudeix avui d'uns sòlids fonaments. Els comptes públics de l'Estat de 2005 van ser els primers en 25 anys que es van tancar amb superàvit, resultat que també s'ha produït el 2006 i el 2007. Així, **l'estabilitat pressupostària seguirà sent un objectiu i un compromís dels socialistes tan ambiciós com ferm.**

En matèria de política fiscal hem dut a terme una reforma impositiva en la que s'inclou una rebaixa efectiva dels impostos centrada en les rendes del treball, les famílies i els sectors productius; i, d'altra banda, hem intensificat les actuacions relacionades amb el frau fiscal.

En definitiva, amb aquestes polítiques hem millorat considerablement la situació de les nostres finances públiques, sense renunciar a importants inversions productives i a nous capítols de despesa social. Igualment, el nostre sistema fiscal ha guanyat, tant en la seva configuració legal com en l'aplicació diària, en justícia, equitat, eficiència econòmica i transparència, retornant als ciutadans i a les empreses una part important de les rendes generades pel seu esforç productiu, i contenint així el ritme d'augment de la pressió fiscal que va protagonitzar les legislatures del PP.

### 1.1. Uns tributs més senzills i més justos

Impulsar una cultura fiscal democràtica és un objectiu que va més enllà d'una legislatura. Pels socialistes, una política fiscal prudent i solidària és el millor fonament de les economies modernes i socialment avançades. Igualment, la política fiscal ha de ser consistent amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària. Per això, proposem:

- Utilitzar el marge disponible per a realitzar **rebaixes impositives essencialment lligades als objectius de millorar l'equitat i la justícia del sistema fiscal i la competitivitat de les nostres empreses.**
- Avançar de manera decidida en la **simplificació dels nostres impostos** i en la intensificació, encara més, de la **lluita contra el frau fiscal.**
- Seguir millorant i ampliant els serveis d'assistència als contribuents, **reduint, a més, el nombre de persones obligades a declarar** en els principals impostos.

Concretament, en matèria de l'**IRPF**, volem seguir avançant en la millora de l'equitat del gravamen. Així:

- Utilitzarem el marge disponible per a prosseguir amb la política de reducció de l'IRPF, especialment centrada en les persones que treballen i en les que són pensionistes.
- Adoptarem mesures perquè l'augment del cost de la vida no constitueixi una càrrega tributària addicional.
- Adequarem els trams de la tarifa de l'impost amb la finalitat d'aconseguir una millora de l'equitat en el tractament dels diferents grups de renda.

D'altra banda, les modificacions introduïdes la passada legislatura han permès incrementar la competitivitat de les empreses i adaptar la Llei de l'Impost de Societats a la nova normativa comptable. Per tal de garantir que no perdrem el tren de la capacitat d'exportar i de competir en els mercats nacionals i internacionals, proposem:

- **Continuar adaptant l'Impost sobre Societats al context internacional i, en particular, a l'europeu.**
- Introduir noves **millores en la tributació de les PIMES** en la línia d'estimular al màxim la seva competitivitat. També millorarem els règims fiscals més eficaços per afavorir la internacionalització de les nostres empreses.
- Pel que fa als impostos sobre el Patrimoni i sobre Successions i Donacions, els socialistes creiem que han anat quedant desfasats al llarg dels anys i, per tant, és necessari fer-ne una profunda revisió. Així, **eliminarem l'Impost sobre el Patrimoni**, per tal de convergir amb la resta de països europeus en aquesta matèria, adoptant-se les mesures precises de compensació a les Comunitats Autònomes; mentre que en relació a **l'Impost sobre Successions i Donacions** entenem que s'ha de simplificar i modernitzar. Apostem per una reforma en profunditat d'aquest impost, en la línia de la que hem impulsat la majoria dels països del nostre entorn orientada a reduir la seva càrrega fiscal sobre la població amb rendes mitjanes i baixes.

Sobre l'**Impost sobre el Valor Afegit (IVA)** i l'**Impost sobre Transmissions Patrimonials i Actes Jurídics Documentats (ITP)**, hem de tenir en compte que la regulació d'aquest primer tribut ve donada per les directives europees i, per tant, les possibilitats de reforma són reduïdes. No obstant, ens comprometem a:

- Promoure en el sí de la Unió Europea la modificació de les normes comunitàries de l'IVA per tal d'**aplicar el tipus reduït als productes sanitaris, educatius i culturals socialment més sensibles**.
- Igualment, avançarem en la cessió de capacitat normativa sobre la seva fase minorista a les Comunitats Autònomes i la **simplificació de l'impost** amb l'objectiu d'incrementar la seguretat jurídica, reduir els costos formals de compliment i agilitar la gestió de les devolucions, en particular.
- En el cas concret de les operacions immobiliàries, la reforma anirà dirigida a aconseguir una **millor coordinació de l'IVA amb l'Impost sobre Transmissions Patrimonials**.
- També promourem **modificacions de l'IVA destinades a afavorir la renovació del patrimoni urbà**, incloent mesures dirigides a tractar adequadament la rehabilitació d'edificis; i replantejarem les regles de tributació per IVA de les **operacions que afecten el sòl**, adaptant la normativa fiscal a la nova regulació urbanística.

Per últim, els socialistes ens comprometem a **reforçar la lluita contra el frau fiscal** posant una atenció especial en el control de les operacions d'ocultació i buidament patrimonial que utilitzen societats interposades i en la transparència de l'Observatori Cadastral del Mercat Immobiliari. A més, seguirem lluitant contra l'economia submergida i dotarem de més mitjans l'Administració Tributària.

## **2. POLÍTICA INDUSTRIAL: UNA ECONOMIA BASADA EN LA RECERCA, EL DESENVOLUPAMENT I LA INNOVACIÓ**

La política industrial dels països més avançats centra una part important de les seves actuacions en la Recerca, el Desenvolupament i la innovació (R+D+i) com a motor fonamental d'un creixement econòmic sostenible.

En aquest sentit, la nostra aposta per la R+D+i és inequívoca. Va ser un Govern socialista el que va donar el primer gran impuls al nostre Sistema de Ciència i Tecnologia, amb la introducció de la Llei de la Ciència el 1986, i ha estat un Govern socialista el que ha tornat a impulsar-lo, amb l'estratègia Ingenio 2010, la política de R+D+i més ambiciosa de la història recent del nostre país. A més, hem duplicat els pressupostos de R+D+i civil, hem impulsat projectes que amplien la col·laboració entre empreses i la comunitat científica, hem creat xarxes de recerca de primera línia i hem posat en marxa un Pla per a convergir en matèria de Societat de la Informació amb la UE.

El nou repte col·lectiu, però, és completar la Transició Tecnològica de la societat catalana i espanyola perquè la nostra estructura laboral i productiva estigui cada cop més basada en el coneixement i l'alta tecnologia i pugui crear més riquesa, assolir majors nivells de benestar i convida de forma més cohesionada.

Ha arribat el moment en el que podem i hem de plantejar-nos una nova fita plenament assumible: **situar el nostre país, l'any 2015, entre els deu països més avançats del món en ciència i tecnologia**. Per aconseguir-ho, els socialistes ens comprometem a posar en marxa tres grans eixos d'acció que constituïran un nou **Pacte per la Ciència**. Concretament, seran:

- Una **nova Llei de la Ciència, la Tecnologia i la Innovació** que ofereixi el suport d'un marc normatiu a les mesures i necessitats del nostre sistema de R+D+i.
- Un **increment substancial dels recursos** de l'Administració General de l'Estat en R+D+I, focalitzant-los en programes que mobilitzin al sector privat.
- **Enfortiment de les institucions científiques i dels recursos humans**.

### **2.1. Millorar les condicions dels investigadors, el lideratge científic i la internacionalització**

L'excel·lència en la producció de coneixement i l'eficàcia a l'hora de posar-lo en valor són els nostres objectius. Per això, proposem:

- Crear **nous centres de recerca d'excel·lència** que combinin les capacitats de les universitats i els organismes públics de recerca, oberts també a la incorporació d'empreses.
- Desenvolupar l'**Agència Espanyola de Finançament de la Recerca**, centrada exclusivament en finançar projectes de recerca bàsica i aplicada amb criteris d'excel·lència científica. A més, posarem en marxa un pla d'avaluació i finançament acordat amb les Comunitats Autònomes.
- Potenciar la **presència i el lideratge internacional** de les institucions científiques i universitàries catalanes i espanyoles.
- La **incorporació de 50.000 persones** a la nostra comunitat científica en els propers quatre anys, especialment en el sector privat.
- Facilitar la **incorporació d'investigadors de prestigi internacional** al nostre sistema, creant incentius per la seva contractació i eliminant les barreres administratives per al reconeixement dels seus títols.
- Definir l'**estatut del personal d'investigació del sector públic** d'acord amb la carta europea de l'investigador.
- Desenvolupar una **carrera professional pel personal investigador** homologable a la dels països més avançats.
- **Millorar la retribució dels investigadors** en doctorat i post-doctorat (becaris, contractats i ajudants d'universitat), augmentant la remuneració del personal universitari en formació i del personal investigador en formació fins a un mínim de 1.400 euros en la fase d'iniciació i de 1.700 euros en la fase de consolidació.
- **Millorar la remuneració dels investigadors consolidats** en funció de criteris de productivitat científica.

## 2.2. Un teixit empresarial més innovador, amb més transferència de coneixement i més projecció a l'exterior

La innovació ha de convertir-se en el pont que permeti estendre els beneficis de la R+D al conjunt del sistema productiu i de la societat en general. Per això, volem:

- **Impulsar la capacitat d'innovació de les nostres empreses** fomentant la formació contínua, posant en marxa un programa de diagnosi tecnològic adreçat a les PIMES, i creant incentius perquè les empreses desenvolupin solucions tecnològiques que cobreixin les necessitats futures del sector públic.
- **Donar suport a la transferència de coneixement al sector privat**, reforçant les estructures de gestió i suport a la transferència tecnològica, detectant i recolzant els investigadors en la protecció i comercialització de la propietat intel·lectual, i desenvolupant instruments de suport al capital risc.
- **Revisar la legislació i normativa referent a patents, propietat intel·lectual i propietat industrial.**
- **Reforçar la projecció a l'exterior**, sobretot de les PIMES.
- Consolidar i incorporar **nous instruments de suport a les empreses i emprenedors** amb projectes d'alt creixement, tant a aquelles noves empreses de base tecnològica com aquelles que plantegen nous conceptes innovadors.

## 2.3. Una societat millor formada i més informada

La formació i la informació són la base per conèixer millor el nostre entorn i poder adaptar-nos als seus canvis continuats. Els i les socialistes volem aprofundir en la plena incorporació dels ciutadans a la Societat de la Informació, fent de l'accés a les noves tecnologies i l'alfabetització digital un dret de ciutadania que permeti majors quotes de llibertat i benestar al conjunt de la societat. En aquest sentit, proposem:

- Consolidar una xarxa de museus científics per a la divulgació de la Ciència i la Tecnologia, potenciar els **espais públics de divulgació** en els mitjans de comunicació i amplificar el reconeixement a aquesta activitat.
- Ampliar el nou marc de coordinació acordat en la III Conferència de Presidents proposant un pacte pel finançament de la R+D+i a les Comunitats Autònomes.
- **Modernitzar la gestió i eliminar les barreres burocràtiques**, reformant la normativa aplicable a la concessió d'ajuts a la R+D+i, simplificant la burocràcia i flexibilitzant la seva aplicació, a través de la creació de l'Oficina de Recerca, Desenvolupament i innovació que s'encarregarà del

- disseny, avaluació i coordinació de la política en aquesta matèria.
- Afavorir el **desplegament de l'ample de banda**, fix i mòbil, d'alta velocitat i l'establiment de punts d'accés WIFI en espais d'interès social i en zones rurals.
- Completar el trànsit a la **Televisió Digital Terrestre**.
- Potenciar el desenvolupament del **software de codi obert**, especialment en els àmbits de l'educació, la sanitat i les administracions.
- El desenvolupament d'un **marc normatiu de protecció dels usuaris** en l'àmbit dels serveis de la Societat de la Informació i la creació de la figura del defensor de l'Internauta i la Fiscalia única de Delictes Informàtics.
- **Fer efectiva la Llei d'Accés Electrònic a l'Administració**, creant la Carpeta Digital Ciutadana des de la qual els ciutadans podran relacionar-se amb l'Administració General de l'Estat i accedir a tots els seus serveis electrònicament.

#### 2.4. Enfortir la productivitat

La globalització obre grans oportunitats a la nostra indústria, encara que també planteja reptes en molts altres sectors amenaçats pel creixement de la competència internacional. En tot cas, la base per a fer més competitiva a la indústria està en el creixement de la productivitat, és a dir, produir amb major intensitat tecnològica, amb treball cada cop més qualificat i amb majors dosis d'innovació.

L'estratègia industrial que els socialistes impulem està adreçada a la promoció d'un teixit productiu altament competitiu. Per tant, la formació i la innovació estaran al centre de la política industrial que proposem. Concretament:

- **Simplificarem la regulació industrial** per fer-la convergir, en termes de qualitat, amb la legislació comunitària.
- **Impulsarem la convergència amb la UE en matèria de seguretat industrial**, tant pel que fa a seguretat i salut del treball, seguretat i qualitat del producte i seguretat ambiental, salvaguardant la propietat industrial (patents i marques).
- Promourem **plans estratègics sectorials**, identificats al Pla Nacional de R+D+i, que incloguin continguts relacionats amb la formació professional, ocupacional i contínua.
- Posarem en marxa un pla integral destinat al **suport a la internacionalització de les empreses** d'acord amb les interlocutors socials.
- **Enfortirem el Centre per al Desenvolupament Tecnològic Industrial**, que dona suport financer als projectes de R+D empresarial, la promoció i gestió de la participació empresarial en els programes internacionals de cooperació tecnològica, i suport a la transferència de tecnologia i la creació i consolidació d'empreses de base tecnològica.

### 3. UNIVERSITAT I RECERCA: INVERTIR EN CONEIXEMENT ÉS INVERTIR EN LES PERSONES

En l'actualitat, el coneixement està a la base del creixement econòmic, el benestar i la cohesió social i, en la societat del coneixement, l'educació i la recerca són la clau per a assegurar un desenvolupament sostenible. Per aquest motiu, la millor inversió que el nostre país pot fer pel seu futur és la que garanteix que cada persona pugui arribar tan lluny en el seu aprenentatge com desitgi, que només la capacitat i la pròpia voluntat posin els límits.

En la darrera legislatura, el Govern socialista ha engegat un seguit de mesures adreçades a la millora de la qualitat de l'ensenyament i de la recerca universitàries; a la vegada que s'introduïa una nova dinàmica de competitivitat, diferenciació i integració internacional per situar els nostres centres universitaris entre els més avançats d'Europa, i en una posició favorable per fer front als reptes de la internacionalització. Així, l'aprovació de la Llei Orgànica de Modificació de la LOU i el procés de convergència amb l'Espai Europeu d'Educació Superior han estat factors clau que contribuiran a desenvolupar plenament el potencial de les nostres universitats, avançar cap una major qualitat docent i investigadora, i cap a una major connexió entre la universitat i el teixit productiu.

Les nostres propostes en el camp de la universitat i la recerca per als propers quatre anys s'adrecen a aprofundir en mesures ja iniciades i en plantejar noves propostes que facin possible liderar l'Espai Europeu d'Educació Superior. Així, per tal de millorar la qualitat i l'eficiència del nostre sistema universitari

elaborarem, d'acord amb les Comunitats Autònomes, les universitats i els agents econòmics i socials, una **Estratègia Nacional per a l'Excel·lència de les Universitats 2015** que inclourà:

- Un **nou sistema de finançament** orientat a la qualitat, amb una dotació econòmica creixent fins assolir paràmetres **equivalents als dels països als que ens volem equiparar**.
- L'establiment d'un **Fons de foment de l'activitat de R+D, així com de la relació amb l'entorn productiu** de les universitats.
- La incorporació d'un **Fons destinat a reconèixer l'assoliment dels objectius de les universitats en l'àmbit de la R+D** i de la seva relació amb l'entorn.
- La revisió i el reforçament del **sistema retributiu estatal vinculat a la productivitat docent, de R+D+i** i de gestió del professorat universitari.

A més, impulsarem iniciatives i mesures destinades a donar suport a la valorització i la transferència als entorns productius dels resultats de la recerca portada a terme per universitats i centres de recerca. Entre aquestes mesures, i amb la contribució d'instruments específics de capital llavor i capital risc, **promourem la creació d'empreses de base tecnològica i/o generades a partir de resultats de la recerca**, en particular en sectors d'elevat valor estratègic, com són els àmbits de les Ciències Biomèdiques, l'Energia, el Desenvolupament Sostenible i les Tecnologies avançades, entre elles les TIC. D'aquesta forma, s'afavorirà el desenvolupament de sectors productius d'alta tecnologia. És a dir, impulsarem activitats econòmiques d'alt valor afegit, que també són aquelles que creen ocupació d'alta qualificació i de major qualitat per els i les nostres joves.

L'avanç de la igualtat d'oportunitats pel que fa a l'educació universitària serà també una de les nostres prioritats. Cal reforçar l'equitat del sistema universitari, assegurar que tots els alumnes poden triar lliurement entre l'oferta del conjunt d'universitats i fer possible que es beneficiïn de totes les oportunitats que els hi ofereix l'Espai Europeu d'Educació Superior. Així, ens comprometem a:

- **Continuar millorant el sistema de beques i ajuts a l'estudi**, augmentant els llindars de renda i les quantitats dels ajuts, revisant i actualitzant els requisits acadèmics, agilitant la gestió, introduint noves modalitats i instruments, i ampliant la cobertura dels préstecs renda.
- **Incrementar la inversió en universitats fins arribar a un 1,5% del PIB**, amb la injecció al sistema de fins a 2.300 milions d'euros, a finançar entre les Comunitats Autònomes i l'Administració de l'Estat.
- Incrementar significativament l'**ajuda compensatòria** per l'absència d'ingressos laborals com a conseqüència de la dedicació a l'estudi, fins a equiparar la seva quantia amb l'IPREM.
- Incrementar substancialment el recursos destinats al **programa Erasmus**, reforçant-ne les seves quanties, per tal d'afavorir la mobilitat dels i les estudiants.
- Millorar el sistema de governança de les universitats públiques.

Finalment, elaborarem un **Pla d'actuacions per a la millora dels resultats acadèmics**, que faci possible una millora substancial del rendiment acadèmic dels estudiants i la disminució significativa de les taxes d'abandonament a les diferents titulacions i nivells dels ensenyaments universitaris.

#### 4. IMPULS DE L'ACTIVITAT EMPRESARIAL I EMPRENEDORA

La creixent globalització dels mercats i l'augment de la competència internacional han incidit de forma important en la transformació de l'estructura productiva del país. Qualsevol país que vulgui tenir un paper destacat en el nou context econòmic internacional ha de disposar de centres de decisió econòmica i d'un teixit de petites i mitjanes empreses molt potent amb empreses altament competitives.

En aquest sentit, els socialistes estem treballant per **oferir un entorn competitiu amb mercats transparents i eficients per garantir el dinamisme de l'economia**. Per això, aquesta legislatura hem agilitzat els tràmits per a la creació d'empreses i hem simplificat la relació d'aquestes amb les administracions. També hem incrementat la capacitat d'innovació i la transferència de coneixement, i hem fomentat el creixement i la internacionalització empresarial amb tota una sèrie d'actuacions que tenen per objectiu, també, crear un marc institucional estable i afavoridor de l'activitat empresarial, i del diàleg i la participació amb els agents econòmics i socials.

Malgrat els avenços registrats, Catalunya i el conjunt d'Espanya han de seguir reforçant la seva estructura productiva en relació a altres economies avançades. L'Estat pot fomentar i donar suport a

l'activitat empresarial i emprenedora, reconeixent el seu impacte sobre el progrés econòmic. Per això proposem:

- Reforçar la **connexió de les empreses amb el sistema educatiu**, en col·laboració amb les Comunitats Autònomes i el Consell d'Universitats, posant l'èmfasi en la formació professional i universitària i en el foment de l'esperit emprenedor.
- **Agrupar les convocatòries d'ajudes a la R+D+i** de totes les Administracions, per tal de simplificar-les i fer-les més accessibles a les PIMES.
- Donar **suport a les activitats emprenedores** amb més assessorament tècnic, ampliant les línies de finançament i les avantatges fiscals.
- Impulsar la **simplificació administrativa** potenciant l'ús dels procediments telemàtics i reduint les càrregues administratives existents per a les empreses **en un 30% abans de 2012**.
- Modificar el marc normatiu perquè es puguin **crear societats mercantils en un termini màxim de 24 hores**, unificant tots els tràmits necessaris de les tres administracions en un únic tràmit telemàtic.
- Crear i impulsar un **marc fiscal favorable als emprenedors**, especialment als més innovadors i d'alt creixement; així com un marc d'incentius fiscals a la inversió privada en fases inicials de creixement de les empreses (Business Angels, capital risc, etc.).

#### 4.1. Treball autònom i economia social

Aquests quatre anys han suposat l'extensió de drets per a un conjunt de sectors, treball autònom i economia social, que representen un terç del PIB i un 35% de l'ocupació total de l'economia espanyola. De cara a la propera legislatura ens proposem consolidar aquests drets i seguir avançant en la tasca de promoció i modernització que ja vam iniciar el 2004. Concretament, volem:

- Consolidar i **fer efectius els drets del treball autònom** i aprofundir en les polítiques d'autocupació.
- La Creació del **Consell del Treball Autònom** com a punt de trobada i diàleg entre el govern i les associacions.
- Promoure l'aprovació de la **Llei General de l'Economia Social** i aquelles reformes legislatives necessàries perquè les cooperatives i societats laborals s'adaptin als nous reptes de l'economia global.

#### 4.2. Competitivitat exterior i internacionalització de l'economia

Els socialistes hem impulsat de manera important la competitivitat exterior de les empreses a través de les inversions en capital físic, humà i tecnològic, i a través també de instruments de suport concrets que han permès obrir nous mercats als béns i serveis de les empreses catalanes i espanyoles així com facilitar la seva internacionalització productiva i les inversions a l'exterior. Tot això ha suposat una major presència catalana i espanyola en els mercats exteriors i un augment de les inversions estrangeres directes, juntament amb un creixement sostingut de l'economia i de la creació d'ocupació. Seguint en aquesta línia, proposem:

- Intensificar i **perfeccionar els instruments de suport a l'estratègia exportadora**, incorporant sistemes d'avaluació de resultats.
- Dedicar bona part de les iniciatives a potenciar la **internacionalització de les PIMES, del sector serveis i de les iniciatives empresarials que incorporin R+D+i** específicament.
- **Completar l'àmbit geogràfic d'influència externa** de la nostra economia incorporant plenament aquells mercats on es manifesta amb intensitat la globalització, inclosos els països de l'OCDE, Xina, Índia i Brasil; i iniciar un nou cicle de consolidació i establiment empresarial a Amèrica Llatina i el Magrib, dirigit especialment a les PIMES.
- Afavorir les condicions adequades pel manteniment i **expansió de la inversió estrangera directa al nostre país**, impulsant un pla de millora del clima de negocis.
- Incrementant l'accés i l'ús per part de les empreses dels **mecanismes de cofinançament** per a la internacionalització, propis de la UE i d'altres institucions financeres.
- **Reforçar la xarxa d'Oficines Econòmiques i Comercials a l'exterior**, dotant-les dels mitjans humans i materials necessaris i impulsant, alhora, la coordinació amb d'altres organismes autonòmics que desenvolupen activitats de promoció a l'exterior.



### 4.3. Turisme

En matèria de turisme, el Govern socialista ha aconseguit canviar de manera perceptible la situació d'estancament dels principals indicadors turístics al final de la legislatura, mitjançant la posada en marxa de polítiques sèries i eficaces entorn a tres objectius: impulsar la cooperació entre les distintes Administracions i amb el sector privat i els agents socials; un esforç continuat en favor de la innovació; i una aposta decidida pel turisme responsable i de qualitat. Encara tenim molts reptes per davant i, des de una **visió estratègica** i a llarg termini, posarem l'èmfasi en la **millora de la qualitat** en tots els processos, amb la creació de nous productes de valor afegit, i la incorporació de **major talent** en el sector, **amb formació i innovant el model de gestió de recursos humans**.

### 4.4. Comerç interior

En matèria de comerç interior, els principals eixos de l'actuació del Govern socialista en aquests quatre anys han estat la Llei d'Horaris Comercials, que permet a les Comunitats Autònomes limitar l'obertura en festius; la limitació dels aplaçaments dels pagaments als proveïdors mitjançant la Llei de Mesures de Lluita contra la Morositat i l'acord per a la implementació d'un Codi de Bones Pràctiques entre distribuïdors i proveïdors; l'acord per a limitar les comissions per l'ús de les targetes de pagament; el Pla de Millora de la Qualitat del Comerç, que estableix ajudes al petit comerç urbà i rural, i el Pla d'Actuació de Comerç Interior, que posa en marxa programes de suport en matèria de formació i noves tecnologies; i la modificació del procediment electoral de les Cambres de Comerç. De cara a la propera legislatura proposem:

- **Mantenir el model actual en relació als horaris comercials.**
- **Incorporar la Directiva europea de Serveis** per tal de reduir els requisits administratius, establint la seva vinculació a la planificació urbana i a la sostenibilitat i afavorint l'apropament del comerç als ciutadans.
- Desenvolupar un **marc normatiu en relació als centre comercials oberts i eixos comercials a les ciutats**, com elements d'atracció comercial en front a la perifèria urbana.
- Suport a la transformació i modernització dels **mercats municipals** i accions destinades a millorar les condicions del comerç ambulat.
- Reforçar les **mesures de seguretat en el comerç** per impedir l'entrada de productes falsificats i no homologats.

## 5. MÉS COMPETÈNCIA I MILLOR REGULACIÓ

Els mercats de béns i serveis han de fer front a un context internacional cada cop més obert i competitiu. Per això, un model de creixement econòmic més dinàmic i equilibrat com el que volem els socialistes, no només ha de basar-se en la capitalització dels sectors productius i en la seva modernització. També ha d'orientar-se per el **foment de la competència als mercats en els que operen les nostres empreses i els nostres treballadors**, així com en la **creació d'un marc regulador estable**.

La regulació es fa indispensable en àrees on, per motius de diversa índole, el lliure mercat no pot, per sí mateix, garantir la millor assignació i ús dels recursos. Entre d'altres, destaquen el mercat de treball, el de l'habitatge o el sector energètic i el de les telecomunicacions. Així, malgrat que en la majoria de sectors existeixen condicions de competència suficients, segueix sent necessari prendre mesures per garantir l'eficiència en alguns mercats.

Els socialistes volem seguir impulsant l'ocupació de qualitat; consolidar el canvi de model del mercat immobiliari; dinamitzar la competència el sector minorista; reforçar la independència dels organismes reguladors dels mercats; i promoure la responsabilitat social de les empreses. Aquests són els reptes que tenim per davant.

### 5.1. Mercats financers: adaptar-se als reptes globals i protegir els drets dels usuaris

Aquests quatre anys de Govern socialista han estat molt actius en l'àrea financera. Entre les iniciatives dutes a terme destaquem el Reglament d'Institucions d'Inversió Col·lectiva, la nova Llei de Capital

Risc, la reforma de la regulació d'opas, la Llei de Modernització del Mercat Hipotecari, la reforma de la Llei del Mercat de Valors i les accions en l'àmbit de les assegurances i fons de pensions. Per tal de continuar en aquesta direcció, respectant les competències que tenen atribuïdes les Comunitats Autònomes, els socialistes volem avançar en l'arquitectura de la supervisió financera, la protecció del usuari dels serveis financers, el reforçament de la capacitat d'adaptació de les caixes d'estalvi, així com el seu govern corporatiu i el d'altres entitats financeres. Per això, proposem:

- **Reestructurar la supervisió financera** entorn a les institucions del Banc d'Espanya i la nova Comissió Nacional de Mercats Financers.
- Impulsar la tasca del Servei Executiu de Prevenció del Blanqueig de Capitals com a institució que centralitzi i coordini els **esforços públics en la lluita contra la delinqüència econòmica**, adequant el seu marc institucional.
- **Vetllar per la qualitat dels serveis financers i pels drets dels usuaris** impulsant una nova Llei i amb la creació d'una Comissió Nacional de Mercats Financers.

## 5.2. Mercats de béns i serveis i organismes reguladors

Pel que fa als mercats de béns i serveis, els socialistes ens vam proposar el 2004 dinamitzar l'economia a través d'una major liberalització perquè els consumidors i productors es beneficiessin de l'obertura dels mercats, accedint a productes i serveis innovadors, de major qualitat i a menor preu, en un context de constant creació d'ocupació i de creixement econòmic. Per tal de superar les rigideses encara pendents prioritant les actuacions en favor de l'increment de la productivitat de la nostra economia, la innovació i el desenvolupament tecnològic de les nostres empreses i la renda disponible dels ciutadans, proposem:

- **Desenvolupar normativament la Llei de Defensa de la Competència tot garantint la unitat de mercat.**
- Introduir **una reforma horitzontal que afecti a tots els organismes reguladors** per tal de garantir la seva independència orgànica. Així, a proposta del ministre competent, el Govern nomenarà els membres d'aquests òrgans assegurant una composició equilibrada i aquests hauran de comparèixer davant la comissió parlamentària corresponent. El mandat serà de sis anys i es podrà renovar únicament un cop. S'articularà un règim d'incompatibilitats per evitar possibles conflictes d'interessos. Per garantir la seva independència funcional, tindran potestat d'inspecció pròpia i una capacitat sancionadora suficient, a més de mitjans personals i materials. Estaran sotmesos al control parlamentari també.
- Una **Llei general que incorpori els principis de la Directiva europea de Serveis** i aporti un marc jurídic de referència, a través d'una estreta cooperació i la participació de les Comunitats Autònomes.
- Millorar el **marc regulador i l'optimització de la intervenció administrativa en relació als serveis d'interès general**, separant les funcions de govern i de regulació i garantint la continuïtat i qualitat del servei.
- En matèria de telecomunicacions, impulsar la **revisió del marc regulador europeu de les comunicacions electròniques**, la creació d'un mercat secundari de l'espectre radioelèctric i el reforç dels drets dels usuaris.

## 5.3. Empreses socialment més responsables

En matèria del govern corporatiu de les empreses, volem continuar en la línia marcada durant la passada legislatura, impulsant una **reforma global del Dret de Societats** per tal de potenciar el paper de la junta general i una major protecció dels petits accionistes, i continuant les **accions lligades al Codi Unificat de Bon Govern**.

En l'àmbit de la responsabilitat social empresarial, els socialistes hem impulsat actuacions importants perquè estem convençuts que és garantia de desenvolupament i benestar, a més d'augmentar l'eficiència i la sostenibilitat del desenvolupament econòmic. Així, de cara a la propera legislatura, proposem:

- Fer del **Consell Estatal de RSE** un òrgan de diàleg permanent entre empresaris, sindicats, organitzacions socials i Administracions Públiques que assessori el Govern en aquesta matèria.
- A més, les Administracions Públiques presentaran una **memòria anual de RSE** i es promourà la seva incorporació en l'estructura i funcionament de les organitzacions i de les empreses.

- Promoure les **informacions en l'àmbit de la RSE** i fomentar la investigació.
- Impulsar una **línia d'incentius a les empreses** que impulsin memòries de sostenibilitat, certificacions de RSE i/o adscripcions a codis ètics internacionals.
- Impulsar el **desenvolupament del mercat de la inversió socialment responsable**; així com dotar d'instruments financers per recolzar als projectes d'emprenedors socials, afavorint l'acompanyament, formació, capacitació d'aquests tipus d'emprenedors i també la sensibilització envers l'emprenedoria social.

## 6. MÉS OCUPACIÓ DE QUALITAT

La legislatura que finalitza ha tingut en la creació d'ocupació, el diàleg social i la integració laboral dels immigrants, tres de les seves principals senyes d'identitat. A més, el Salari Mínim Interprofessional ha experimentat un procés de revalorització extraordinari fins arribar als 600 euros mensuals d'enguany, 140 euros més que el 2004.

Efectivament, el mercat de treball espanyol té avui 3 milions més de llocs de treball i, a diferència d'altres períodes, la intensitat en la creació d'ocupació no s'ha fet reduint la qualitat i els nivells de protecció dels treballadors. A Catalunya, el nombre de persones ocupades ha assolit la xifra rècord de 3.547.300 persones, al començament de 2008; a més, la taxa d'ocupació (72,2%) i la taxa d'ocupació femenina (62,6%) superen ja els objectius de Lisboa fixats per l'any 2010 en aquesta matèria (70% i 60% respectivament).

Cap d'aquests avançaments, però, hagués estat possible sense la concertació i el diàleg social. Per això, els i les socialistes volem reiterar el nostre **compromís de mantenir una estratègia política de consolidació de la concertació social**, amb el protagonisme actiu de les organitzacions sindicals i empresarials, a través d'un gran acord.

Apropar la nostra economia a l'objectiu de plena ocupació i millorar la qualitat del treball són els objectius per a la propera legislatura. Concretament, els socialistes ens fixem els següents objectius:

- Crear 2 milions de nous llocs de treball. **A Catalunya seran 350.000 nous llocs de treball**, facilitant que la taxa d'ocupació femenina s'equipari a la taxa d'ocupació.
- **Continuar reduint els nivells d'atur i d'atur de llarga durada.**
- **Reduir la taxa de temporalitat per sota del 20% a Catalunya.**

### 6.1. Noves mesures per a una ocupació de qualitat en igualtat d'oportunitats

Continuar creixent i avançant cap a una millora de la qualitat de l'ocupació seran els objectius de la propera legislatura.

Els i les socialistes entenem que el treball de qualitat és aquell que es desenvolupa en condicions de seguretat i salut, que proporciona les eines per a fer possible la conciliació de la vida personal i laboral, que garanteix una formació que permet adaptar-se a les noves exigències del mercat de treball i que potencia les persones i la seva capacitat d'autorealització en igualtat d'oportunitats (dones, persones majors de 45 anys, joves, persones amb discapacitat, amb risc d'exclusió).

La cronificació de situacions de temporalitat, els sous inferiors als mil euros, la inseguretat, i la desigualtat i discriminació afavoreixen l'existència de llocs de treball precaris que cal eradicar en una societat com la nostra. A més, el treball de qualitat permet tenir empreses més competitives i augmentar el benestar de les persones per avançar cap a una societat més justa i cohesionada. Per això, proposem:

- **Millorar gradualment el SMI dels 600 euros assolits el 2008 als 800 euros mensuals el 2012.**
- **Intensificar el control sobre** les causes que justifiquen la celebració de **contractes temporals**, així com l'ús de la contractació per obra i servei.
- Potenciar l'ús del **contracte de foment de la contractació indefinida**, del contracte indefinit a temps parcial i establir un règim propi del contracte fixe-discontinu que afavoreixi l'estabilitat.
- Des de l'acord social sobre mercat de treball de maig de 2006, els treballadors que han estat

contractats mitjançant dos o més contractes temporals durant 24 mesos en un període de 30 mesos, adquiriran la condició de fixes. Per garantir l'efectivitat d'aquest dret, reconeixem legalment el **dret del treballador a ser informat per escrit**.

- Compromís d'**estabilitat en l'ocupació a les Administracions Públiques**.
- Ampliar la **cotització diferencial per la contingència d'atur entre els contractes indefinits i els de duració determinada**, mantenint l'equilibri financer del sistema de protecció.
- Potenciar els contractes de treball formatius i **aprovar l'Estatut de la persona becària a les empreses**, per tal de promoure una **ocupació de qualitat entre els i les joves**.
- Aplicar **polítiques actives específiques pels treballadors grans desocupats**, millorant el sistema d'incentius a la contractació de persones de més de 45 anys.
- Desenvoluparem l'**Estratègia global d'acció per l'ocupació de les persones amb discapacitat**.

Específicament, en matèria d'igualtat de gènere i de conciliació:

- Desenvoluparem executiva i reglamentàriament la Llei d'Igualtat entre Dones i Homes en matèria laboral i social, donant suport a la **implantació dels plans d'igualtat i d'Agents per a la Igualtat a les empreses**.
- Impulsarem **mesures per a eradicar la discriminació salarial** entre dones i homes i continuarem impulsant mesures **d'acció positiva per augmentar** la presència de les **dones en llocs de direcció i responsabilitat**.
- Ampliarem de 16 a 18 setmanes la duració del **permís de maternitat** per naixement del segon fill en el cas de famílies monoparentals, i a 20 setmanes a partir del tercer fill.
- Ampliarem el **permís de paternitat** de 2 a 4 setmanes.
- Elevarem de 8 a 12 anys l'edat dels fills per tenir **dret a la reducció de jornada**.
- Impulsarem **noves mesures per fomentar la conciliació de la vida laboral i familiar** (per dones i homes), per un repartiment equilibrat de les responsabilitats familiars, i augmentarem el control sobre la realització de jornades superiors als límits legalment establerts per impulsar una reorganització del temps de treball.

## 6.2. Més polítiques públiques per a impulsar la formació al llarg de la vida i promoure l'ocupació

La formació al llarg de la vida i la creació d'ocupació de valor afegit són elements essencials per a la competitivitat de les nostres empreses, com també ho són per a avançar cap a una major cohesió social. A més, les grans transformacions en l'estructura del mercat de treball, unides al procés de transferència a les Comunitats Autònomes de les competències corresponents als serveis públics d'ocupació i de les polítiques actives d'ocupació, fan necessària la modernització de les eines legals, reglamentàries i de les polítiques públiques en l'àmbit de la formació. Per això, els socialistes:

- Elaborar, en el marc del diàleg social i d'acord amb les Comunitats Autònomes, una **nova Llei General d'Ocupació** per millorar els mecanismes d'atenció a les persones i les empreses.
- Impulsar l'adaptació de les polítiques actives d'ocupació a la realitat territorial de Catalunya, per tal que siguin **instruments més eficaços en el foment de l'ocupació**.
- Incrementar el nombre de persones amb una **formació al llarg de la seva vida**.
- Facilitar les **transicions del sistema educatiu a l'ocupació**, al llarg dels itineraris professionals, i garantir la formació al llarg de la vida laboral.
- Avançar en la **racionalització, simplificació i eficiència del sistema de la formació** i per tant, millorar l'accés per part de les persones i de les empreses.

## 6.3. Més seguretat i salut laboral i més vigilància i control

Al llarg d'aquesta legislatura passada, l'estratègia espanyola i catalana per a garantir la seguretat i la salut laboral són una mostra clara de la importància de la concertació i el diàleg social amb els agents socials i econòmics. Aquesta manera d'afrontar les polítiques en matèria de prevenció de riscos laborals, sensibilitza la societat transmetent que tothom hi té responsabilitats, i que és possible reduir la sinistralitat laboral si cadascú assumeix la part que li pertoca. Per aquest motiu, en la propera legislatura, les i els socialistes:

- **Reduirem els índexs de sinistralitat laboral** per sota dels nivells de la Unió Europea, augmentant les dotacions pressupostàries destinades a les polítiques públiques en matèria de prevenció de riscos laborals.

- **Elaborarem una llei integral contra la sinistralitat laboral** que unifiqui les diferents mesures existents i implanti un únic ordre jurisdiccional; a més de crear una policia judicial especialitzada i impulsar la formació dels jutges en matèria de riscos laborals.
- Durem a terme les **reformes normatives i organitzatives necessàries** per a fer efectiva la competència de la **Inspecció de Treball a Catalunya**.
- **Doblarem el nombre d'efectius de la Inspecció de Treball a Catalunya**, de manera progressiva, fins al final de la legislatura.
- **Crearem una subinspecció específica en matèria de seguretat i salut** per reduir la sinistralitat.
- **Millorarem els sistemes d'observació**, coneixement i investigació de les **malalties professionals**, i les mesures específiques per a la seva prevenció.
- **Impulsarem la coordinació i eficàcia** de les activitats preventives de les **Mútues d'Accidents de Treball a Catalunya**, per millorar la seguretat i la salut, a través de la modificació del seu marc regulador.

#### 6.4. Iniciatives per a reforçar els interlocutors socials i promoure la participació dels treballadors i treballadores

En un context on cada cop la presa de decisions està més allunyada del lloc de treball, és necessari augmentar la participació dels treballadors i treballadores i dels seus representants, en tots els àmbits, potenciant el diàleg social i la concertació. Per a assolir-ho:

- Aprovarem una **nova regulació legal de la participació institucional** tenint en compte de manera específica el paper constitucional atribuït als sindicats i a les organitzacions empresarials més representatives i les noves realitats empresarials.
- **Reforçarem els drets d'informació i consulta** dels representants dels treballadors i treballadores per afavorir una major participació.
- En les relacions laborals, potenciarem les relacions col·lectives de treball i **estendrem els convenis col·lectius** de manera que totes les persones treballadores estiguin protegides per la negociació col·lectiva.
- Millorarem la normativa sobre **processos concursals** i incrementarem la transparència i la informació dels treballadors en els supòsits de **subcontractació**.
- A través de la creació d'una Comissió d'Experts, abordarem de manera definitiva la **devolució del patrimoni sindical** durant els anys de la dictadura.

### 7. IMMIGRACIÓ I CONVIVÈNCIA.

La política migratòria desenvolupada en els darrers quatre anys pel Govern socialista s'ha caracteritzat per tres grans eixos:

- **La voluntat d'ordenar la situació administrativa de les persones immigrades**, el que es va concretar en el procés de normalització vinculat al mercat de treball que va tenir com a conseqüència una àmplia regularització de residents estrangers i un notable increment d'altres a la Seguretat Social, de manera que els treballadors/res immigrants són dos milions de cotitzants a la SS i representen el 11,14% del total d'altres. Procés que ha estat elogiat per la Unió Europea pels seus efectes beneficiosos tan per la economia del país com també pels drets i garanties d'aquestes persones.
- **Garantir les formes d'entrada regulars als país**, millorant el sistema de contingents, la col·laboració amb les CCAA, i amb els països de procedència de la immigració i una resposta contundent en la lluita contra el tràfic d'éssers humans per a l'explotació laboral i sexual i contra l'economia submergida i la contractació irregular de treballadors/res estrangers.
- **Donar suport als ajuntaments en el seu esforç d'acollida i en el treball per a la convivència**, establint un *Fondo de apoyo para la acogida e integración de inmigrantes* que suposa una important ajuda per als municipis en la seva tasca d'integració i treball per la convivència.

Tot i la forta presència de persones immigrades el panorama és ara sense dubte molt més ordenat i s'han posat les bases per mantenir i incrementar la cohesió social. En aquest sentit caldrà seguir treballant en les següents direccions:

- **Continuarem i incrementarem la política d'Acords i de cooperació amb els països de major procedència de la immigració**, especialment els africans.
- **Potenciarem i millorarem els dispositius de control de les nostres fronteres exteriors** i els mitjans de les Forces de seguretat.
- **Millorarem el nostre Servei diplomàtic a l'exterior** per atendre de manera més adequada les necessitats d'una política d'immigració ordenada i de regularitat, en especial en relació a la contractació en origen, als contingents i al reagrupament familiar.
- **Incrementarem la lluita contra el tràfic d'éssers humans i les xarxes d'explotació així com contra l'explotació laboral i els empresaris que contractin irregularment a estrangers** i incrementarem les inspeccions i les sancions.
- Crearem l'**Agència Estatal de Migracions** com a instrument que simplifiqui i agiliti els tràmits corresponents a l'Administració General de l'Estat, i que coordini i millori la gestió de les polítiques de control i lluita contra la irregularitat.

### 7.1 La immigració lligada a l'ocupació.

Un dels principals reptes de la propera legislatura serà atendre i adequar millor el fet de la immigració a la realitat del nostre mercat de treball, i per aconseguir-ho:

- Incentivarem el **ple desenvolupament de les facultats previstes a l'Estatut d'Autonomia de Catalunya** sobre participació en les decisions estatals de política migratòria i sobre execució laboral. El Govern de la Generalitat participarà en l'Agència Estatal de Migracions,
- **La Generalitat exercirà les competències en matèria de concessió del permís inicial de treball** de manera coordinada amb el procediments per a autoritzar la residència d'estrangers i intensificarem les actuacions de **coordinació entre les administracions migratòries i laborals de l'Estat i el Govern de la Generalitat**, integrant els interessos respectius a les decisions de cadascuna de les administracions.
- Assegurarem la **coordinació** entre la competència de l'Estat en la política d'immigració i estrangeria i la competència executiva de Catalunya en matèria d'autorització inicial d'estrangers.

### 7.2 Els processos de reagrupament familiar

En la propera legislatura la nostra capacitat d'acollida prestarà especial atenció a aquelles persones que hagin estat o estiguin essent reagrupats per familiars residents. **Entenem que la reagrupació és una actuació summament positiva per a la integració i l'arrelament de les persones immigrades** que ja resideixen al nostre país i, a més, cal una especial atenció vers les persones reagrupades per garantir la seva efectiva integració. Així, ens comprometem a:

- Dur a terme les mesures necessàries per tal de que les **sol·licituds de reagrupament familiar es puguin resoldre en un termini màxim de dos mesos**.
- Garantir que el **permís de treball dels reagrupats** del nucli familiar s'incorpori de manera automàtica al de residència

### 7.3 Polítiques d'acollida i integració

Entenem la immigració com una oportunitat per a la nostra societat i, en aquest sentit, la integració és el gran repte al que hem de respondre amb un projecte integral. En el nostre plantejament, una política que encari les diverses repercussions del fet migratori és una política de clar compromís amb el conjunt de la ciutadania, de la que evidentment formen part les persones que s'han incorporat per via d'immigració.

Tenim el compromís de construir el projecte comú i el futur d'aquesta Catalunya de més de 7 milions d'habitants, per a convertir-la en la societat que volem: una societat cohesionada, vertebrada en la seva

diversitat, inclusiva, no dual ni fragmentada per comunitats, que garanteixi la igualtat d'oportunitats a tots els seus membres, fonamentada en el respecte al marc legal, i que garanteixi no només els drets i els deures reconeguts legalment, sinó també els usos i costums que han caracteritzat el nostre procés d'aprofundiment democràtic.

Per això ens proposem treballar en la següent direcció:

- Promoure un **model integral d'acollida** que proporciona als immigrants el coneixement i la comprensió de les normes, valors i llengües de la societat a la que s'incorporen-
- Promoure un **model d'integració** que es basi en el concepte d'integració laboral, social, econòmica i política, basat en quatre pilars fonamentals: el **respecte i el foment dels valors i principis democràtics** que es concreten en uns drets i deures iguals per a tothom i que a tothom correspon complir sense discriminació; **la transcendència de la diversitat**, és a dir, posa l'accent més en allò que ens fa iguals a allò que ens fa diferents i **un Estat del Benestar fort i modern** que garanteixi una vida digna per a totes les persones que conformen la nostra societat i també **la participació social, cívica i política**.
- Desenvolupar una **Estratègia Nacional de reforçament dels serveis públics d'educació i sanitat**, adreçada a la garantia de la qualitat en el sistema educatiu i sanitari en els barris i municipis que reben major nombre d'immigrants, recolzant els esforços de les administracions. Els centres educatius s'han convertit en un referent essencial per les famílies nouvingudes, esdevenint un espai i un factor de socialització i integració.
- **La prioritat en la integració dels infants i joves per tal d'evitar col·lectius amb risc d'exclusió:** en el sistema educatiu reduint el fracàs escolar, en altres àmbits educatius no formals (esport, lleure,...) i en la transició de l'escola al treball. I l'acompanyament de les famílies (especialment de reagrupament familiar) en els processos d'integració de menors i adolescents..
- **Incrementar el Fons per a l'acollida i integració** dels immigrants.
- **Continuar i incrementar les actuacions integrals en zones urbanes amb població immigrada i amb mancances prèvies o amb risc d'exclusió** que potenciïn la cohesió social i la diversitat social i funcional de les diferents zones del poble o ciutat per tal d'afavorir la convivència.. La cohesió social de Catalunya i el sentiment de pertinença comença per la cohesió dels seus pobles, barris i ciutats.
- Portar a terme **plans de gestió de la diversitat i d'interculturalitat** en diferents àmbits, especialment, a l'empresa, la comunitat educativa, serveis de salut, seguretat i justícia.
- Impulsar una **Estratègia Integral de lluita contra el racisme i la xenofòbia** promovent les reformes normatives adequades per a un millor tractament dels delictes amb motivacions racistes o xenòfobes.
- **Contraposar les polítiques de cohesió, de benestar social, d'igualtat d'oportunitats i de ciutadania**, les polítiques responsables i eficaces per afrontar els reptes als discursos que inciten a la xenofòbia i la desconfiança que, buits de propostes útils, només propicien la fractura social.

## 8. MILLOR ACCÉS A L'HABITATGE I UN URBANISME MÉS SOSTENIBLE

El Govern socialista ha mostrat una gran sensibilitat pels problemes d'accés a l'habitatge que pateix gran part de la nostra ciutadania i que han esdevingut una de les seves principals preocupacions. Una mostra clara d'aquesta sensibilitat va ser la creació del Ministeri de l'Habitatge i el desenvolupament de mesures com el Pla d'Habitatge 2005-2008, la nova Llei del Sòl i el Pla de Suport a l'Emancipació.

En els propers quatre anys continuarem treballant per a garantir el dret a l'habitatge de la ciutadania. Així, creiem necessari treballar de manera coordinada i elaborarem un gran Pacte per l'Habitatge obert a totes les Administracions competents i els agents socials.

D'altra banda, elaborarem un nou Pla Estatal d'Habitatge per tal de facilitar l'accés a l'habitatge de compra i de lloguer i per a potenciar la rehabilitació. Aquest nou Pla impulsarà la promoció de **1.500.000 nous habitatges protegits** en els propers deu anys. **Concretament, a Catalunya ens proposem**

**construir, com a mínim, 50.000 habitatges protegits al llarg de la legislatura.** També impulsarem les següents mesures:

- Facilitar sòl i noves tipologies per a la promoció d'habitatges destinats a les famílies d'ingressos mitjans, a través d'**habitatges de preu taxat o concertat**, flexibilitzant les condicions d'accés i dimensió de l'habitatge.
- Promoure 30.000 habitatges i allotjaments adequats a les necessitats de col·lectius específics amb especials dificultats d'accés a l'habitatge.
- Estendre els ajuts directes als llogaters a altres **col·lectius en risc d'exclusió social**.
- Crear un programa específic per a fomentar l'autopromoció d'habitatge protegit en zones rurals i, especialment, en zones rurals deprimides flexibilitzant els criteris tant de nombre de metres quadrats com de preu per metre quadrat construït.
- Impulsar la figura del **lloguer amb opció de compra** com un eficaç sistema per a facilitar la decisió entre ambdues formes d'accés, en possibilitar decisions de compra a futur al mateix temps que es fomenta l'estalvi familiar.
- Impulsar les modificacions legislatives per a millorar la seguretat i garanties del propietari i del llogater a través de la **reforma de la Llei d'Arrendaments Urbans**.
- Afavorir, a través dels convenis i reformes legals necessàries, la utilització del dret de superfície del sòl per part de les Administracions Públiques per a potenciar l'habitatge protegit.
- Impulsar la hipoteca de compra per a lloguer per a inversors particulars o societats que desitgin comprar habitatges exclusivament destinats al mercat de l'habitatge de lloguer.
- Promoure la subscripció d'**assegurances de crèdit hipotecari** i instruments de prevenció d'impagaments per a mitigar el risc de crèdit davant de contingències com l'atur o la incapacitat temporal, així com el risc d'impagament de rendes d'arrendament.

També durem a terme mesures d'impuls de la rehabilitació i de mobilització del parc d'habitatge existent. Som conscients de la importància de desenvolupar mesures en aquest sentit per a frenar el creixement frenètic de l'ocupació de sòl, l'increment de les necessitats de desplaçament i els efectes negatius sobre el nostre model de desenvolupament sostenible. Per aquest motiu proposem:

- Elaborar un **Pla Renove d'Habitatges** per a modernitzar i adequar el parc d'habitatge existent, en col·laboració amb les Comunitats Autònomes i els Ajuntaments.
- Millorar el sistema d'**ajuts a la compra i a la venda d'habitatge usat**.
- Impulsar la creació de microcrèdits a la rehabilitació destinats a la rehabilitació dels habitatges i edificis aïllats, fora de les àrees de rehabilitació que requereixin millores d'habitabilitat, accessibilitat, seguretat i estalvi energètic.

Un dels nostres objectius és reforçar la **mobilització del patrimoni públic de sòl pertanyent a l'Administració de l'Estat** per a la producció d'habitatges protegits. Per tal de dur a terme aquesta mobilització apostem per:

- Crear la Comissió de Coordinació Interministerial del Sòl per tal de reforçar la dedicació de sòls del patrimoni de l'Estat que siguin desafectats de l'ús o servei públic, als nous usos d'interès social que demani l'entorn.
- Impulsar el desenvolupament de sectors de sòl per a habitatge protegit des dels organismes de l'Administració de l'Estat en col·laboració amb les Administracions Autonòmiques i Municipals.

A més, **regularem el sector de la intermediació immobiliària** per tal de millorar el control i la transparència de la seva gestió, les finalitats socials de la seva activitat, les garanties dels seus associats i la seva formació.

Finalment, promourem l'eliminació de barreres arquitectòniques i la millora de l'accessibilitat per a les persones amb discapacitat als habitatges i edificis, **modificant la Llei de Propietat Horitzontal** i col·laborant des de l'Administració en el finançament de les obres.



## V. UN COMPROMÍS AMB LES INFRAESTRUCTURES DE CATALUNYA

Catalunya viu un moment de profunda transformació. El creixement de més d'1,5 milions d'habitants en menys d'una dècada —que ens situa per damunt dels 7,5 milions— és un repte que estem superant, tot i algunes tensions lògiques en un país tan complex.

Els catalans del segle XXI han de trobar un país preparat, amb les infraestructures que assegurin la mobilitat de les persones i el transport de les mercaderies, per així garantir l'activitat econòmica i el desenvolupament sostenible, i per donar els serveis que permeten la cohesió social.

És evident l'existència d'un dèficit històric, que ens ha dut a l'acumulació de problemes que hem patit darrerament. Catalunya viu el moment de la seva història en que s'estan invertint més recursos en la construcció d'infraestructures; hi ha grans projectes en vies d'execució —alguns ja culminats— que estan canviant el país: l'arribada del tren d'alta velocitat, l'ampliació i modernització dels aeroports, l'ampliació de les infraestructures portuàries, la millora de la xarxa viària (amb projectes com el desdoblament de la N-340, el de la N-II a Girona o la construcció de l'Eix Pirinenc).

La política d'infraestructures és també un instrument de desenvolupament econòmic i d'incentiu a la competitivitat, i per tant de generació de riquesa i desenvolupament social. Malgrat que alguna d'aquestes infraestructures hagin pogut causar inconvenients en el procés de la seva construcció, és innegable que seran un avenç important per al país.

Els i les socialistes hem treballat de forma intensa per a la signatura de convenis i protocols entre l'Estat i la Generalitat que garanteixen la inversió en ferrocarrils i carreteres. Un fruit destacat d'aquest treball és el recent acord per a la inversió de l'Estat de més de 34.000 milions d'euros en les infraestructures de Catalunya, i l'acord de finançament en els pressupostos generals de l'Estat pel 2008 que han de significar l'inici de la resolució del dèficit històric en infraestructures a Catalunya.

Les visions alarmistes i pessimistes de les inversions sovint estan inspirades per la dreta, que encara no ha paït el canvi polític i que és incapaç de reconèixer que l'actual Govern, en el que els socialistes catalans tenim un paper decisiu, ha resolt problemes que persistien en el temps per la desídia dels governs del PP i la del governs de CiU a Catalunya. El PSC té identificades les necessitats del país i té els projectes que calen per afrontar-les, tant els que ha d'impulsar el Govern de Catalunya com els que pertocuen al Govern d'Espanya. Estem convençuts que la política de negociació, de diàleg i d'acord entre l'Estat i la Generalitat —des de la fortalesa que ens dona comptar amb un projecte sòlid— farà que enfortim el lideratge i la il·lusió per un futur millor.

Com ja hem assenyalat anteriorment, els i les socialistes estem disposats a garantir el desenvolupament de les competències que ens atorga l'Estatut d'Autonomia per impulsar una política real d'infraestructures que permeti un veritable desenvolupament econòmic i eviti la fractura territorial; orientada a les persones i encaminada a assegurar en totes les ciutats, viles i pobles del país, la integració dels ciutadans de sempre i dels nous, dels que tenen més recursos i dels que en tenen menys, dels que gaudeixen de plena autonomia personal per desenvolupar el seu projecte vital i dels que no en gaudeixen, dels que viatgen pel món globalitzat i dels que romanen al barri o al mas... de tots els homes i dones del país.

Els polítics, els governants, som responsables de les decisions que prenem, però també de les que no prenem. La situació actual és hereva de més de 20 anys de governs conservadors que, davant la possibilitat de contestació popular a les seves actuacions, escollien el camí de la inoperància.

D'altra banda, els acords de govern PP-CiU a Espanya per a la investidura del president Aznar van condemnar Catalunya a romandre sense d'inversions de l'Estat durant molts anys.

Aquesta renúncia a les obligacions d'uns i d'altres —i per enumerar només algunes omissions conscients dels governs conservadors— va ser la causa que, en el seu moment es revoqués el Pla de Residus, o que el país no disposi encara de plans èdics, ni tampoc d'autopistes dignes. Igualment, els

dubtes i la inacció van diferir de manera crítica infraestructures crucials, com el desdoblament de la N-II (A-2) a la zona de la Panadella, la interconnexió elèctrica amb França o el tercer carril de l'autopista AP-7. I més encara: van intentar excloure la ciutat de Barcelona i el seu aeroport del recorregut de l'AVE.

Una menció especial s'ha de fer en el cas de la manca d'inversió històrica en la xarxa ferroviària, que ha estat la causa fonamental de la crisi dels serveis de Rodalies de Barcelona.

Ara, el PP a l'oposició a Espanya i CiU a l'oposició a Catalunya, volen fer creure als ciutadans que els problemes de les infraestructures tenen el seu origen en les indecisions o les contradiccions del Govern de Zapatero i del Govern d'Entesa a Catalunya, sense assumir la seva responsabilitat històrica. El paroxisme de les contradiccions i de la demagògia de PP i de CiU assoleix el seu punt àlgid en el tema del traçat de l'AVE per la ciutat de Barcelona. Critiquen el retard de l'alta velocitat i al mateix temps fan propostes contràries a les que van signar quan governaven.

El Govern de Zapatero i els dels presidents Maragall i Montilla, en els que hi té un paper central el PSC, han pres les decisions que convenien sobre infraestructures polèmiques, tant de competència estatal com de la Generalitat, assumint que governar vol dir prendre decisions, malgrat el desgast que puguin comportar.

Així, per exemple, es va acordar amb el Ministeri de Foment la proposta de variant de Tarragona de l'N-340, que està en execució i s'ha acordat el traçat de l'autovia Tarragona-Valls (antiga N-420). També es va decidir, malgrat la polèmica política, el traçat de l'N-II entre Tordera i Maçanet, tancant una discussió històrica que impossibilitava el desdoblament de l'N-II a les comarques gironines.

Cal destacar algunes decisions dels Governos d'Espanya i de Catalunya, en les quals el PSC ha tingut una posició clau.

- El PSC ha estat clau perquè l'autovia Ronda del Vallès, d'interconnexió Vallès –Baix Llobregat, en el tram Abrera- Terrassa ja estigui en obres.
- També hem estat impulsant els acords de traçat amb els municipis per a fer realitat la licitació de totes les obres de l'AVE entre Barcelona i la frontera francesa.
- En aquests moments s'estan expropiant els terrenys afectats per la nova línia elèctrica Sentmenat-Bescanó tant necessària per a resoldre el subministrament de la demarcació de Girona.
- S'acaba d'acordar el traçat de la línia de connexió elèctrica de molt alta tensió (MAT) entre Espanya i França per La Jonquera.
- Som la força que ha continuat defensant els acords del 2002 per a la connexió de les estacions de Sants i Sagrera per l'interior de la ciutat; opció estratègica per a aconseguir doblar la capacitat de les rodalies i l'establiment de serveis regionals d'alta velocitat, que triplicarien els actuals. Salutem amb satisfacció l'adjudicació de les obres d'aquest túnel, d'aquesta manera estan adjudicades totes les obres de l'AVE entre Barcelona i la frontera.

La determinació, la coherència, la proximitat a la gent i el sentit de país del PSC en l'exercici de les responsabilitats de Govern, aporta solidesa i credibilitat als seus compromisos de futur davant la ciutadania.

## 1. UN NOU MODEL PER A LA GESTIÓ DE LES INFRAESTRUCTURES

El PSC considera que les infraestructures han de fer-se amb una total implicació de totes les administracions i, sobretot, amb el diàleg constant entre l'administració i els administrats, tot cercant el consens amb les institucions dels territoris on s'hagin d'implantar. Un diàleg, però, que no ha d'alentir la presa de decisions.

La gestió de proximitat és i ha de seguir sent, una de les banderes que hem d'onejar en la gestió de les infraestructures. En aquesta línia treballarem perquè la planificació i ubicació de les infraestructures siguin fruit del treball previ entre l'Estat, la Generalitat i els ajuntaments, el que facilitarà posteriorment la seva realització.

La política d'infraestructures per a la Catalunya dels propers anys està condicionada pel desenvolupament de les noves competències que marca l'Estatut i pel que preveu la seva disposició addicional tercera: una inversió superior a 34.000 milions d'euros en els propers 7 anys. A partir d'aquest nou escenari, ens proposem els següents objectius:

### 1.1. Desenvolupar les noves competències que atorga l'Estatut a la Generalitat

Com ja hem fet referència amb anterioritat en aquest programa electoral, el PSC vol que el Govern de Catalunya assumeixi la gestió de les grans infraestructures com els aeroports, els ports i els serveis ferroviaris.

- Cal assolir un acord pel **traspàs dels serveis de transport de viatgers i mercaderies per ferrocarril** que transcorrin íntegrament dins el territori de Catalunya, d'acord amb les previsions de l'Estatut. Un traspàs que, acompanyat de la dotació econòmica suficient per afrontar el dèficit d'inversions acumulat i garantir les necessitats futures de la xarxa de rodalies i de regionals, permeti finalment posar a disposició dels ciutadans el servei de qualitat tan llargament esperat.
- Els **aeroports de Girona, Reus i Sabadell** s'han de desclassificar com a aeroports d'interès general i la Generalitat n'ha d'assumir la seva titularitat i gestió, amb l'acord corresponent sobre inversions futures.
- Cal negociar i acordar un **nou model de gestió portuària**, en desplegament de l'Estatut, en el que la Generalitat participi d'una manera determinant en la gestió dels ports de Barcelona i de Tarragona.
- Finalment, l'**aeroport de Barcelona necessita també d'una gestió de proximitat i que respongui a l'estratègia econòmica del país**. Per això, entenem imprescindible la negociació d'un nou model de gestió, en el que la Generalitat gestioni o participi d'una manera determinant en la gestió de l'aeroport de Barcelona i també hi siguin presents les administracions locals i els agents empresarials i econòmics, per mitjà de la creació d'un consorci.

### 1.2. Coordinació inter-institucional. Encomana de gestió d'obres de competència estatal

- Impulsar tots els mecanismes de coordinació que permetin que l'administració de la Generalitat i les administracions locals implicades, puguin **participar de manera efectiva en el control i supervisió de totes aquelles obres i infraestructures que dugui a terme el Ministeri de Foment en el territori català**.
- El Govern de l'Estat iniciarà el **procés d'encomana de gestió d'obres de competència estatal a organismes, empreses, consorcis coparticipats per l'Estat i les administracions territorials**, i també pot fer l'encomana directa a la Generalitat o a les administracions territorials.

### 3.3. Dotar Catalunya de les infraestructures que es mereix

Pel que fa a la **xarxa ferroviària**, els socialistes volem dur a terme les inversions de millora — modernització i ampliació— que elimini la situació deficitària actual. Concretament:

#### Alta Velocitat

- Completar la xarxa del tren d'alta velocitat, realitzant la connexió Sants - Sagrera, ja acordada per les administracions i recentment adjudicada, i la resta d'obres fins a la frontera francesa.
- Construir la connexió ferroviària d'alta velocitat Tarragona–Castelló-València.

- Remodelació estacions de Vila-Seca i Salou
- Iniciar les obres de la nova estació central del Camp de Tarragona (sud de l'aeroport de Reus).

#### Rodalies

- Construcció de 70 quilòmetres de noves línies i ampliació en 100 quilòmetres de les línies existents.
- Modernització i renovació de les infraestructures existents (instal·lacions de seguretat, comunicacions en tota la xarxa, modernització de la catenària, enclavaments, senyalització, travesses, andanes, ...).
- Construcció de 6 noves estacions (Can Llong a Sabadell, Montornès del Vallès, La Gripià i Terrassa Est, corresponents a Terrassa, i Gavà Ponent) i modernització d'altres 93 existents per tal millorar la seva accessibilitat, adaptant-les a les persones amb mobilitat reduïda, i el seu estat general
- Construcció de 11 nous intercanviadors amb les línies de metro i de Ferrocarrils de la Generalitat.
- Aprovar i executar el Pla de Rodalies.
- Construir els accessos ferroviaris a l'Aeroport Barcelona – el Prat.
- Construir l'Eix Orbital ferroviari (Vilanova i la Geltrú-Mataró)
- Construir la línia Cornellà - Castelldefels.
- Desdoblament línia de Vic-Barcelona.
- Adaptació i desdoblament de la línia Papiol-Mollet
- Duplicar les següents línies: Arenys - Blanes C-3, Montcada – Vic; C-2 Papiol- Mollet.
- Nova estació de rodalies a Sagrera/Meridiana

#### Resta de la Xarxa ferroviària

- Renovació de la línies: Reus - Mora d'Ebre- Casp, Lleida – Manresa i Vic – Puigcerdà.
- Millorar la integració urbana del ferrocarril en la travessia de les poblacions.
- La implementació d'un tercer rail en el tram Girona – Figueres.
- Construir la nova línia Tarragona – Castellbisbal.
- Promoure l'eix ferroviari Catalunya - Euskadi.

#### Mercaderies

- Impulsar una nova línia ferroviària dedicada a mercaderies en tot el corredor Mediterrani: València – Castelló – Tarragona – Barcelona – Girona – frontera francesa.
- Construir l'accés ferroviari amb ampla UIC i la terminal de mercaderies al port (el projecte constructiu està en fase de licitació).
- Connexió ferroviària port – frontera francesa ampla UIC (2009).
- Primera fase de la nova línia ferroviària del Port de Tarragona
- Construir la tercera via en la via Mollet – Sant Celoni
- Construir la connexió ferroviària LOGIS Empordà
- Construcció de l'estació de La Llagosta
- Construcció de nous apartadors ferroviaris

#### Dotació econòmica Pla d'inversions ferroviàries de l'Estat a Catalunya 2008-2013

	<b>Inversió</b>
Alta Velocitat	4.910 M€
Rodalies	6.135 M€
Resta de la xarxa ferroviària	555 M€
Mercaderies	1.050 M€
<b>Total inversió 2008-2013</b>	<b>12.650 M€</b>

En relació a la **xarxa viària**, els socialistes proposem completar les obres de competència de l'Estat i l'inici de noves actuacions. Especialment:

- Transferir a la Generalitat els recursos per al desdoblament de l'N-II al Maresme i el seu desplaçament cap a l'interior. Conversió de l'actual N-II en via urbana. Encomana de gestió

- de les obres a la Generalitat.
- Licitat i adjudicat les obres pendents per a la conversió de l'N-II en autovia en el tram Tordera – La Jonquera.
  - Ronda del Vallès: finalitzar el tram Abrera Terrassa i iniciar el Terrassa - Granollers. Tramitació prioritària de la connexió Terrassa - Sabadell i Ronda Nord de Sabadell fins la carretera de Castellar.
  - Desdoblar la N-340 i transformar l'A-7 en autovia.
  - Construir l' autovia Lleida - frontera francesa (N-230)
  - Finalització de les obres de construcció del tercer carril de l'AP-7 a Tarragona i Girona.
  - Accelerar les obres de desdoblament de l'N-240 Tarragona – Valls – Montblanc – Lleida.
  - Ampliar la capacitat de l'autovia A-2 Lleida – Tàrrrega.
  - Accelerar les obres de l'autovia Lleida – Osca.
  - Realitzar l'Eix Pirinenc N-260. Tram Xerallo – Pont de Suert, obres de la variant de Gerri de la Sal a les comarques de Lleida. Prioritzar la variant de Ribes de Freser i túnel de Toses a les comarques de Girona

A més, volem **impulsar els carrils busos a l'àrea metropolitana de Barcelona** i, de manera especial, el carril bus a la B-23 Molins de Rei – Barcelona (per la Diagonal). També, apostem per **crear el Fons d'homogeneïtzació i rescat selectiu de peatges**.

Finalment, pel que fa a les **infraestructures portuàries i aeroportuàries**, els socialistes proposem:

- Finalitzar les obres d'ampliació de l'Aeroport Prat. Terminal Sud i terminal satèl·lit.
- Continuar les obres contemplades en els Plans Directors dels aeroports de Girona, Reus i Sabadell.
- Impulsar la redacció del Pla director de l'Aeroport del Prat, fomentant el seu caràcter d'aeroport intercontinental.
- Posar en activitat el Moll Prat del Port de Barcelona durant el 2009 (en obres).
- Completar l'ampliació del Port de Tarragona.

## VI. CANVI CLIMÀTIC I DESENVOLUPAMENT SOSTENIBLE

Durant la legislatura que ara finalitza, els socialistes hem impulsat un fort progrés en l'àmbit dels drets socials que caracteritzen les societats del benestar. Ara ha arribat el moment d'avançar decididament en la consecució de drets més contemporanis que han de ser també senya d'identitat de la política socialista, com el dret a disposar d'un medi ambient adequat per al desenvolupament de la persona, recollit per la Constitució.

En aquesta legislatura s'ha reconegut que la sostenibilitat és un dret de tots, nostre i dels que han de venir. Per això s'han creat nous drets ambientals a la informació i a l'accés a la justícia en matèria de medi ambient; s'han millorat els processos de participació ciutadana; s'ha creat la fiscalia pels delictes contra el medi ambient i la ordenació del territori; s'ha creat l'Observatori de la Sostenibilitat a Espanya; s'han renovat els processos d'avaluació ambiental dels plans i programes de qualsevol administració pública; i s'han aprovat estratègies per a la millora de l'ambient urbà, de la qualitat de l'aire i de la conservació de la biodiversitat.

A més, aquesta nova ampliació de drets suposa un estímul per a consolidar un model de desenvolupament econòmic basat en el coneixement, la innovació i l'assumpció de responsabilitats socials, avançant respecte al model de creixement de la dreta basat en l'especulació del sòl, i en la consegüent destrucció del patrimoni ecològic comú, i vinculat a un ús anàrquic dels recursos naturals.

Per primera vegada, també, s'ha donat la màxima prioritat a la lluita contra el canvi climàtic i al compliment dels compromisos d'Espanya en el marc del Protocol de Kyoto i de la Unió Europea, apostant per les energies renovables i l'estalvi i l'eficiència energètica. La posada en marxa de nombroses iniciatives en aquest àmbit ha permès que el país comenci a reduir les seves emissions i el seu consum energètic alhora que l'economia segueix creixent a bon ritme.

En coherència amb allò que hem portat a terme la passada legislatura i perquè estem convençuts que la lluita contra el canvi climàtic i per a un desenvolupament sostenible és, també, una necessitat, una obligació i una oportunitat per a la nostra societat, som ambiciosos amb les propostes de cara a la legislatura 2008-2012 en matèria de sostenibilitat ambiental i energia, aigua, biodiversitat i ordenació del territori, i agricultura, pesca i desenvolupament rural.

## 1. CANVI CLIMÀTIC I SOSTENIBILITAT AMBIENTAL

En els últims anys l'escenari energètic mundial ha canviat radicalment. L'escalada imparable dels preus del cru i els diversos informes anunciant un període prolongat d'escassetat i de preus alts del petroli han posat en qüestió la seguretat de proveïment.

D'altra banda, el canvi climàtic no és ja un risc probable sinó una realitat evident. Els informes del Grup Intergovernamental del Canvi Climàtic (IPCC) han certificat que si no es redueixen les emissions de CO<sub>2</sub> i els altres gasos d'efecte hivernacle, l'increment de la temperatura del planeta pot acabar amb la nostra civilització. És cert que el món de la política ha trigat en conformar una consciència clara, però avui tenim al nostre favor una creixent mobilització social sobre l'urgent necessitat d'articular una resposta global i volem convertir-nos en aliats d'aquest canvi.

Els socialistes estem treballant en pro d'aquesta articulació global a través de les Nacions Unides, de la UE i de la cooperació al desenvolupament. Però també volem assumir compromisos en termes nacionals, definir objectius i obligar-nos al seu compliment, desenvolupar estratègies, impulsar mesures i atribuir-hi els mitjans adients.

Els socialistes som conscients que la lluita contra l'escalfament global del planeta no és només una qüestió de supervivència sinó també un deute moral, ja que són els països més desenvolupats els principals responsables del fenomen, però són els països més pobres i les persones més dèbils els qui en pateixen més les conseqüències.

### 1.1. Compliment dels compromisos assumits en el marc del Protocol de Kyoto i de la Unió Europea

Des de 2004, hem donat passes significatives fins a aconseguir invertir la tendència, assentant les bases necessàries per tal d'instaurar una estratègia energètica sostenible de llarga durada. Així, hem aprovat l'**Estratègia Espanyola de Canvi Climàtic i Energia Neta**, amb l'objectiu d'assegurar el compliment dels compromisos assumits per Espanya en el marc del Protocol de Kyoto, tot preservant la competitivitat de l'economia i la creació d'ocupació, l'estabilitat econòmica i pressupostària i garantint la seguretat del proveïment energètic.

També hem aprovat l'**Estratègia de Desenvolupament Sostenible** que, seguint el plantejament de la Unió Europea, fomenta un enfocament integrador de la dimensió econòmica, social, ambiental i global de la sostenibilitat del desenvolupament amb els objectius de garantir la prosperitat econòmica, assegurar la protecció del medi ambient, fomentar una major cohesió social tenint en compte les tendències demogràfiques actuals i contribuir solidàriament al desenvolupament dels països menys afavorits.

Ambdues Estratègies són el full de ruta de la política energètica i de lluita contra el canvi climàtic dels propers anys.

### 1.2. Polítiques actives de lluita contra el canvi climàtic i la contaminació

L'any 2006 marca el canvi de tendència en l'emissió de gasos d'efecte hivernacle a Espanya. Amb un creixement del PIB del 3,9% i un augment de la població de 700.000 persones, el consum d'energia es va reduir un 1,4% i les emissions de gasos d'efecte hivernacle van disminuir un 4,1%. Es tracta de la major reducció d'emissions de CO<sub>2</sub> que registra el país des de 1990 i la primera reducció des de 1997. Estem decidits a continuar per aquest camí i, per això, proposem:

- Continuar promovent la **recerca en captura i emmagatzematge de CO<sub>2</sub>**.
- A través de la contractació pública, **incentivar les empreses a fer públic el seu compromís de reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle**.
- Impulsar l'**ús de biocarburants**, i en particular els de segona generació (residus agrícoles i forestals i d'altres matèries primes no alimentàries), i aplicar un sistema de certificat del seu origen.
- Elaborarem una nova **Llei de la Mobilitat Sostenible** per contribuir a la reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle, i que inclogui també incentius per reduir les necessitats de desplaçament

- en transport individual.
- Prioritzarem les mesures de gestió e infraestructures previstes al Pla Estratègic d'Infraestructures i Transports (PEIT) que contribueixen a l'impuls de les **modalitats de transport més eficients**.
- Finançar, amb caràcter addicional, la **plantació de 45 milions d'arbres d'espècies autòctones** i promoure la gestió sostenible dels boscos.

### 1.3. Millorar la qualitat ambiental i el progrés social

Per tal de controlar i remetre les conseqüències del canvi climàtic, necessitem la implicació de tota la societat. Molts ciutadans es demanen què poden fer pel seu país per a frenar els efectes del canvi climàtic i tenir un nou model energètic i la nostra responsabilitat és fer que els seus bons desigs es puguin convertir en realitat. En aquest sentit, proposem:

- Posar en marxa un ambiciós **Pla de Rehabilitació en l'Edificació**, amb la mobilització de 9.000 milions d'euros per a la rehabilitació integral, al llarg de la legislatura, de 500.000 habitatges i edificis ja construïts amb l'objectiu que compleixin amb els requeriments del Codi Tècnic d'Edificació, aconseguint així la millor Certificació Energètica.
- Concretament, hi haurà una **línia de subvencions directes** de 1.000 milions d'euros per a la rehabilitació energètica d'habitatges pel període 2008-2012. També una **nova línia ICO** de 2.000 milions d'euros anuals -8.000 al llarg de la legislatura- que permetrà a les llars finançar la part de la reforma del seu habitatge que no quedi coberta per les ajudes directes anunciades en condicions de finançament preferents.
- També es dotarà un **fons específic** de 200 milions d'euros per a finançar obres de rehabilitació i renovació d'edificis i escoles públiques, a les ciutats de més de 50.000 habitants.
- Aprovació de l'**Estratègia de Producció i Consum Responsable**.
- Millorar la dotació de mitjans humans i tècnics necessaris per tal de garantir la **correcta aplicació de la normativa ambiental**.
- Promoure la **substitució progressiva de les substàncies perilloses** en tots els sector productius i, en particular, dels productes químics, d'acord amb la legislació europea.

## 2. ENERGIA

Aquests quatre anys hem emprès la major reforma del sector energètic des de 1997 a través de la transposició de les directives europees; hem multiplicat el pressupost per a inversions en infraestructures; hem impulsat la interconnexions amb el Marroc, Portugal i França; el Mercat Ibèric de l'Electricitat (MIBEL) és una realitat; i hem ampliat el Pla RENOVE d'electrodomèstics, entre d'altres mesures.

Totes aquestes actuacions de reforma del sector energètic que hem dut a terme s'ajusten a tres objectius fonamentals: la competitivitat, la seguretat del subministrament energètic i la sostenibilitat. Aquests tres eixos són coherents amb els que ha plantejat la Comissió Europea des del llançament de l'Agenda de Lisboa l'any 2000 i són coincidents amb les Conclusions de la Presidència del Consell Europeu de primavera de 2007.

De cara a la propera legislatura, la sostenibilitat social, econòmica i ambientalment del model energètic serà l'objectiu fonamental de la política energètica dels socialistes. Efectivament, volem reduir els riscos de la dependència energètica contribuint a la diversificació dels aprovisionaments; garantir la competitivitat de la nostra economia generant incentius a la recerca i la innovació; i promoure l'ús d'energies renovables reduint les emissions de CO<sub>2</sub>.

### 2.1. Millorar la competitivitat del sector energètic i la protecció dels consumidors

- Reduir el risc derivat de la dependència energètica mitjançant la **diversificació d'energies primàries, tecnologies i orígens geogràfics dels aprovisionaments**, alhora que es promourà la construcció de noves infraestructures de regasificació i emmagatzematge de gas natural i s'ampliarà la capacitat de les interconnexions amb el mercat europeu.
- **Millorar la garantia de disponibilitat d'infraestructures**, reduint les barreres administratives i garantint un marc normatiu estable.



- **Enfortir els mecanismes de coordinació dels sistemes energètics** i continuar reforçant la neutralitat, transparència i independència, respecte de les empreses del propi sector, de les companyies que s'ocupin del transport i la gestió tècnica, impeding els abusos de posició.
- **Establir "tarifes d'últim recurs"** pels consumidors domèstics, PIMES i administracions públiques que no desitgin negociar el preu amb els subministradors, tot assegurant la protecció dels consumidors domèstics més vulnerables.
- Noves mesures per **enfortir la capacitat supervisora** de les diferents administracions per tal de garantir la protecció dels consumidors i, entre aquestes, dotar a les CCAA de capacitat per a intervenir en el règim tributari de l'activitat de distribució i en la fixació de paràmetres pel millor funcionament del servei.
- Nova regulació dels **nivells mínims de qualitat del servei** que incorpori noves penalitzacions per incompliment.
- **Foment de la competència en els mercats energètics** per tal d'aportar racionalitat al sistema i garantir que el consumidor no pagui més d'allò estrictament necessari perquè aquestes activitats es desenvolupin de forma eficient i segura.

## 2.2. Aposta decidida per l'estalvi i l'eficiència energètica i per les energies renovables

En matèria d'estalvi i eficiència energètica, el Govern socialista ha posat en marxa dos plans d'acció que permetran aconseguir una disminució de més de 100.000 Ktep en el consum d'energia primària, equivalent al 68% del consum d'energia primària registrat en Espanya durant 2006. Els primers resultats d'aquestes reformes indiquen que la dependència energètica del país ha deixat d'incrementar-se, mentre la intensitat energètica s'està reduint des de 2005. A més, el 2006 es va registrar la primera disminució del consum anual d'energia primària en molts anys.

D'altra banda, Espanya és avui un dels països amb millors resultats en la introducció de les energies renovables. S'ubica, juntament amb Alemanya, entre els de major potència eòlica del món i el Govern està decidit a que aconsegueixi aquest mateix lideratge en biomassa, en energia solar i en els biocarburants. De fet, el Pla d'Energies Renovables 2005-2010, que es va posar en marxa amb la finalitat d'ampliar l'aposta com a país per aquestes tecnologies netes, ha permès que el 2007 estem únicament a quatre punts percentuals de l'objectiu per a l'any 2010: que el 12,1% del total del consum d'energia sigui proveït per fonts renovables.

Per tal de seguir avançant en aquesta línia, els propers anys elaborarem una nova planificació energètica, d'acord amb els escenaris a 2030, amb una nova Estratègia d'estalvi i eficiència energètica 2013-2020 i un nou Pla d'Energies Renovables 2011-2020 per tal de **garantir que l'any 2020, al menys el 40% de l'energia elèctrica produïda i consumida a Espanya procedeixi de fonts renovables**. Concretament, proposem:

- Una **nova Llei d'Eficiència Energètica i Energies Renovables** que reforçarà la seguretat jurídica de les inversions i garantirà la rendibilitat econòmica a tots els sectors implicats en avançar a mig i llarg termini cap a una economia de baix consum d'hidrocarburs i que establirà un impost sobre les centrals nuclears per a finançar l'esforç en renovables.
- **Potenciar la recerca en els àmbits de totes les energies renovables** i, en particular, sobre la possibilitat de transformar energies renovables no acumulables en energies que es puguin emmagatzemar, per tal de garantir un subministrament i gestió previsible de l'energia.
- Mesures per a **millorar la gestió de la demanda i evitar el malbaratament**, mitjançant senyals de preus.
- L'impuls d'una **cultura del consum energètic responsable**.
- Foment d'un **mercat de productes energèticament eficients**.
- Foment de les **inversions en R+D+i per tal d'afavorir l'eficiència i la competitivitat de les empreses energètiques**, potenciant especialment la seva participació en programes europeus.
- Impulsar la **promoció de la generació distribuïda, la cogeneració i l'energia solar termoelèctrica i fotovoltaica distribuïda**, facilitant l'accés d'aquestes instal·lacions a la xarxa.
- Mantenir el nostre compromís de **reducció progressiva del percentatge de l'energia nuclear**,
- Una **nova Llei d'Envasos** per tal de regular la reutilització i el sistema de dipòsit, devolució i retorn. A més, establirà l'eliminació el 2010 de les bosses de plàstic no biodegradables.

Igualment, aquests quatre anys, els socialistes hem començat a plantejar la necessitat d'una reforma fiscal verda en el benentès que els impostos poden servir per potenciar la protecció mediambiental.

De fet, ja hem donat un pas important mitjançant la modificació de l'impost de matriculació, de forma que la seva quantia depèn del grau d'emissions contaminants de cada vehicle. Per això, de cara a la propera legislatura, proposem:

- **Revisar els aspectes mediambientals de la tributació actual, d'acord amb les Comunitats Autònomes**, per estimular els comportaments sostenibles, tant dels particulars com de les empreses, i tenint en compte criteris econòmics i de competitivitat de la nostra economia.

### 3. AIGUA, BIODIVERSITAT I ORDENACIÓ DEL TERRITORI

El 14 de març de 2004 la majoria dels catalans també vam dir prou a l'amenaça que suposava l'execució del Pla Hidrològic Nacional per als recursos de bona part de Catalunya. El nostre compromís electoral ara fa quatre anys va ser el d'aturar el transvasament de l'Ebre i impulsar una nova cultura de l'aigua. Tothom coneix la nostra oposició al projecte que volia dur a terme el Partit Popular amb el suport de CiU, i que hem impulsat el programa AGUA (Actuacions per la Gestió i l'Ús de l'Aigua) que ha suposat una inversió de 4.000 milions d'euros, als que s'han de sumar 1.200 milions més de fons europeus.

L'aigua és un bé cada cop més escàs i preuat al nostre país. Per això hem posat en marxa mesures que tenen com a objectiu optimitzar els recursos existents, generar nous recursos hídrics, reutilitzar aigües depurades, modernitzar els regadius i fomentar l'estalvi, i aprofitar les aigües subterrànies. També s'ha aprovat, d'acord amb les Comunitats Autònomes, el segon Pla Nacional de Qualitat de les Aigües per a evitar o reduir la contaminació, i que suposa una inversió de 19.000 milions d'euros en els propers vuit anys.

Els socialistes apostem per impulsar decisivament una política de conservació de la biodiversitat, la defensa del medi ambient i la lluita contra el canvi climàtic, en un context d'increment notable de la participació pública i la corresponsabilitat social. Per això, volem:

- Adquirir el compromís d'augmentar l'**ús responsable, racional i eficient de l'aigua** a tots els sectors.
- **Orientar la política de l'aigua cap a un major equilibri ecològic** mitjançant el desenvolupament dels nous plans hidrològics de cada conca.
- Completar el procés de **transferència de les competències sobre conques** internes a les Comunitats Autònomes i ampliar la seva participació en la gestió de les conques intracomunitàries.
- Impulsar mesures per tal que el 2010 els **regadius eficients** suposin al menys el 80% del total, i arribar al 100% el 2016.
- Estendre els bancs públics d'aigua i **impulsar la reutilització d'aigües regenerades, els projectes de desalinització i depuració**.
- **Ampliar el Fons de Cooperació per a l'Aigua**, creat ja pels països iberoamericans, als països de la Mediterrània i de l'Àfrica subsahariana.
- Crear l'**Agència per a la Biodiversitat**, responsable d'impulsar i vetllar pel compliment de les estratègies nacionals de conservació.
- Desenvolupar els **instruments previstos per la Llei del Patrimoni Natural** i la Biodiversitat, d'acord amb les Comunitats Autònomes.
- Intensificar la **gestió forestal sostenible**, per assolir masses forestals estructurades i estables amb possibilitats de persistència.

### 4. L'AGROALIMENTACIÓ I EL MÓN RURAL

El sector agroalimentari és un dels pilars de la nostra economia i del nostre benestar, no tant sols per la seva aportació destacada en la renda sinó com a actiu de futur i base de desenvolupament estable del país. Per aquest, motiu els i les socialistes hem de ser capaços de posar en valor els actius agrícoles, l'entorn rural i les noves oportunitats productives.

Avui dia, el sector agrari està afectat per un escenari ple d'incerteses on la globalització i la conseqüent liberalització dels mercats, l'emergència de nous països o la reducció del suport de la Política Agrícola Comuna degut a l'ampliació de la Unió Europea, esdevenen com a elements decisoris pel futur del sector.

Efectivament, estem afrontant transformacions de gran profunditat, però això no vol dir que no puguin esdevenir oportunitats úniques per posar en valor la realitat de l'agricultura al conjunt de la societat, i aquesta fita, l'hem d'aprofitar els i les socialistes.

En aquest sentit, presentem uns objectius i unes propostes dirigits a defensar i protegir aquelles persones i professionals que realitzen l'activitat essencial de produir aliments i vetllen pel patrimoni mediambiental, paisatgístic i social del territori rural de Catalunya.

#### 4.1. Millorar la competitivitat de les empreses agràries i alimentàries

- **Reforçarem la nostra capacitat empresarial**, és a dir, l'articulació efectiva de recursos forçosament escassos organitzats amb la dimensió adequada i de la forma més eficient per a assolir bons resultats en el nou entorn global.
- En l'entorn cooperatiu, sobretot, **fomentarem la integració empresarial** i avançarem vers una nova legislació que doti a aquestes societats de les eines precises per competir.
- **Potenciarem la implicació dels agricultors** en els processos de transformació i distribució.
- **Farem efectiu el nostre compromís amb les tecnologies del segle XXI**, el segle de la revolució biotecnològica. Tots els centres tecnològics del món treballen per a nosaltres, hem de conèixer els seus progressos i, quan ens siguin útils, aplicar-los el més aviat possible a través d'una bona xarxa de transferència, assessorament i formació.

#### 4.2. Vetllar per la producció d'aliments segurs i de qualitat

Per tal de vetllar per la producció d'aliments segurs, de qualitat i adequats a les demandes del consumidor, on l'origen esdevingui un element que doni valor afegit i diferencial al producte, els socialistes proposem:

- **Afavorir el consum de la producció local** no tant sols fa justícia pels mèrits d'aquesta producció, sinó que aporta la qualitat afegida de la seva frescor i el guany mediambiental de la seva proximitat.
- **Apostar per la qualitat i per una clara orientació mediterrània** de la nostra producció. En aquest sentit és la voluntat dels i les socialistes donar suport a iniciatives concertades del sector en la seva aposta comercial vers el mercat global, i donar suport a una imatge paraigua que identifiqui i diferencii la qualitat i origen de la nostra producció, com a eina per a posicionar-nos en el mercat global.
- **Convertir els nostres cuiners i restauradors en promotors dels nostres productes** i a tots els catalans en divulgadors de la qualitat de la producció d'aquí.
- **Impulsar la salut i el benestar de la ciutadania en relació amb el aliments.** Farem efectius mecanismes permanents de control de la seguretat i qualitat dels aliments conjuntament amb les diferents administracions i el sector privat a fi i efecte de donar les millors garanties pels consumidors.

#### 4.3. Millorar les infraestructures bàsiques i el patrimoni rural

Amb l'objectiu de millorar les infraestructures bàsiques, impulsar la diversificació de l'activitat econòmica del món rural i protegir i valoritzar l'espai agrari com a element d'equilibri i sostenibilitat del territori, els socialistes proposem:

- **Defensar el patrimoni estratègic dels espais agraris amb la legislació oportuna.** Aquests espais en l'entorn periurbà no han de ser una reserva de sòl urbà sinó que han de dotar del necessari esponjament el desplegament urbà.
- **Aportar recursos per a les infraestructures necessàries** que requereix la qualitat de vida de les nostres àrees rurals. La nostra aposta vol generar una **xarxa de camins rurals** per a dotar d'una bona i moderna comunicació vial a tots els indrets habitats i una **inversió decisiva en ampliar i millorar en eficiència els regadius existents**.
- **Defensar el nostre paisatge**, amb els boscos i els espais agraris, com a actiu de la nostra qualitat de vida i imatge de l'atractiu del nostre país com a destí turístic i com a localització d'activitats qualificades.
- **Defensar una activitat sostenible a partir de l'ús responsable dels nostres recursos naturals**

- **Garantir que els serveis mediambientals, paisatgístics i de sosteniment territorial que efectua el sector agrari siguin degudament remunerats.** Cal que els nostres agricultors cobrin pels serveis que realment presten i així la societat ho ha d'entendre.
- **Concretar les regulacions oportunes amb la finalitat de defensar i protegir les nostres àrees rural.** Entenem que els espais agraris no han de ser una reserva de sòl urbà.

#### **4.4. Assolir una administració àgil, propera, eficaç i eficient, activa i proactiva**

- **Reforçarem el paper de les institucions com a proveïdores de serveis qualitius** al sector amb serveis de formació, d'assessorament tecnològic, d'informació tècnica i econòmica, de defensa de la sanitat vegetal i animal, etc.
- **Assumirem el compromís vers una Administració eficaç i propera al sector i al ciutadà,** aprofitant a fons les possibilitats de les noves tecnologies i simplificant les normatives, els procediments, els controls.
- **Volem una Administració Pública que sigui una eina per a la competitivitat** i no un llast que la dificulti.

En tots aquests reptes cal corresponsabilitzar i comprometre al sector. Un sector que s'instal·lés en la sistemàtica de la queixa i de l'exigència acrítica per a pressionar polítiques de rendes de curta volada estaria desestimant actuacions d'abast estratègic que solament poden abordar-se posant en comú totes les energies. En aquest context el paper del PSC ha d'esdevenir essencial, com a promotor de polítiques, com a impulsor d'infraestructures, com a enllaç i catalitzador d'iniciatives emprenedores i com a facilitador de concerts i integracions que sumin energies i voluntats vers objectius que requereixen d'unes dimensions més grans al si d'unes estratègies més ambicioses

## VII. UNA POLÍTICA AL SERVEI DE LA PAU, LA LEGALITAT INTERNACIONAL I LA LLUITA CONTRA LA POBRESA

La victòria electoral dels socialistes el març de 2004 també va suposar un gir de 180 graus en la política exterior del nostre país, respecte del període de Govern de la dreta. En aquell moment, les nostres propostes anaven encaminades a redefinir, recuperar i enfortir les línies mestres de l'acció exterior, tenint presents no només els profunds canvis que s'estan produint al món sinó també la ruptura unilateral del consens per part del PP, sobretot amb la guerra d'Iraq. Per això, la primera decisió del president José Luis Rodríguez Zapatero després de guanyar les eleccions va ser la retirada de les tropes, complint amb el compromís amb els milions de ciutadans que havien denunciat als carrers una guerra il·legal i basada en mentides.

En aquests quatre anys, el Govern socialista ha aprofundit en els principis rectors d'aquesta nova política exterior: la defensa de la legalitat internacional, la promoció i recuperació del multilateralisme eficaç, i la lluita contra la pobresa i en favor dels drets humans. En aquest sentit, l'aposta ferma per reforçar el sistema de Nacions Unides i la recerca de la pau a través del diàleg i la negociació, han estat algunes de les nostres principals senyes d'identitat. L'Aliança de Civilitzacions és la iniciativa que millor sintetitza aquesta opció. També el nostre compromís exemplar amb la consecució dels Objectius del Mil·leni, triplicant l'Ajuda Oficial al Desenvolupament (AOD) fins arribar al 0,5% de la RNB, complint amb un altre dels compromisos electorals de 2004.

A més, aquesta legislatura s'ha caracteritzat per un retorn d'Espanya a Europa i l'impuls a la construcció europea. En relació als eixos tradicionals de la nostra política exterior, els nostres objectius han estat el reforçament dels lligams amb Iberoamèrica i una política de "bon veïnatge" especialment enfocada a la regió mediterrània. A més, un altre dels grans avenços que s'han produït ha estat atorgar una dimensió realment global a la nostra política exterior. Així, l'Àfrica ha passat de tenir una presència irrellevant a convertir-se en una prioritat que inclou més solidaritat, una major implicació en els processos de pau i un enfocament global en el tractament del fenomen migratori. Igualment, hem fet un esforç sense precedents per a situar l'Àsia com a nou eix, millorant quantitativa i qualitativament les relacions d'Espanya amb una de les regions més dinàmiques del món.

Tot això ha estat possible gràcies també a l'esforç per adaptar la diplomàcia als reptes del segle XXI, garantint més mitjans humans i materials, així com una gestió moderna i professional adequada als nostres interessos i a la voluntat d'estar presents i ser influents en l'escena internacional. El Govern socialista va aprovar el setembre de 2006 una sèrie de mesures per a la potenciació de l'acció exterior de l'Estat. Així, en quatre anys, s'han obert 13 noves Ambaixades i 13 noves Oficines Consulars, a més d'ampliar la plantilla de 39 Oficines Consulars més; s'han creat més de 100 places per a funcionaris de la Carrera Diplomàtica; s'ha potenciat la xarxa exterior de l'Institut Cervantes amb 24 nous centres; i s'han obert una dotzena d'Oficines Tècniques de Cooperació a l'estranger.

En matèria de defensa, els socialistes hem fixat els nostres compromisos i prioritats en la política europea de defensa, sense que això suposi renunciar a una relació transatlàntica robusta i equilibrada. Així, sota el principi d'assumpció solidària amb els nostres socis i aliats, hem acatat els compromisos en l'àmbit de la seguretat compartida i la defensa col·lectiva, amb la presència de les nostres forces armades fins a un total d'efectius pròxim als 3.000 en les missions a Afganistan, Bòsnia, Kosovo i el Líban. Igualment, i complint amb un altre dels nostres compromisos electorals, la nova Llei Orgànica de la Defensa Nacional impulsada pel Govern socialista estableix que les missions exteriors han de comptar amb la conformitat del Dret Internacional i l'autorització del Parlament.

## 1. EUROPA, EL NOSTRE PROJECTE

En tan sols quatre anys, el Govern de José Luis Rodríguez Zapatero ha convertit Espanya en un dels països més actius en el procés comunitari. El seu impuls al nou Tractat de Lisboa, un text que avança substancialment cap a una Europa més política i social, que permet una representació més àmplia de les regions en el procés de presa de decisions i d'elaboració de polítiques, i un reconeixement explícit de la diversitat cultural i lingüística, ha reflectit el ferm compromís dels socialistes amb la integració europea, en contraposició amb l'euroescepticisme demostrat pel Partit Popular.

En aquest mandat, el Govern socialista ha continuat promovent la política de bon veïnatge amb els països de la ribera sud de la Mediterrània, i la construcció d'una zona comuna de pau, prosperitat, progrés, intercanvi i diàleg, tal i com es va reflectir en la celebració el desè aniversari del Procés de Barcelona. Igualment, ha recolzat la proposta francesa d'Unió per a la Mediterrània amb l'objectiu de relançar el debat i reforçar una nova dimensió política del partenariat.

El suport a l'Euroregió Pirineus - Mediterrània ha estat també significatiu. Es tracta d'un projecte de cooperació d'una importància cabdal per a Catalunya i per al creixement sostenible del Sud d'Europa, i que ens ha de permetre accelerar la disposició de les infraestructures estratègiques necessàries; impulsar aquells sectors econòmics d'alt valor afegit; desenvolupar una cooperació en el terreny científic i universitari; crear un espai social, cultural, educatiu i mediàtic compartit; i esdevenir un actor polític i econòmic destacat del partenariat Euromediterrani.

En aquests darrers anys, els socialistes hem aconseguit fer complir la nostra proposta de reconeixement de l'ús oficial de la llengua catalana, i de les altres llengües cooficials en el Consell de Ministres, la Comissió Europea i el Comitè de les Regions, així com l'aprovació del Parlament Europeu de contestar en aquestes llengües la correspondència dirigida a les institucions europees.

Per altra banda, després de l'aprovació del nou Estatut d'Autonomia i del disseny d'un marc de participació de la Generalitat en els afers relacionats amb la Unió Europea relatius a les competències o als interessos de Catalunya, s'ha obert per a Catalunya un nou espai d'actuació a la Unió Europea. Ja en els darrers anys, la Generalitat ha participat en les delegacions espanyoles davant el Consell de Ministres i dels òrgans consultius i preparatoris del Consell i de la mateixa Comissió, quan han tractat afers de la seva competència.

Les fites fins ara aconseguides suposen endegar una nova etapa on **els socialistes impulsarem l'ampliació del marc de cooperació de Catalunya amb la Unió Europea**, per contribuir als reptes de governança que Europa ha d'afrontar, i que tenen un fort impacte en els diferents nivells de govern nacionals, regionals i locals dels diferents països membres: estratègia de creixement, formació i innovació de Lisboa, evolució demogràfica i migracions, procés de creació d'un Espai Europeu d'Ensenyament Superior, canvi climàtic i energia, i la política exterior de la Unió Europea.

En cadascun d'aquests terrenys, els socialistes estem convençuts que les diferents administracions han de superar els mecanismes de coordinació establerts en l'actualitat i **assumir una major corresponsabilitat en la governança de la globalitat, i en l'assumpció dels objectius supranacionals de la Unió**. Així, per a aconseguir fer realitat l'Estratègia de Lisboa, treballarem en vistes al compliment dels múltiples indicadors proposats en matèria econòmica, de mercat de treball, d'inversió tecnològica i científica, així com dels objectius fixats en el terreny de l'educació i la formació.

### 1.1. Més polítiques europees més socials, més sostenibles i més participatives

- Treballarem per a consensuar un marc favorable a la conciliació de la vida familiar i laboral que permeti optimitzar les capacitats i el benestar del conjunt dels europeus.
- En l'àmbit demogràfic i de les migracions, impulsarem la definició d'una política comuna a nivell europeu.
- Pel que fa al canvi climàtic i a l'energia, treballarem per l'assumpció de restriccions màximes de diòxid de carboni i d'altres hàbits mediambientals internacionalment reconeguts. També replantejarem el consum energètic tenint en compte el seu fort impacte en les transferències tecnològiques, el desarmament i el sistema de no proliferació.

- Promourem una Unió Europea que lideri el multilateralisme i la resolució pacífica de conflictes a nivell internacional, i el desenvolupament d'una política que sigui garant d'unes relacions estables i fructíferes amb altres països i regions del món.
- Per tal de fomentar la participació activa de la ciutadania a l'arena comunitària i la consciència europeïsta, promourem la incorporació de continguts comunitaris específics –història del procés d'integració, funcionament de les institucions, i principis i objectius bàsics de la Unió Europea– en el temari de l'assignatura “Educació per a la ciutadania”, prevista en la nova Llei Orgànica d'Educació, i continuarem defensant una política d'informació que tingui en compte la pròpia llengua de la ciutadania.

### **1.2. Reforçar la representació institucional europea de Catalunya i de la llengua catalana**

- Crearem una conferència sectorial on els responsables dels afers europeus de l'Estat i els de les Comunitats Autònomes puguin dirigir i reforçar la cooperació.
- Continuarem impulsant una participació coherent i complementària dels diferents nivells de governs, organismes i societat civil de Catalunya en els espais decisoris de la Unió Europea, per tal d'acostar la realitat comunitària a la ciutadania del país a través d'una política de comunicació renovada i més enfocada a les noves demandes.
- Promourem una visió transversal de la Unió que ha de permetre una millor imbricació de les polítiques comunitàries amb les polítiques nacionals, regionals i locals, amb l'objectiu de contribuir a una Catalunya plenament integrada a la Unió Europea, i promotora d'una Europa capdavantera al món en tant que defensora de la pau, del progrés i el desenvolupament i de la justícia social.
- Impulsarem l'exercici de control polític del Congrés i dels parlaments autonòmics del principi de subsidiarietat en les propostes legislatives comunitàries que ha incorporat el nou Tractat de Lisboa, i una major coordinació de les accions legislatives entre cambres parlamentàries.
- Defensarem la reforma del Senat amb l'objectiu que esdevingui una autèntica Cambra de representació territorial en la qual les Comunitats Autònomes puguin participar en les decisions normatives estatals que es projectin en l'àmbit dels afers europeus, i tinguin un espai per intercanviar punts de vista en relació a les polítiques comunitàries i la Unió Europea.
- Seguirem treballant per a aconseguir completar el reconeixement de l'ús oficial de la llengua catalana, i de les altres llengües cooficials espanyoles, en el conjunt de les institucions comunitàries.

### **1.3. Estendre la participació de Catalunya en el procés euromediterrani i enfortir l'Euroregió Pirineus - Mediterrània**

- Seguir desenvolupant una xarxa de relacions polítiques, socials, culturals, comercials i humanes a la Mediterrània, reforçant el teixit de base a partir de la creació d'una Unió per a la Mediterrània i donant continuïtat al Procés de Barcelona.
- Intensificar l'impuls de la cooperació política transregional europea en els diferents àmbits previstos, i reforçar d'aquesta manera no només el progrés de Catalunya i Espanya, sinó el desenvolupament i modernització del conjunt de regions associades i del teixit comunitari, en general.

## **2. UNA POLÍTICA EXTERIOR GLOBAL**

Al llarg d'aquest últim mandat, els socialistes hem iniciat el camí perquè la política exterior sigui efectivament global i transversal, ampliant i redimensionant la nostra acció i influència exterior. S'han oberts nous canals de cooperació amb la comunitat internacional i s'han escoltat i recollit moltes de les inquietuds dels ciutadans que conformen i influeixen, cada cop més, en la realitat global.

Som actors europeus i multilaterals, des del convenciment de que molts problemes de caràcter mundial no es resolen a través de voluntarismes estatals o nacionals, sinó que necessiten de l'escala i el consens global per a ser tractats amb eficiència en la seva complexitat. Per això, el nostre compromís és seguir treballant per un sistema multilateral sòlid, eficient i democràticament legitimat en les seves actuacions, que inclogui les dimensions social, ambiental y de la seguretat, a més de l'econòmica, per

encarar els reptes que planteja la globalització i la governabilitat mundial.

D'altra banda, tenim la voluntat d'estar més presents en el món i treballar en favor de la pau i la justícia social. A més, apostem pel consens, el diàleg i la cooperació efectiva entre iguals, tant en dignitat com en drets, com a mitjà perquè el dret, i no la força, sigui el fonament de l'ordre internacional. Per això, la nostra acció exterior serà més àmplia i activa per a defensar els interessos del nostre país, desenvolupar la cooperació, promoure els drets humans i incrementar les oportunitats comercials i empresarials a totes les regions del planeta, sobre la base del respecte i la concertació.

### **2.1. Més drets de ciutadania per a Amèrica Llatina**

- Continuarem donant suport als esforços dels països llatinoamericans en la consolidació de la democràcia, la lluita contra la pobresa i la desigualtat i el reforçament de la cohesió social.
- Reforçarem la identitat iberoamericana, conscients que la commemoració dels Bicentenaris de les Repúbliques Llatinoamericanes és una gran ocasió per a propiciar un espai de trobada i concertació i una oportunitat per a donar un nou impuls a les nostres relacions.
- Seguirem enfortint el diàleg bilateral amb tots i cadascun dels països d'Amèrica Llatina, desenvolupant els acords d'associació estratègica signats amb Argentina, Brasil, Mèxic, Xile i el més recent amb Colòmbia; així com el diàleg multilateral, afavorint la construcció de consensos.
- Potenciarem les Cimeres Iberoamericanes i la SEGIB, proposant la creació d'un Fòrum de Governos Locals que se sumarà als Fòrums Parlamentari, l'Empresarial i Social ja existents.
- Donarem suport als sistemes d'integració regional a la regió i seguirem liderant l'aprofundiment de les relacions entre la UE i Amèrica Llatina.
- La prioritat de la cooperació serà la governabilitat i la promoció del teixit econòmic productiu i seguirem desenvolupant els programes de bescanvi del deute per inversions en educació.
- Seguirem treballant per a garantir un marc jurídic segur i estable per a les inversions a Amèrica Llatina i perquè la seva incidència sigui positiva en el desenvolupament sostenible d'aquells països, potenciant la responsabilitat social de les nostres empreses.

### **2.2. Un eix transatlàntic reforçat en base a la cooperació i la confiança mútua**

- Intensificarem les relacions bilaterals, promovent noves fórmules de col·laboració en tots aquells àmbits que afectin els nostres mutus interessos, com l'econòmic, el cultural i en matèria de cooperació judicial i policial.
- Donarem suport a la creació d'una Àrea Transatlàntica d'Integració entre la UE i els Estats Units.
- Impulsarem els contractes de retorn destinats a la comunitat espanyola investigadora, així com el reconeixement oficial dels títols expedits per les universitats nord-americanes sobre la base de la reciprocitat.

### **2.3. Promoció de la pau, la democràcia i el desenvolupament a la Mediterrània**

- Aprofundirem, relançarem i culminarem el Procés de Barcelona a partir de la creació d'una Unió per a la Mediterrània, amb polítiques més ambicioses, dotada d'institucions eficaces i dels recursos necessaris.
- Participarem dels esforços comuns per a la promoció de la democràcia i els drets humans, l'impuls al desenvolupament econòmic a través de la creació d'una zona de lliure canvi euromediterrània, la reducció de la pobresa, la protecció del medi ambient i el diàleg intercultural.
- Reforçarem la nostra política de bon veïnatge amb els països mediterranis, aliats imprescindibles per a gestionar qüestions com la lluita contra el terrorisme, el control dels fluxos migratoris o la política energètica.
- Donarem suport a les negociacions directes entre el Marroc i el Front Polisario sota els auspicis de les Nacions Unides per tal d'arribar a una solució política justa, estable, democràtica i acceptable per a totes les parts implicades que permeti l'autodeterminació del poble saharià.
- Continuarem els nostres esforços diplomàtics en favor de la pau al Pròxim Orient promovent un acord regional estable mitjançant la celebració d'una Conferència Internacional de Pau.
- Seguirem treballant en favor de la independència, sobirania, integritat territorial i funcionament institucional del Líban, alhora que mantindrem un diàleg obert i constructiu amb Síria.



## 2.4. Més estabilitat a l'Est i sud-est d'Europa: democràcia i drets humans

- Donarem suport a les negociacions ja en marxa entre la Unió Europea i Croàcia, l'Antiga República Iugoslava de Macedònia i Turquia amb vistes a la seva integració quan compleixin totes les condicions.
- Som favorables a l'obertura de negociacions amb potencials candidats dels Balcans, un cop hagin complert amb les seves obligacions amb el Tribunal Penal Internacional per l'Antiga Iugoslàvia.
- Proposarem veïnatges més estructurats, amb institucions, instruments i recursos que expressin la relació privilegiada dels països del sud-est d'Europa amb la UE.
- Donarem suport a una solució concertada per Kosovo, en el marc del dret internacional.
- Reforçarem la cooperació amb Rússia, bilateral i des de la UE, perquè una Rússia estable, amb un grau de desenvolupament i consolidació dels processos democràtics similars als europeus, de les llibertats polítiques i civils i del respecte dels drets humans, és imprescindible per la nostra seguretat i la de la resta del món.
- Treballarem per reforçar també la cooperació amb Rússia en l'àmbit de la seguretat i les relacions militars, tenint en compte el marc de l'OTAN.

## 2.5. Una aposta compromesa i solidària amb l'Àfrica

- Aprovarem un nou Pla Àfrica 2008-2012 que augmentarà l'esforç en matèria de solidaritat i cooperació, a més de potenciar la presència d'empreses i institucions públiques i privades i la societat civil.
- Treballarem activament en el sí de les Nacions Unides, incrementant les nostres contribucions financers destinades al compliment dels Objectius del Mil·leni i, alhora, donant suport a les iniciatives internacionals de pau, prevenció i solució de conflictes a l'Àfrica.
- Invertirem 240 milions de dòlars en els propers anys en un fons pilot per al finançament de projectes de vacunació en els països menys avançats i desenvoluparem un programa específic per a contribuir a la lluita internacional contra la Sida a l'Àfrica.
- Seguirem promovent polítiques migratòries des d'un enfocament integral, facilitant els mecanismes de contractació en origen i consolidant i ampliant la xarxa d'escoles-taller a l'Àfrica Occidental, especialment.
- Mantindrem una atenció especial sobre Guinea Equatorial, treballant estretament amb les autoritats, l'oposició i la resta d'actors socials, per tal d'avançar en la democratització, el respecte dels drets humans, la distribució de la riquesa i el desenvolupament econòmic del país.

## 2.6. Impuls decidit de les relacions amb Àsia

- Aprovarem un nou Pla Àsia - Pacífic i nous plans integrals de desenvolupament de mercat per tal de continuar amb la política de reforçament de la presència i la visibilitat del nostre país a la regió.
- Intensificarem les relacions bilaterals, i a través de la UE, comercials i les inversions en ambdues direccions, augmentant la cooperació tecnològica i atenent els criteris de responsabilitat social i mediambientals, en un marc de reciprocitat, seguretat jurídica i de respecte dels acords de l'OMC.
- Donarem suport a les iniciatives internacionals de promoció de la pau i la seguretat, els drets humans i la democratització, persistint en els nostres esforços en favor de l'abolició de la pena de mort i per la solució pacífica dels conflictes.
- Mantindrem el nostre compromís, en el marc de les Nacions Unides, per un Afganistan democràtic i estable i seguirem treballant per garantir la seguretat, condició necessària per sostenir l'esforç de reconstrucció física i institucional del país, i per eradicar la fam, la pobresa i l'analfabetisme.
- Recolzarem el fi dels enfrontaments a l'Iraq i contribuirem a la seva estabilització mitjançant l'actuació de les Nacions Unides.
- Col·laborarem activament en els esforços per trobar una solució dialogada al contenciós pel programa nuclear iranià per garantir el seu caràcter exclusivament civil.

### 3. UNA CATALUNYA AMB PRESENCIA AL MÓN: LA REFORMA DEL SERVEI EXTERIOR

Des d'una perspectiva progressista, integradora i federal de l'Espanya de les Autonomies, **proposem una optimització de l'acció i l'activitat exterior de Catalunya dins el marc constitucional i del nou Estatut**, que tingui com objectiu principal una millora de la capacitat i l'eficiència d'aquesta presència externa que desenvolupa el govern de la Generalitat, i una adaptació de la política exterior espanyola a la situació actual no sols en relació al context internacional amb l'aparició de nous actors no estatals, sinó també dins el mateix Estat d'ençà l'entrada en vigor del nou Estatut.

Cal tenir present la necessitat de conciliar la coherència de la política exterior d'Espanya, en el seu conjunt, i el reconeixement de l'autogovern de Catalunya, reforçat amb el nou Estatut d'Autonomia, per a poder desenvolupar activitats exteriors en el camp de les competències que disposa el Govern català.

Aquest és el marc del què destaquem tres eixos principals de treball:

- La **legitimitat de la projecció internacional de Catalunya** d'acord amb l'actual marc constitucional i estatutari.
- Promoure el desenvolupament d'una diplomàcia sobre la base de la **coherència i compatibilitat de les accions exteriors estatals i autonòmiques**.
- Veure la pluralitat cultural de l'Estat com oportunitat i enriquiment per a la **promoció d'una imatge d'Espanya a l'exterior diversa i integradora**, defugint de l'idea d'una competència deslleial.

A més, l'ordenació de l'acció i el servei exterior de l'Estat és una assignatura pendent des de la transició a la democràcia. Les noves circumstàncies internacionals i la pròpia evolució interna del nostre país la fan inajornable.

#### 3.1. Mesures per a la millora en la coordinació de l'acció exterior

Aquests quatre anys, el Govern socialista ha iniciat la reforma del servei exterior des d'un plantejament integral de la política exterior, coherent amb els múltiples interessos del nostre país a tot el món. Ara és el moment de completar aquest procés amb una reforma en profunditat dels instruments de l'acció exterior en dos àmbits, principalment: en matèria de coordinació dels diferents actors implicats en les relacions internacionals i en relació als mitjans personals i materials per a la realització de l'acció exterior.

Igualment, creiem que el model de participació de Catalunya en les institucions europees (representació en els comitès consultius de la Comissió Europea, en les delegacions espanyoles dels grups de treball del Consell de la UE, i en la delegació espanyola en els Consells de Ministres de la UE) iniciat per primera vegada per aquest Govern socialista, n'és un excel·lent exemple de col·laboració i lleialtat institucional, i per tant volem traslladar-lo en altres àmbits de la política exterior espanyola dins el marc constitucional i estatutari. Per això, proposem:

- Adoptar una **nova llei reguladora del marc de l'acció exterior de l'Estat i del seu Servei Exterior** que defineixi l'àmbit, els instruments, els mecanismes de coordinació i els objectius de l'acció exterior, dirigit a vertebrar el paper dels nous actors internacionals (els Governes autonòmics i locals, la societat civil, i les empreses) i a definir-ne una acció coherent i complementària.
- Impulsar el **Consell de Política Exterior** com a òrgan col·legiat consultiu de suport al president del Govern en les seves funcions de direcció i coordinació de l'acció del Govern en matèria de política exterior. Estarà format per representants d'altres ministeris, Comunitats Autònomes, ajuntaments i de la societat civil per tal de garantir el principi d'unitat d'acció i donar coherència a la política exterior.
- **Seguir reforçant la col·laboració entre el Govern central i el català** per assegurar la coordinació del Servei Exterior, amb l'objectiu d'optimitzar recursos i facilitar sinergies en els viatges i contactes oficials a l'estranger dels representants de la Generalitat.
- **Establir una cooperació lleial i efectiva** entre les ambaixades i les oficines i delegacions a l'exterior que la Generalitat pot obrir d'acord amb el nou Estatut, com instruments per a relacionar-

se amb institucions públiques i privades a l'estranger.

- **Reforçar el paper del Parlament** en les activitats internacionals a través de la diplomàcia parlamentària.
- **Impulsar la reforma del Senat**, com a cambra que asseguri la representació territorial, i que permeti, entre d'altres funcions, la participació de Catalunya en aquelles decisions que afectin el marc competencial català en l'àmbit dels assumptes europeus i internacionals.

### 3.2. Un servei públic de qualitat

- Orientar la reforma cap a la consecució d'**un servei públic de qualitat** que es tradueixi en una millor assistència i protecció dels interessos del país i dels seus ciutadans.
- **Incrementar el nombre de consolats** i millorar la qualitat dels seus serveis, promovent la creació d'una xarxa consolar virtual que permeti reduir al mínim la presència directa en les oficines.
- La millora de la formació d'especialistes en relacions internacionals a través de l'Escola Diplomàtica, potenciant el sistema de beques.
- Abordar, en l'àmbit del diàleg social, la **reforma laboral del personal contractat pel servei exterior** de l'Estat, reconeixent els seus drets laborals.

### 3.3. La participació de Catalunya en organismes internacionals

- Desenvolupar tal com preveu el nou Estatut, la **representació permanent en organitzacions i fòrums internacionals**, formant part de la delegació estatal, quan es tractin temes d'interès específic o de competència exclusiva de Catalunya.
- **Reforçar l'acció horitzontal entre governs autonòmics** per elegir representants autonòmics en les delegacions espanyoles, seguint el model de coordinació i elecció de representants per als comitès de la Unió Europea.
- Establir per llei la **participació de representants de la Generalitat en la Delegació Permanent espanyola davant la UNESCO**, com així ho disposa el nou Estatut.
- Regular la **utilització de la Generalitat de la xarxa internacional d'institucions culturals**, inclòs l'Institut Cervantes, per a realitzar activitats de promoció i difusió de la cultura catalana.

### 3.4. La participació en les negociacions de tractats internacionals

- **Impulsarem l'actualització de la legislació vigent sobre tractats internacionals** per tal de regular també la nova capacitat de Catalunya de participar en les negociacions de tractats internacionals quan afectin les seves competències.
- **Establir un règim jurídic general dels acords exteriors** que pot signar la Generalitat i la seva participació en l'elaboració dels tractats internacionals de l'Estat.
- **Refermar la competència de Catalunya per a executar, en el seu propi àmbit territorial, els tractats i convenis internacionals**, així com les resolucions i decisions de les organitzacions internacionals de les quals Espanya en formi part, en tot allò que afecti a les matèries que té atribuïdes el Govern català en el nou Estatut d'autonomia.

### 3.5. La participació en cimera bilaterals i en viatges d'Estat

- **Impulsar la participació del president i dels consellers de la Generalitat a les cimera bilaterals entre Estats fronterers amb Catalunya**, tal i com ha endegat per primera vegada l'actual Govern socialista.
- **Intensificar els mecanismes de cooperació entre l'Administració General de l'Estat i les CCAA per a incrementar la presència de representants catalans determinats viatges oficials** de delegacions ministerials a l'estranger del president i dels ministres espanyols quan es tractin matèries on el Govern català tingui competències.

- **Participar dins la delegació espanyola en fòrums i trobades internacionals** quan la Generalitat tingui interès, d'acord amb les seves competències.

#### 4. UNA POLÍTICA DE COOPERACIÓ INTERNACIONAL COHERENT, AMB RECURSOS I DE QUALITAT

En aquests quatre anys, la política de cooperació al desenvolupament del Govern de José Luis Rodríguez Zapatero ha donat un salt endavant, no només a nivell quantitatiu sinó també a nivell qualitatiu. Els socialistes ens vam comprometre a atorgar-li un caràcter prioritari i a fer-la independent, coherent, integradora, amb recursos suficients i dotada d'una estructura de gestió adequada, i així ho hem fet.

D'una banda, hem complert amb la nostra promesa electoral de destinar, al final de la legislatura, el 0,5% de la RNB a l'Ajuda Oficial al Desenvolupament (AOD), triplicant els recursos des dels 1.985 milions d'euros que es destinaven el 2004 als 5.500 milions d'euros de 2008. Existeix, a més, el compromís d'incloure l'obligació de destinar a la cobertura dels serveis socials bàsics (salut i educació) al menys el 20% de l'AOD bilateral i, alhora, destinar al menys el 20% de l'AOD als països menys avançats.

També hem augmentat significativament la nostra presència i contribucions a les institucions i organismes multilaterals no financers, passant dels 65 milions d'euros destinats el 2005 als 800 milions d'euros de 2007; hem promogut una estratègia àmplia de bescanvi de deute per desenvolupament, amb una atenció especial al sector de l'educació, signant deu programes de conversió per un import de 272 milions d'euros; i hem desenvolupat un nou consens més profund i compromès en el tractament del deute extern a través d'una nova Llei, amb un esforç significatiu en la condonació del deute per valor de 1.438 milions d'euros.

D'altra banda, l'aprovació amb un ampli recolzament institucional i social del nou Pla Director de la Cooperació 2005-2008, orientat al compliment dels Objectius del Mil·lenni, ha permès dotar de coherència al conjunt de l'ajuda al desenvolupament, és a dir, les aportacions de l'Estat, les Comunitats Autònomes i els ajuntaments. A més, el Consell de Cooperació ha recuperat el seu protagonisme.

Pel que fa a la millora de la qualitat de l'AOD, aquesta legislatura hem impulsat mesures de planificació i avaluació, seguint els criteris internacionals més exigents, i s'ha reformat l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional (AECI). Igualment, els socialistes hem impulsat el reconeixement dels drets dels nostres cooperants, establint un marc normatiu que els garanteix la dignitat i les condicions de la seva tasca altruista a través de l'aprovació de l'Estatut del Cooperant.

Així, de cara a la propera legislatura, proposem:

- Un nou Pla Director de la cooperació, amb una diagnosi sobre la situació actual i les línies d'avanç, que servirà per a materialitzar **el nostre compromís amb el 0,7% de la RNB**.
- L'elaboració d'una **nova Llei de Cooperació Internacional** per tal de millorar la coherència de les polítiques i la coordinació dels actors; així com la posada en marxa d'una Comissió Delegada de Coherència de Polítiques i del Consell Territorial de Polítiques de Cooperació, com a instruments d'execució d'aquests principis recollits a la nova Llei.
- Que **els països menys avançats rebin el 25%** de l'ajuda al desenvolupament; que un altre **25% es destini a serveis socials bàsics**. A més, destinarem un **15% de l'ajuda a polítiques orientades a la igualtat de gènere** i crearem un **Fons per ajudar a poblacions desplaçades per fenòmens climàtics** i investigació sobre el canvi climàtic en països en desenvolupament.
- **Reformar el Fons d'Ajuda al Desenvolupament (FAD)** per tal d'adequar-lo definitivament al procés de modernització de la cooperació.
- Continuar practicant una política sòlida i decidida de **condonació del deute** vinculades al desenvolupament.
- **Millorar la cobertura i altres aspectes, com els fiscals, de l'Estatut del Cooperant**, així com l'extensió del seu compliment a través de convenis de les Comunitats Autònomes.
- Fomentar **una major i més decidida participació del sector privat** en la cooperació internacional, donant forma i contingut a la necessària corresponsabilitat social de les empreses espanyoles que treballen a l'exterior.

- **Consolidar la nova Agència Espanyola de Cooperació Internacional** com un instrument eficaç, modern i optimitzat.
- Subratllar la rellevància de la cooperació descentralitzada pel desenvolupament en el conjunt de l'estratègia de cooperació de la societat espanyola.

## 5. UNA POLÍTICA DE DEFENSA AL SERVEI DE LA PAU

Treballar per la pau significa impulsar els compromisos i les polítiques existents sobre la reducció de la pobresa i el desenvolupament humà, i la promoció de les activitats relacionades amb la prevenció dels conflictes i la construcció de la pau. Però també significa reforçar l'arquitectura multilateral necessària per a garantir la seguretat mundial, a través del control d'armament, el desarmament i la no proliferació i la regulació del tràfic d'armes. Per això, proposem:

- **Impulsar les negociacions d'un Tractat Internacional de Comerç d'Armes** amb l'objectiu de garantir el seu comerç internacional de manera lícita, responsable, transparent i respectuosa amb els drets humans; i **continuar els esforços per a l'aprovació d'un Tractat Internacional que prohibeixi les bombes de dispersió.**
- La creació d'un **centre internacional d'excel·lència en desactivació de mines** i artefactes explosius i l'aprovació un Pla d'Acció Exterior contra les Mines i altres Restes Explosius de Guerra.
- Donar suport activament a les **missions internacionals amb mandat de protecció dels civils emparades per les Nacions Unides.**
- Aprofundir en el model de **cooperació civil i militar de les operacions de pau.**

A més, els socialistes donem suport a una política de seguretat i defensa comuna per a Europa, amb mitjans i capacitats adequades, així com el reforçament de la cooperació en l'àmbit d'intel·ligència, formació i indústria. Igualment, la potenciació de les relacions entre la UE i l'Aliança Atlàntica és una prioritat, sobre tot pel que fa a la millora de la seguretat i la cooperació de la defensa en la Mediterrània i Iberoamèrica. Així, impulsarem una política de defensa en base a tres principis:

- Contribuir al **màxim protagonisme de les Nacions Unides** en l'escena internacional i, especialment, en la decisió, el disseny, conducció i seguiment de les operacions de pau.
- Potenciar la **qualitat i l'eficàcia de les Forces Armades** per a complir les missions militars definides a la nova Llei de Defensa Nacional, a partir del desenvolupament d'un nou model de carrera i la reforma de l'ensenyament militar, així com la planificació, l'adquisició i el sosteniment dels mitjans materials. També actualitzarem el règim de drets fonamentals i llibertats públiques del personal militar.
- Procurar el **màxim recolzament social i parlamentari** a la política de defensa, treballant per a aconseguir un ampli consens i el suport dels ciutadans i de les organitzacions polítiques a l'actuació de les Forces Armades.



LA CATALUNYA OPTIMISTA