

ELECCIONS EUROPEES 1994

PROGRAMA ELECTORAL

ARXIU **PSC**



ÍNDEX

Vint anys d'integració a Europa	3
Catalunya, Espanya i Europa	3
Europa en el començament del nou segle	5
Les feines de la Unió i els poders del Parlament Europeu	6
L'Europa que volem	7
La Unió Europea, una garantia de pau i seguretat	8
Una Europa oberta	8
Europa, marc de progrés per sortir de la crisi	9
La nostra prioritat: l'ocupació	9
Els nostres instruments: la competitivitat i els acords socials	9
Europa, garantia de benestar i de protecció social	10
Un espai d'igualtat entre homes i dones	11
Els joves	11
La gent gran	11
Europa, un espai de solidaritat interna	11
Una Europa solidària envers el món	12
Ciutadania europea i democràcia	13
Una Europa democràtica en el seu funcionament institucional	13
Una Europa de les regions	14
Una Europa per als ciutadans del món	14
Cuidar i protegir el medi natural d'Europa	15
Una Europa defensora dels agricultors i dels pescadors	15
Noves polítiques per Europa	16
Educació	16
Ciència, tècnica i desenvolupament	17
Indústria	17
Cultura	17
La defensa de la llengua catalana a Europa	18
Justícia i seguretat interior	19
Els socialistes europeus	20
El nostre projecte federal per a Europa	20
El principi de subsidiarietat	21
Catalunya i Espanya en la perspectiva europea	23
Catalunya a Europa	24
Una Europa de progrés	25

VINT ANYS D'INTEGRACIÓ A EUROPA

La idea d'Europa sempre ha suposat per a Catalunya una meta de democràcia, llibertat, progrés i prosperitat. Els socialistes hem participat en primera línia, junt amb els nostres companys espanyols i europeus, en l'impuls del Projecte de construcció d'un espai comú en l'àmbit polític, econòmic i social.

La incorporació d'Espanya a Europa es produeix amb el primer Govern dels socialistes, quan el President Felipe González i l'aleshores Ministre d'Afers Exteriors Fernando Morán van posar la seva signatura en el Tractat, de manera que finalment el nostre país ocupava el lloc que li corresponia a Europa.

L'ingrés a la Comunitat Europea va posar fi a l'aïllament i la marginació que fins llavors havia pesat sobre el nostre país, i va permetre l'inici d'una nova etapa en la qual Espanya i Catalunya s'han incorporat als corrents de progrés i transformació social que recorren el món.

Des de 1986, Catalunya, Espanya i Europa comparteixen un mateix camí, un camí que en aquests moments travessa una conjuntura de transcendència històrica, un moment crucial per a decidir el seu futur.

Després de vuit anys, hem completat amb èxit la nostra plena adaptació a les estructures comunitàries, hem participat activament en la reforma portada a terme en la Comunitat i estem en condicions de proporcionar un avanç decisiu que ens impulsi definitivament a aconseguir els nostres objectius més importants per a millorar més les condicions de vida dels ciutadans, que ja s'han beneficiat de les múltiples aportacions dels fons comunitaris.

CATALUNYA, ESPANYA I EUROPA

Catalunya ha estat sempre europea. En aquest sentit els socialistes catalans ens sentim hereus d'una tradició històrica europeïsta de l'esquerra catalana i absolutament identificats amb el sentiment europeïsta latent i patent del poble de Catalunya. Més encara: és la nostra convicció que Catalunya, com a nació, com a societat, com a comunitat política, ha de jugar un gran paper en la propera etapa europea.

La Catalunya del treball, del progrés i de la cultura té molt a dir i fer en la construcció d'Europa. És cert que el nostre país, societat plural, ha vist com la força política que avui governa la Generalitat s'ha arreglerat amb la dreta europea, la dreta democristiana i liberal, que pensa en l'Europa del negoci. No és aquest el nostre projecte. El nostre, l'Europa dels ciutadans, exigeix unitat política, cooperació econòmica i solidaritat en tots els àmbits polítics i social. Exigeix compromís d'acció en comú, construint l'Europa unida i progressista, pròspera, solidària, habitable, democràtica i oberta al món. L'Europa defensada per l'esquerra que uneix Europa, l'Europa que volem construir amb tots els socialistes, socialdemòcrates i laboristes del Partit dels Socialistes Europeus.

Com a catalans ens guien dos objectius. D'una banda, assegurar els beneficis de la integració europea. Beneficis econòmics i de benestar. La integració d'Espanya a la CEE ha significat una traslació de sobirania envers les instàncies de decisió comunitàries. Totes les administracions

han perdut competències, però les competències més afectades són les que fan referència a la política comercial, de regulació dels mercats agraris i, cada cop més, les econòmiques i monetàries. Però compartint la sobirania guanyem protagonisme en la presa de decisions i també beneficis polítics, d'ubicació en un nou marc en el qual la nostra especificitat nacional haurà de comptar. Avantatges també, culturals, en l'ordre propi d'un país que es recupera i es normalitza. Obertura i participació de Catalunya en el repte europeu. Intercanvis polítics, culturals i econòmics, europeistes, internacionalistes. Ajudar a construir Europa, abonant la institucionalització de les comunitats diverses, la cooperació regional. Col·laborant en la recuperació, modernització i normalització de les llengües i cultures d'Europa. Promovent una política mediterrània, de cooperació entre els països riberencs, a la recerca d'una màxima aproximació d'interessos. En aquest conjunt de tasques, Catalunya podrà aportar elements no negligibles. I la ciutat de Barcelona ha d'acomplir el paper de gran capital europea que li correspon.

És ben cert que Catalunya ha estat sempre un poble europeu, integrat per la seva història, la seva geografia i la seva cultura en el mosaic divers de la realitat europea, formant part de la mateixa identitat europea. Això no obstant, fins l'1 de gener de 1986 no ha pogut estar institucionalment integrada en les Comunitats Europees. Aquest fet s'ha produït en el moment en què Espanya s'adheria com a membre de ple dret a la Comunitat Econòmica Europea com a culminació de les negociacions i signatura del Tractat d'Adhesió que es va produir l'any 1985. Des d'aquell moment ja no som simplement part de l'Europa cultural, econòmica, social, intel·lectual, històrica i geogràfica, sinó també institucional i política. Des d'aquella data, Catalunya i Espanya participen en totes les institucions europees i, per tant, en la gran tasca de construir el futur d'Europa. Des del primer moment de la nostra incorporació al Parlament Europeu, els socialistes catalans i espanyols ens hem compromès, responsablement, amb les tasques col·lectives que han de permetre una Europa més democràtica, més justa i equilibrada en la part social i més dinàmica en la part econòmica. Els socialistes farem front al repte que per a la nostra economia comporta el procés d'integració comunitària: per això continuarem modernitzant la nostra estructura productiva, elevant la seva productivitat, incorporant-hi noves tecnologies, incrementant la competitivitat dels nostres productes, ja que superats aquests reptes, serà quan podrem participar de la manera més adequada en la construcció d'un gran espai econòmic i social dins la Comunitat Europea.

Ja ha estat dit, Catalunya és Europa. El fet nacional català és ple d'elements d'europeisme i d'aquí que el pensament polític del catalanisme s'expressi en termes de voluntat de participació en l'àmbit europeu. I els socialistes catalans no volem només que Catalunya formi part d'Europa sinó que volem que participi activament en el procés de construcció de la unitat europea. És per això que ens podem beneficiar de la nostra presència a Europa. No anirem a Brusel·les i Estrasburg amb l'únic intent d'aconseguir avantatges insolidàriament respecte als altres pobles d'Espanya i als altres pobles d'Europa. Anem al Parlament Europeu a defensar Catalunya, a obtenir tots els beneficis possibles per al nostre país, però hi anirem amb esperit generós, obert, pensant en el conjunt d'Espanya i d'Europa i amb els ulls fets en el projecte de construcció europea. Per això, en la mesura que serem uns propagandistes de Catalunya a Europa, volem ser defensors d'Europa a Catalunya. Només en la mesura que Catalunya s'europeïtzi plenament i assumeixi amb entusiasme la causa europea, hi podrà haver una participació real nostra en els afers europeus.

Durant aquests anys, els dotze països membres de la Comunitat hem acordat aprofundir en el procés d'integració. El naixement de la Unió Europea proporciona la resposta més adequada de la Comunitat als reptes que des de finals de la passada dècada havien sorgit a Europa, i

representa un factor essencial per garantir el seu futur. La construcció europea constitueix una exigència històrica perquè Europa segueixi mantenint i ampliant els nivells de prosperitat dels quals disposa, així com per exercir activament el seu paper com a factor de pau i estabilitat.

Amb la participació en aquest projecte, i respectant el principi de solidaritat, Catalunya compta amb una formidable oportunitat per assolir els nivells dels països més pròspers del nostre entorn. L'aposta per l'èxit de la construcció europea és també una aposta pel benestar dels homes i dones de Catalunya.

Avui, després de posar en marxa la Unió Europea, els catalans són cridats de nou a les urnes, per construir el nostre futur en el si d'una Europa cada cop més important en el context mundial.

EUROPA EN EL COMENÇAMENT DEL NOU SEGLE

Les eleccions al Parlament Europeu del proper 12 de juny són les primeres que se celebren després de la fi de la Guerra Freda i l'entrada en vigor del Tractat de la Unió Europea. Són també unes eleccions que tenen lloc en el marc d'una crisi econòmica que comencem a superar.

Ens hem allunyat definitivament d'una era de confrontació entre les grans potències mundials. L'Europa del futur haurà de fer front a una situació molt diferent.

El conjunt de transformacions que han canviat completament el nostre planeta, des de la tardor de 1989, ha engendrat nous desafiaments als quals els Estats no poden respondre de forma aïllada. Esperança i temor es barregen. Ha caigut el Mur de Berlín, el bloc soviètic se n'ha anat daltabaix, els països d'Europa Central i Oriental busquen el seu camí cap a la democràcia: tot plegat, ens trobem en una nova situació que a la vegada permet i exigeix d'avançar decididament en la construcció europea.

Però les noves circumstàncies han produït igualment una certa angoixa. Per primera vegada després de quaranta anys, Europa coneix de nou la guerra, sense que es mostri capaç de trobar una solució definitiva al conflicte. Els fenòmens de nacionalisme exacerbats han sorgit de nou, i amenacen l'estabilitat política del nostre continent. I això sense oblidar els greus problemes econòmics estructurals que es reflecteixen en una taxa d'atur absolutament inadmissible. Necessitem trobar respostes a aquests problemes, respostes noves que s'adaptin a les noves situacions.

Des de la nostra òptica socialista, aquestes respostes passen indiscutiblement per una Europa de característiques renovades, més orientada cap a la cooperació i la integració. En el marc d'Europa, la nostra acció es farà sentir en el món i podrem sortir de la crisi econòmica que amenaça en l'actualitat els fonaments de les nostres institucions. Al mateix temps, gràcies a Europa, podrem estimular la competitivitat, garantir la feina i la protecció social, fer front a la competència internacional, especialment als desafiaments nord-americans i asiàtics, assentar les bases d'una nova cooperació Nord-Sud i prendre mesures per aconseguir una major protecció del Medi Ambient.

Durant la pròxima legislatura, d'aquí a l'últim any del segle, la construcció europea ha de contribuir que els Estats membres recobrin un ritme adequat de creixement i assentin les bases de desenvolupament de la Unió Europea en els començaments del segle vinent.

LES FEINES DE LA UNIÓ I ELS PODERS DEL PARLAMENT EUROPEU

Durant els pròxims cinc anys, la Unió Europea afrontarà tasques importants. En destaquem les següents:

- La posada en pràctica de les mesures previstes en el Tractat de Maastricht i, molt especialment, una Política Exterior i de Seguretat Comuna, que amb la Unió Monetària, conformen el necessari aprofundiment de la Unió Política.
- L'admissió en el si de la Unió de quatre membres nous. Europa haurà també de preparar-se per acollir d'altres Estats que aspiren a incorporar-se al futur comú.
- Una revisió de diversos aspectes institucionals de la Unió a través de la Conferència de Govers prevista per al 1996.
- L'articulació de l'Europa social.

En tots aquests processos, estan en joc interessos que afectaran directament la manera de viure dels ciutadans. Espanya, el segon semestre de 1995, assumirà per segona vegada la Presidència del Consell de Ministres. Per seguir influint decisivament en el nou model d'Europa que es configura, hem de disposar d'un fort lideratge, d'una visió coherent del futur europeu i d'una presència important dels socialistes en el Parlament Europeu.

És en aquesta mesura que el nostre país ha de mantenir i reforçar el prestigi i el poder que ha guanyat durant els últims anys en les institucions europees, i que està en joc en les pròximes eleccions. Amb la reforma dels Tractats Fundacionals de la Comunitat, el Parlament Europeu ha guanyat noves i importants competències que el configuren com un dels factors decisius per dotar d'un ritme fort i sostingut el procés de construcció europea.

Les qüestions a les quals s'aplicarà el nou procediment legislatiu de codecisió, en virtut del qual no es poden ja aprovar normes jurídiques sense l'acord del Parlament, seran quasi la meitat de la legislació de la Unió. Àdhuc en els restants procediments legislatius, la opinió del Parlament haurà de ser tinguda molt en compte a partir dels nous poders que li ha atorgat el Tractat de la Unió.

La nova Comissió Europea que entrarà en funcions a partir del proper 1r. de gener, haurà de rebre el vot de confiança del Parlament, cosa que reforça els seus poders de control sobre l'Executiu Comunitari i sobre els propis Govers Nacionals, en tant que membres dels Consells de la Unió. A proposta dels Socialistes, la nova Comissió serà inacceptable si té entre els seus membres a algun Comisari feixista. Per votar la confiança de la nova Comissió els Socialistes exigirem de la mateixa el compromís en un programa de treball de desenvolupament de l'Europa Social. El Parlament és qui té l'última paraula a l'hora de distribuir les despeses

pressupostàries en quasi totes les àrees importants del pressupost comunitari. A més, el Parlament que elegirem nomenarà per primera vegada un Defensor del Poble Europeu.

L'augment de poder del Parlament Europeu no es fa a costa dels poders dels Parlaments Nacionals, sinó que es projecta sobre Àrees de responsabilitat que aquests ja han transferit a les Institucions de la Unió, sense que fins al moment hi hagués suficient control sobre l'exercici de les competències assumides per la Comissió i el Consell.

Per tant, una representació del nostre país sòlida i majoritàriament progressista en el Parlament Europeu constitueix la millor resposta per a defensar els nostres interessos i per a contribuir activament a forjar un futur de pau i progrés per Europa i per Catalunya.

Els socialistes, que compartim els nostres esforços amb les restants forces progressistes dels altres països de la Unió Europea, tenim la seguretat que les eleccions del 12 de juny representen una oportunitat excepcional per respondre, des d'un espai de progrés, als grans desafiaments que presenten per als anys vinents: crear llocs de treball; aprofundir en la cohesió econòmica i social; avançar en la igualtat d'oportunitats entre homes i dones; garantir la pau i la seguretat; defensar el medi ambient; erradicar les manifestacions i actituds de racisme i xenofòbia; fomentar la solidaritat nord-sud; oferir solucions als problemes que sorgeixen amb els fluxos migratoris i lluitar, des de la cooperació internacional, contra el terrorisme i el tràfic de drogues.

L'èxit en la consecució d'aquests objectius depèn de la consolidació del procés de la integració europea; de la construcció d'una Europa forta i solidària basada en els principis de llibertat i de tolerància que han marcat el seu devenir històric.

L'EUROPA QUE VOLEM

La construcció europea ha de consolidar i materialitzar el que està previst en el Tractat de la Unió Europea, i avançar cap a una Europa més vertebrada i més solidària, però no més centralitzada.

El Tractat enforteix els poders i les competències del Parlament Europeu. Però això no és suficient. Es necessari avançar en la profundització democràtica de la Unió Europea.

Un pas enrera en aquest camí, ja sigui cap a una zona de lliure canvi o cap a un debilitament de la política de cohesió econòmica i social, resultaria negatiu per Catalunya.

Els socialistes proposem, per tant, la construcció d'una Europa en la qual els interessos de Catalunya, d'Espanya i els de la Unió coincideixin i es vegin mútuament afavorits.

L'avenç històric aconseguit amb el Tractat de la Unió ha representat un element decisiu i imprescindible perquè Europa segueixi aprofundint el procés de la seva integració. Això no obstant, la Unió Europea es troba encara lluny del nostre ideal d'Europa, i ens proposem de superar els obstacles i dificultats per aproximar-nos al model de construcció de l'Europa que volem: una comunitat de pau que respongui als principis de democràcia i progrés social.

LA UNIÓ EUROPEA, UNA GARANTIA DE PAU I SEGURETAT

Estem passant per un període de radicals transformacions en l'ordre mundial, fonamentalment com a resultat de les modificacions experimentades a partir de 1989 en el nostre continent. El panorama que tenim davant nostre està carregat de llum, però també d'ombres.

Europa assisteix en el seu territori a la devastadora guerra que es lliura a l'antiga Iugoslàvia, amb dramàtiques conseqüències per a la població civil indefensa. El conflicte dels Balcans posa a prova la capacitat de la Unió Europea per a participar activament en la seva solució, confirmant el seu paper com a garant de pau i d'estabilitat continental.

Els socialistes espanyols ens proposem de contribuir decisivament amb la nostra presència en el Parlament Europeu que la Unió Europea assumeixi les seves responsabilitats i, que d'acord amb les competències que els nostres Tractats li concedeixen en la Política Exterior i de Seguretat Comú, desenvolupi una tasca activa per a la preservació i foment de la pau, condició imprescindible per al desenvolupament dels pobles.

Una Unió Europea sòlida és un factor de pau i estabilitat essencial, no només per als seus Estats membres, sinó per al conjunt del continent europeu. La Unió Europea és, a la vegada, un marc i un exemple de democràcia, llibertat i solidaritat, capaç de superar els nacionalismes excoents que han torçat a portar la guerra al territori europeu. Europa i els europeus no hem de permetre que tornin a repetir-se tragèdies com les que s'esdevenen a l'antiga Iugoslàvia.

Per evitar que sorgeixin nous conflictes, solucionar-los en cas que esclatin, i defensar la pau, la democràcia i la llibertat, fent valer els nostres interessos dins i fora d'Europa, la Unió Europea ha de dotar-se d'una Política Exterior i de Seguretat Comuna que li permeti d'actuar amb voluntat i força en el món i especialment en el seu entorn. El procés està en curs i necessitarà un nou impuls polític, l'impuls que els socialistes ens proposem donar a la Unió de cara a la Conferència Intergovernamental de 1996.

La Política Exterior i de Seguretat Comuna necessita mecanismes, mitjans i instruments adequats. Per això, recolzem els esforços dirigits a la diplomàcia preventiva, així com a la creació dels elements que permetin a Europa participar en operacions de pacificació. Els socialistes seguim i seguirem recolzant una activa participació de forces armades espanyoles en operacions de pau.

UNA EUROPA OBERTA

La Unió Europea ha de ser oberta, i evitar la creació de barreres i murs en les seves fronteres. Tots els Estats democràtics europeus tenen el dret d'ingressar a la Unió. Estem a favor d'una progressiva incorporació dels països d'Europa Central i Oriental, amb vistes a la seva integració formal a començaments del decenni vinent. Mentrestant, hem d'aprofitar les possibilitats de cooperació i apropament contingudes en els acords europeus d'Associació, en les relacions amb la UEO, en el procés d'Associació per a la Pau iniciat per l'Aliança Atlàntica i altres. Així mateix, la Unió Europea ha d'avançar cap a una relació intensa i especial amb

Rússia i d'altres països de la Comunitat d'Estats Independents, tan necessitats, davant el procés de reformes que estan endegant, d'ajut per a la reconstrucció, accés als mercats de la Unió Europea i cooperació política i cultural. El conjunt d'aquestes mesures generarà un procés d'estabilitat essencial per a la pau europea.

El nostre objectiu és arribar a una configuració paneuropea on les diverses organitzacions i institucions es reforcin mútuament en un esperit d'obertura i complementarietat. Atorguem un valor renovat al Consell d'Europa i defensem que la Conferència de Seguretat i Cooperació a Europa (CSCE) es doti de nous instruments de diplomàcia preventiva, especialment per a regular els drets de les minories.

EUROPA, MARC DE PROGRÉS PER SORTIR DE LA CRISIS

La sortida progressista de la crisi econòmica i la consolidació del nostre creixement requereixen tant l'esforç solidari de Catalunya i dels catalans com una acció europea concertada. No hi ha salvació aïllada. L'era de les autarquies ha quedat definitivament enrere.

Els socialistes defensem una sortida de la crisi que porti al progrés de la societat. Això exigeix utilitzar els instruments europeus que siguin necessaris, i defensar i renovar, des de la dimensió europea, un model de societat equitativa i dotada d'un alt grau de competitivitat.

Així mateix, amb el Tractat de Maastricht, i més encara, una vegada que s'aconsegueixi la Unió Monetària, el nostre país disposarà dels instruments necessaris per una major defensa dels seus interessos econòmics i comercials al món.

Els socialistes considerem que existeix una plena coincidència entre les mesures, que ja hem posat en marxa, per treure Catalunya i Espanya de la crisi econòmica i assegurar un creixement futur sostingut, i les mesures que es requereixen per aconseguir una convergència amb les economies europees que, arribat el moment, ens permeti de participar plenament a la Unió Econòmica i Monetària.

LA NOSTRA PRIORITAT: L'OCUPACIÓ. ELS NOSTRES INSTRUMENTS: LA COMPETITIVITAT I ELS ACORDS SOCIALS

Creiem que el camí marcat pel Llibre Blanc sobre el Creixement, la Competitivitat i l'Ocupació marca l'estratègia, nacional i europea, adequada per sortir de la crisi i recuperar el camí d'un creixement sostenible i sostingut, generador de riquesa i ocupació. Catalunya aconseguirà així, en el marc europeu, la competitivitat necessària per afrontar els reptes del Mercat Únic i de la competència mundial.

Volem dedicar la nostra atenció prioritària a la lluita contra l'atur i a la creació de llocs de treball. També volem fer-ho a través dels nostres representants en el Parlament Europeu. Per això, tots els socialistes europeus hem presentat un programa d'acció comuna per lluitar contra l'atur a Europa, anomenat "Posem Europa a treballar". Aquest programa està recolzat pels vint partits socialistes i social-demòcrates d'Europa Occidental. Som l'única força política que compta amb una estratègia coherent per a respondre, amb una sola veu, als urgents problemes econòmics i socials d'Europa.

A través d'aquest programa d'acció, proposem una sèrie de mesures per a superar els límits nacionals de les polítiques econòmiques i fer ús de les possibilitats que ofereix el gran mercat interior. Volem fer moure el diner a fi de crear nous llocs de treball, especialment en el sector privat. Tanmateix, tenim l'ambició de crear noves col·locacions invertint en infraestructures, en investigació i en cooperació al desenvolupament, en vivendes i en nous equipaments medioambientals.

Tan sols aconseguirem els nostres objectius si el factor humà es converteix en prioritari, si invertim en les persones, en els nous coneixements, en les noves qualificacions, en les noves capacitats i en una millor organització del treball. Per tot això, volem oferir noves oportunitats, no sols per a interrompre l'atur, sinó també per a permetre que els treballadors incrementin la seva formació i la seva qualificació.

EUROPA, GARANTIA DE BENESTAR I DE PROTECCIÓ SOCIAL

Europa és el marc en el qual poden defensar-se i renovar-se millor l'Estat del benestar i el model de societat que aquest comporta. La contribució europea no pot pas fer-se, contràriament al que propugna la dreta, a costa d'una reducció de la protecció social. Ha de fer-se a l'empar de la Unió Europea, evitant la competència deslleial interna i externa.

Defensem el perfeccionament de l'Europa social a través del desenvolupament de la Carta Social. En consonància amb aquesta visió i amb la creació del Mercat Únic, impulsarem la creació de comitès d'empresa europeus a les empreses transnacionals, i els avenços envers l'establiment de mecanismes de negociació col·lectiva supranacional.

En les eleccions del 12 de Juny, en tots els països de l'Unió Europea concorren i es confronten dues opcions polítiques: una progressista i una altra conservadora, diferenciades pel model d'Europa social que es pretén d'aconseguir. Del recolzament que rebin les candidatures socialistes depèn que es mantinguin i ampliïn els nivells de protecció social vigents, rebutjant els intents conservadors de gestionar les economies a costa de les conquestes socials ja obtingudes.

UN ESPAI D'IGUALTAT ENTRE HOMES I DONES

Volem aprofundir la igualtat entre homes i dones en els àmbits econòmic, social i polític. La dimensió social d'Europa no és compatible amb el manteniment de cap tipus de discriminació dels seus ciutadans i ciutadanes per raó de sexe. Per això, els socialistes defensarem normes comunitàries que garanteixin la igualtat i permetin l'avenç envers una democràcia paritària.

La crisi econòmica no pot, de cap manera, convertir-se en un factor que condicioni l'equiparació efectiva de drets i, des d'aquesta convicció, els socialistes impulsem des del Parlament Europeu l'adopció de mesures dirigides a garantir la igualtat d'oportunitats en el mercat laboral, així com el desenvolupament de programes que facilitin poder compatibilitzar la vida familiar i professional i totes aquelles iniciatives que impulsin la plena incorporació de les dones a tots els àmbits de la societat.

ELS JOVES

Perquè el projecte de la Unió Europea tingui èxit, cal el compromís de tots contra l'exclusió que l'atur produeix, molt especialment entre els joves. Fins ara, cap política no ha aconseguit d'esmenar suficientment aquesta discriminació que genera el mercat laboral. A fi de propiciar el benestar social, l'eficàcia econòmica i la participació activa de tots en la societat, es precisa l'aplicació d'importants polítiques redistributives i, molt especialment, la introducció de noves modalitats de contractació per a la inserció laboral, fent compatible treball i formació, un ensenyament que prepari els ciutadans per a la seva actuació en la societat, incidint en la formació professional, i que la participació dels joves quedi garantida en l'elaboració de les polítiques que els pertoquin.

S'ha de regular i impulsar l'associacionisme europeu dels joves i en tots els àmbits de la societat.

LA GENT GRAN

Són un dels actius més importants de les societats europees, per la seva contribució a la Europa que avui coneixem i per l'experiència que encara poden aportar en la presa de decisions en el futur.

Les seves activitats i el seu oci s'ha de facilitar al màxim del possible i s'ha de facilitar el compliment de les propostes del Parlament de la Gent Gran organitzat pels Socialistes l'any 1993.

EUROPA, UN ESPAI DE SOLIDARITAT INTERNA

Les iniciatives protagonitzades molt especialment pel govern socialista espanyol, en el transcurs de la reforma dels Tractats de la Comunitat, varen fer possible que la Unió Europea naixés assentada en la cohesió econòmica i social.

L'èxit de la nostra enèrgica aposta per la cohesió, representa un factor decisiu per a orientar la construcció europea envers una Europa que, rebutjant les intencions conservadores, es defineix com un espai socialment integrat, en el qual els països més forts canalitzin la seva solidaritat cap als menys afavorits.

Amb la cohesió econòmica i social, la Unió Europea dibuixa una trajectòria per al futur immediat caracteritzada per l'aproximació progressiva en els nivells de riquesa i benestar dels països que la integren.

La cohesió econòmica i social constitueix un element decisiu per als interessos de Catalunya i d'Espanya i, per tant, l'aplicació progressiva, travesant el conjunt de les polítiques de la Unió, representarà una de les prioritats dels socialistes espanyols en el Parlament Europeu.

Europa ha de ser un espai de solidaritat. No estem interessats en una Unió Europea que es limiti a ser una zona de lliure comerç. El Mercat Únic, al qual Catalunya i Espanya s'estan adaptant, és necessari però no suficient. La integració europea ha de contribuir a reduir els desequilibris entre Estats, entre regions i entre sectors de la població. Malgrat el notable creixement dels fons comunitaris destinats a fins de cohesió econòmica i social, han de seguir augmentant en el futur. Tanmateix, el sistema de finançament de la Unió europea ha de revisar-se, segons criteris més progressius i solidaris.

UNA EUROPA SOLIDÀRIA ENVERS EL MÓN

Europa no pot ser un oasi de prosperitat rodejada de pobresa o d'endarreriment. La Unió Europea, per raons de solidaritat humana i, fins i tot, pel seu propi interès, ha de portar a terme una política de solidaritat envers el seu entorn més immediat, i, en general, envers el món menys desenvolupat. Els europeus hem de transformar les zones de fricció entre Europa i el seu entorn en zones d'integració.

Per als socialistes, contribuir des d'Europa a la reducció de les desigualtats entre el Nord desenvolupat i el Sud empobrit, entre l'Est i l'Oest, representa la millor aportació per a garantir la pau i l'estabilitat en el món. Per això, col·laborar a la construcció d'un ordre econòmic mundial més just és per Europa una exigència de solidaritat.

Incrementar els recursos destinats a la cooperació i al desenvolupament ha de convertir-se, per tant, en una prioritat política per a la Unió Europea en el transcurs dels anys vinents, afavorint al mateix temps el creixement de la nostra economia.

D'acord amb els interessos europeus i espanyols, els socialistes defensarem la posta en marxa d'un autèntic espai d'associació i cooperació, en tots els àmbits, amb els països del Magreb, i en general de la conca del Mediterrani. També recolzarem els esforços econòmics europeus que han d'acompanyar el procés de pau emprès en l'Orient Mig.

Malgrat els avenços aconseguits d'ençà de l'adhesió d'Espanya a la Comunitat, les relacions econòmiques, polítiques i culturals entre Europa i Iberoamèrica estan encara en un nivell insuficient i nosaltres ens proposem d'incrementar-les.

L'aprofundiment d'aquestes relacions contribuirà a reforçar el paper de Catalunya i d'Espanya, que, pel seus vincles històrics i els seus interessos compartits amb els països iberoamericans, estan en condicions d'afavorir decisivament la consolidació democràtica i l'èxit dels processos d'integració en aquell continent.

Haurem de revisar la política d'ajut al desenvolupament de la Unió per a fer-la més eficient i coordinar-la millor amb la d'Europa i la d'altres Estats membres. Des del Parlament Europeu ens comprometem a impulsar actuacions dirigides a reforçar el paper de la Unió en toda acció humanitària, i a intensificar la col·laboració dels poders públics i de les Organitzacions no Governamentals catalanes i espanyoles.

CIUTADANIA EUROPEA I DEMOCRÀCIA

El concepte de ciutadania europea, que ha quedat recollit en el Tractat de la Unió, ha estat una aportació nostra important al procés de contrucció d'Europa. Els socialistes catalans i espanyols ens proposem d'impulsar-ho, perfeccionar-ho i completar-ho. Una ciutadania europea, traduïda en nous drets i obligacions que vénen a sumar-se als que es deriven de pertànyer a un Estat europeu determinat, constitueix un element actiu de la solidaritat comunitària.

Per això ens proposem d'avançar en l'estatut jurídic de la ciutadania europea, desenvolupant el Tractat de la Unió quan declara que "serà ciutadà de la Unió tota persona que ostenti la nacionalitat d'un Estat membre".

Volem aprofundir en l'àmbit dels drets reconeguts als ciutadans comunitaris i treballar per la supressió d'institucions fundades en conceptes que ja no responen a l'estat actual de la integració europea.

UNA EUROPA DEMOCRÀTICA EN EL SEU FUNCIONAMENT INSTITUCIONAL

La posta en pràctica d'aquest concepte, ha de servir per apropar els ciutadans a la idea europea, el procés de construcció de la qual ha de ser més intel·ligible i més transparent per a tothom. Amb l'objectiu d'unir eficiència i democràcia, i de facilitar una reforma en profunditat de les seves institucions, a fi que Espanya mantingui el seu pes actual.

Hem d'encaminar-nos cap a una major proporcionalitat entre el pes d'un país, expressat en vots o en escons, i el tamany de la seva població, conservant sempre els instruments de defensa dels interessos nacionals importants, si aquests es veiessin amenaçats.

A fi d'unir democràcia i construcció europea, hem d'associar aquesta més plenament als parlaments nacionals, especialment a través dels òrgans especialitzats com és, en el nostre cas, la Comissió Mixta Congrés-Senat per a la Unió Europea.

Tanmateix, els socialistes catalans, en coherència amb el nostre objectiu d'ampliar la participació democràtica en l'àmbit europeu, apropant les seves institucions als problemes dels ciutadans, ens proposem de portar a terme des del Parlament Europeu iniciatives destinades a fomentar les relacions de cooperació entre municipis, ampliar els programes comunitaris que afavoreixin l'intercanvi i la mobilitat juvenil, garantir els drets dels consumidors, facilitant un paper actiu de les organitzacions constituïdes per aquest fi, i prestar una atenció prioritària als programes destinats a facilitar l'oci i millorar les condicions de vida de la gent gran.

UNA EUROPA DE LES REGIONS

Pel que fa a la participació de les Comunitats Autònomes en la formació de les posicions espanyoles en la Comunitat Europea, ens proposem de completar i fer més operatives les Conferències Sectorials, assenyaladament la Conferència per Afers Europeus del Ministeri per a les Administracions Públiques. També, i en col·laboració amb la Comissió General de les Comunitats Autònomes del Senat, impulsarem mecanismes de participació dels Executius regionals en les representacions espanyoles davant de les institucions Comunitàries, quan s'hagin de tractar matèries de la seva competència.

Els socialistes ens proposem de participar activament en el Comitè de les Regions recentment constituït i creat pel Tractat de la Unió. En aquest comitè propiciarem un equilibri correcte dels interessos Regionals i Municipals representats, sense perjudici d'avançar envers una línia més gran d'autonomia de cadascuna de les parts, en la defensa de les seves posicions, no descartant pas un desdoblament de l'esmentat comitè en el moment oportú.

UNA EUROPA PER ALS CIUTADANS DEL MÓN

No obstant això, la Unió Europea no pot pas acollir tots aquells que intenten d'instal·lar-se en els seus països. Per tant, i a fi de preservar els valors de tolerància i l'hospitalitat que han caracteritzat el model europeu de convivència, ha d'avançar-se en la consecució d'acords comuns sobre les fronteres exteriors de la Unió Europea.

La democràcia i la ciutadania europea passen pel ple respecte dels immigrants legals. Per a garantir-ho, seguirem combatent i prenent les mesures necessàries contra totes les formes de xenofòbia i de racisme. Tanmateix, impulsarem una política comú d'immigració que reguli els fluxos d'immigrants de la Unió. De la mateixa manera, els socialistes adoptarem les iniciatives que siguin precises per a garantir l'acollida temporal d'aquelles persones que fugin de la guerra, la intolerància i la persecució.

CUIDAR I PROTEGIR EL MEDI NATURAL D'EUROPA

Invertir en el futur i ser solidari amb les generacions futures implica, primer de tot, preservar i, si cal, recuperar els entorns naturals. Defensem una política mediambiental comuna que doni respostes diferents a situacions diverses i que no suposi una trava adicional per a les regions mes endarrerides de la Unió.

Amb un medi ambient cuidat i protegit, Catalunya i Espanya poden convertir-se en la gran reserva natural d'Europa. La conservació dels nostre medi natural, de la nostra biodiversitat i del nostre paisatge, tindrà per a nosaltres una contrapartida econòmica important, donada la nostra singularitat geogràfica i el pes que té l'activitat turística dins la nostra economia.

Els socialistes espanyols, amb el recolçament de les forces polítiques socialistes de la resta dels països de la Unió amb representació al Parlament Europeu, defensarem l'adopció d'una Carta Mediambiental de la Unió Europea que estableixi un conjunt de drets i d'obligacions, axí com el desenvolupament progressiu dels acords aconseguits sobre Medi Ambient en la Cimera de Río l'any 1992.

La Xarxa Natura 2000 és l'instrument europeu per a garantir el manteniment dels hàbitats naturals i de les espècies d'interès comunitari en un estat de conservació favorable. Catalunya i Espanya, per la seva biodiversitat i el seu paisatge, han de contribuir de manera notable a la conformació de la xarxa europea de conservació dels hàbitats naturals, de la flora i la fauna silvestres, i a tot això ens comprometem des del Parlament Europeu.

UNA EUROPA DEFENSORA DELS AGRICULTORS I DELS PESCADORS

Cuidar i protegir Europa ha de significar també la possibilitat de conformar una Política Agrària Comú i coincident amb els nostres interessos. Els socialistes espanyols defensarem un major recolçament de la Unió per a les nostres activitats agrícoles tradicionals, axí com la recerca d'altres maneres noves que garanteixin les rendes dels agricultors. De manera especial, pretenem l'equiparació de l'agricultura mediterrània a la continental en qüestió de garanties i ajuts, fent compatibles una producció agrària respectuosa amb el medi ambient i una producció agroalimentària d'acord amb els drets i la salut dels consumidors.

En matèria pesquera, s'han aconseguit avenços molt importants. En el context de les negociacions d'ampliació de la UE, hem guanyat l'accés a nous caladors, axí com la plena integració de la nostra pesca en la Política Pesquera Comú a partir de l'any vinent. Com a primera potència pesquera de la Unió, seguirem impulsant una renovació d'aquesta política, d'acord amb els nostres interessos.

NOVES POLÍTIQUES PER EUROPA

Europa ha d'impulsar noves polítiques comunes en aquells àmbits en els quals l'actuació europea resulti més eficaç que no pas l'acció estatal o regional. Però ha d'actuar el més aprop possible del ciutadà, segons un criteri flexible de subsidiarietat.

Apostem per a desenvolupar i aprofundir aquelles polítiques comunes que tinguin com a destinatari directament el ciutadà. Europa no ha de construir-se d'esquena als europeus, ni pot ser un projecte que només interessi als polítics i a les grans organitzacions social o econòmiques. La Unió Europea serà una realitat en la mesura que la societat participi activament en els seus afers, i quan les decisions que adopti la Comissió, el Consell i el Parlament Europeu connectin amb les preocupacions quotidianes dels quasi quatre-cents milions de ciutadans de la Unió.

Per això, des del Parlament Europeu els socialistes ens proposem de treballar amb especial intensitat en la posta en marxa de les noves responsabilitats que ha encomanat el Tractat a la Unió Europea.

EDUCACIÓ

L'educació ocupa un lloc estratègic per combatre l'atur i les desigualtats socials, millorar la competitivitat i impulsar el creixement i . En l'Europa dels ciutadans, l'educació ha de contribuir a la formació dels joves en els ideals democràtics que han forjat la identitat europea, empenyent la cohesió social des del respecte a la diversitat cultural i el reconeixement de la pluralitat lingüística com a patrimoni comú de tots els europeus.

L'aprovació dels nous programes educatius (Sòcrates) i de Formació (Leonard) de la UE, que aprofiten les noves competències assumides en aquestes matèries amb el Tractat de la Unió Europea, han de fer que augmentin les oportunitats dels joves en la nova conjuntura europea.

Hem d'aconseguir que cada vegada més joves catalans accedeixin a aquests programes i aprofitin els seus recursos, millorant la informació existent sobre els mateixos i facilitant-ne l'accés

Per això, volem aprofundir en aquelles polítiques que permetin d'augmentar la mobilitat i l'intercanvi d'estudiants i professors, continuar l'esforç realitzat per a l'homologació de titulacions entre els diferents països, tema fonamental per aconseguir la lliure circulació de professionals, afavorir l'intercanvi d'experiències educatives, i millorar l'aprenentatge i el coneixement de les llengües europees, com a vehicle per aconseguir un millor coneixement mutu.

CIÈNCIA, TÈCNICA I DESENVOLUPAMENT

Europa ha de recuperar el terreny perdut respecte d'altres països desenvolupats en matèria d'investigació i desenvolupament. D'aquest esforç, que ha de ser comú i ha de venir guiat també pel concepte de cohesió econòmica i social, Catalunya en pot treure un gran partit, si aprofita les oportunitats que ofereix el Programa Marc d'Investigació i Desenvolupament recentment aprovat per la UE. Això permetrà d'accedir a noves tècniques i tecnologies, guanyar en competitivitat i crear llocs de treball en el nostre país.

Continuem l'estímul en la investigació en tots els camps de la medicina, incloses les medicines alternatives i l'homeopatia

INDÚSTRIA

Tan bon punt despunten els primers símptomes de superació de la crisi, el desenvolupament industrial en els diferents països europeus ha de constituir-se en un dels objectius prioritaris de la nova etapa de relançament de la inversió. També en un factor estratègic per eliminar els perills que Europa es converteixi en una senzilla àrea de serveis, i per a reforçar el seu potencial i les seves capacitats productives.

En aquest sentit, els socialistes també recolzem el desenvolupament gradual d'una política industrial europea. No tan sols dirigida a les grans firmes transnacionals, sinó, molt especialment, al reforçament del teixit de petites i mitjanes empreses.

Pel seu dinamisme, i pel paper que juguen en estructurar el sistema productiu de cada economia nacional, les petites i mitjanes empreses són l'instrument fonamental per a una política industrial europea que permeti sortir de la crisi econòmica i crear ocupació. L'adopció de mesures socioeconòmiques que ajudin a reforçar aquest teixit empresarial, serà una prioritat per als catalans socialistes i europeus.

Vam aconseguir que el Tractat de la Unió Europea inclogués una declaració en matèria de política turística. Donada la importància que té per Espanya el turisme, ens proposem d'avançar en la comunitarització de la política turística en la Conferència Intergovernamental de 1996.

CULTURA

La cultura europea, expressió de valors universals com la llibertat, la tolerància i la pluralitat, constitueix un bé que ha de preservar-se, superant els riscos amb els quals l'amenacen la xenofòbia i el nacionalisme exacerbats. A la vegada, la diversitat de cultures nacionals i regionals dels països que formen part de la Unió han de ser protegides enfront del perill de la colonització cultural.

Amb aquest objectiu, els socialistes emprendrem iniciatives legislatives en el Parlament Europeu que garanteixin la projecció de la cultura europea, des d'una concepció que sigui

compatible amb el reconeixement ple de la diversitat nacional i regional i amb el dret dels ciutadans a una oferta cultural plural.

Dins de les polítiques culturals, mereix atenció especial el sector audiovisual, com un dels més prometedors per la seva capacitat de creació de llocs de treball i de riquesa, de modernització tecnològica i de defensa de la cultura europea. Els socialistes fomentarem l'existència d'indústries audiovisuals competitives en l'àmbit europeu, que potenciïn la nostra riquesa cultural, prestant atenció a la difusió de les llengües hispàniques com un dels instruments més útils per assegurar la projecció universal de Catalunya i d'Espanya.

LA DEFENSA DE LA LLENGUA CATALANA A EUROPA

Els socialistes defensem en el marc de la Unió Europea una política de protecció i promoció de la llengua catalana que tindrà com a característiques bàsiques:

1.La defensa de les llengües d'àmbit restringit a les legislacions i en les polítiques dels estats. La U.E. ha de garantir el dret a la llengua i ha de desenvolupar polítiques de pluralisme real en matèria lingüística dins els seus estats membres.

2.Des de les institucions europees s'ajudarà directament als processos de recuperació i normalització lingüística de les llengües minoritàries. Aquest recolzament serà normatiu, polític i financer.

3.La U.E. ha de vetllar per què el català i altres llengües semblants que són parlades en diferents estats membres de la Comunitat Europea puguin desenvolupar-se conjuntament i mantenir la unitat lingüística.

4.S'aprofundirà la presència del català a les institucions europees, seguint els plantejaments de la proposta aprovada pel Parlament de Catalunya.

5.La U.E. impulsarà polítiques de promoció del coneixement del català i de les altres llengües d'àmbit restringit amb actuacions com ara:

- Programa "Sòcrates"
- Càtedres de català a les universitats europees
- Programes d'interacció bibliogràfica

6.La U.E. establirà ajuts concrets per a l'estudi, la investigació, la recerca, la creació literària del català i les altres llengües.

7.La U.E. s'esforçarà a promoure la divulgació de les obres literàries i de creació en general, i així mateix promourà la traducció de les obres més importants de cada llengua a les grans llengües, i a l'inrevés, de les grans llengües a les petites.

8.La U.E. establirà la presència de llengües com el català en els grans mitjans de comunicació com ara la TV europea o les agències europees d'informació.

9.La U.E. promourà conferències, simposiums, col·loquis i tota mena de reunions per a sensibilitzar l'opinió pública sobre la problemàtica de les llengües, al mateix temps que serveixin per analitzar l'estat de cada llengua i les accions que cal realitzar per a millorar la seva situació.

10.La U.E. mantindrà i ampliarà les tasques del *Bureau des langues moins repandues*, així com donarà suport al programa *Mercator* i d'altres que operen en la defensa de les llengües minoritàries.

11.La U.E. farà seu el nou protocol de la Convenció europea dels drets de l'home adoptat pel Consell d'Europa i relatiu als drets de les minories nacionals.

12.La U.E. farà seva la Carta de les llengües regionals o minoritàries elaborada pel Consell d'Europa i l'aplicarà al seu àmbit propi.

JUSTÍCIA I SEGURETAT INTERIOR

Impulsarem una cooperació i integració més gran en la lluita contra la criminalitat organitzada, especialment contra el narcotràfic, que posa en perill la salut de molts joves, les nostres formes de vida i la nostra convivència democràtica.

Per això, exigirem la posta en marxa de forma ràpida d'Europol i reforçarem les mesures europees de lluita contra el blanqueig de diner, entre d'altres iniciatives.

També propugnarem una intensa cooperació europea en matèria de lluita contra totes les formes de terrorisme. Aquesta cooperació s'ha revelat un factor molt important en la tasca que han dut a terme els governs socialistes espanyols i que ha reportat indubtables èxits durant els darrers anys.

En un moment en què es preveu que la violència terrorista serà erradicada definitivament, intensificar la cooperació antiterrorista a escala europea seguirà essent una de les nostres principals prioritats.

L'asil intracomunitari ha de quedar expressament exclòs del marc de la Comunitat. La presa en consideració d'una demanda d'asil d'un nacional d'un país comunitari per part d'un altre Estat de la Unió suposa posar en qüestió la legitimitat democràtica d'un Estat membre, i és incompatible amb l'esperit i la lletra del Tractat de la Unió, així com amb el concepte de ciutadania europea.

En el camp de l'extradició és precis evolucionar cap a una major cooperació i confiança entre els Estats. Cada cas d'extradició no pot considerar-se com un conflicte de sobirania, sinó simplement com un acte quotidià de cooperació jurídica.

En conseqüència, s'ha de reforçar el principi de confiança recíproca en els sistemes legals i judicials i revisar el principi de doble incriminació, el de la no-extradició de nacionals i especialment el delictes polític, categoria injustificada en els Estats de la Unió Europea.

ELS SOCIALISTES EUROPEUS

Els socialistes catalans i espanyols formen part de les organitzacions fundadores del Partit dels Socialistes Europeus, la recent constitució del qual va resultar fonamental per a l'articulació i vertebració d'Europa en aquesta nova legislatura.

Les nostres posicions expressen una coincidència plena amb el Manifest aprovat per aquestes eleccions pel Partit dels Socialistes Europeus que defensa una Europa competitiva, políticament integrada, dotada d'un contingut social clar, i en la qual pugui mantenir-se l'Estat del Benestar.

Amb l'ingrés d'Espanya a la Comunitat Europea es va donar satisfacció a una aspiració històrica del nostre poble i es va impulsar definitivament el camí del progrés que, amb l'arribada al Govern de la Nació, els socialistes hem emprès fa més d'una dècada.

A partir d'aquest moment, el treball i la dedicació en les institucions europees han fet el nostre país mereixedor d'un prestigi i una capacitat d'influència sense precedents en la nostra història. Avui comptem en la Unió Europea, i la nostra contribució resultarà decisiva per aconseguir que el procés en el qual ens trobem immersos s'orienti envers una direcció que afavoreixi els nostres interessos nacionals.

En aquests període crucial, en el qual es decidirà el futur d'Europa, la veu i les iniciatives dels socialistes catalans i espanyols en el Parlament europeu compten amb el recolzament de les restants forces socialistes europees, expressió de la voluntat dels homes i dones progressistes de tot el continent que aspiren a un futur de pau, de llibertat i de solidaritat.

Els socialistes hem de convertir-nos en la força més nombrosa i influent en el Parlament Europeu, una força que haurà d'articular una majoria de progrés capaç de construir una autèntica Europa dels ciutadans. De la força dels socialistes catalans i espanyols dependrà en bona part la nostra influència en la Unió Europea.

EL NOSTRE PROJECTE FEDERAL PER A EUROPA

L'Europa que els socialistes desitgen només és possible a través dels consens i el concurs de totes les forces polítiques i socials, així com per la unitat de voluntats de totes les parts implicades.

D'altra banda, és imprescindible la col·laboració de tots els Estats que en formen part. L'Europa moderna s'haurà de basar en la voluntat d'integració, i per tant, haurà de tenir com a objectiu final integrar tots els països i estats europeus. Per aquest motiu, s'hauran d'instrumentar els mecanismes necessaris perquè s'hi puguin integrar els països de l'Est d'Europa.

El federalisme és l'organització de la societat, la vida pública i els seus nivells de poder, sobre la base del pacte establert entre les persones i les instàncies de poder i les diverses instàncies entre elles mateixes, perquè hi hagi la necessària cessió de sobirania de cada entitat, de baix

a dalt, per assegurar la consecució dels objectius i les finalitats assignades a cada instància. El federalisme no solament és una idea actual a finals del segle XX, sinó que a començaments del segle XXI encara ho serà més que en anys anteriors i que avui dia. El federalisme no és només una tècnica d'organització de l'Estat; no és només un criteri d'organització del sistema polític; el federalisme és bàsicament un criteri d'organització social i polític i democràtic.

El federalisme és un feix de tècniques jurídiques i polítiques democràtiques que ha de servir per articular l'organització estatal i per establir una fórmula particular de distribució de poder. Aquest conjunt de tècniques jurídico-polítiques ha definit els Estats federals, les federacions. Però aquestes tècniques han estat més aviat el resultat de la voluntat pragmàtica de resoldre problemes concrets i immediats. Són creació de la voluntat d'unes comunitats de coexistir conjuntament, tot mantenint la seva capacitat d'acció autònoma, el seu autogovern. Han estat tècniques inventades per cobrir la necessitat dels pobles i els estats d'unir-se per assolir objectius comuns i de romandre separats per preservar les seves identitats respectives.

El federalisme és també un criteri de la pràctica dels sistemes polítics, un procediment basat en la participació de les parts a través d'una cooperació parcialment negociada. El criteri federal d'estructurar el sistema polític tendeix a valorar que els acords han de comptar amb la voluntat de la majoria de la població, però també amb la majoria de les parts significatives de la societat.

El federalisme és un criteri d'organització social-democràtica. La idea fonamental cap on apunta el federalisme és la prioritat dels individus: aquests, a través d'un pacte, conserven el poder personal, la llibertat que volen; i aquell poder o aquelles llibertats que donen a la comunitat són organitzats de tal manera que mai no puguin concentrar-se en una institució o en un nivell polític. No n'hi ha prou amb la divisió dels poders de l'Estat entre el Legislatiu, l'Executiu i el Judicial, sinó que cal una divisió vertical de poders entre l'individu, el poder local, el poder regional, el poder nacional, etc. Federalisme, doncs, vol dir autonomia i descentralització del poder polític; i, finalment, una certa concepció de la democràcia com a sistema de contrapesos i de difusió del poder.

En bona part, Europa és ja una realitat federal, encara que en general no s'accepta que el federalisme sigui la via cap a la unió. L'Europa política es basa en una economia més integrada, en l'obertura de l'Europa social, en l'existència d'unes institucions polítiques reconegudes, en un procediment de presa de decisions que ja no és el de la unanimitat, en un Dret Comunitari que s'imposa sobre els drets nacionals, incloses les Constitucions. En aquesta situació no es pot dir que Europa no tinguin uns lligams i una estructura de tipus federal, per bé que encara hi ha massa aspectes de l'acció política que no són en comú i que existeix un dèficit democràtic de les institucions europees. El principi federal ja és present avui en la Unió Europea: i quan el principi democràtic (que és una necessitat implícita del principi federal) s'encarni en la legitimitat directa de les institucions, acabarà de sorgir.

EL PRINCIPI DE SUBSIDIARIETAT

L'Estat-Nació tradicional, especialment el de model jacobí, ha esdevingut obsolet i, per la seva dimensió, no pot afrontar els reptes actuals; en molts casos la seva talla resulta insuficient per la interdependència (economia, ecologia, seguretat, etc.) i, per altres problemes, una creixent demanda ciutadana de proximitat el fa massa gran. Així doncs, cal preveure una progressiva laminació de les competències dels Estats Membres de la Unió per dalt per baix.

La subsidiarietat és complementària i explicativa de la doctrina federalista

La construcció política europea s'ha de basar (com a projecte federalitzant) en el principi de subsidiarietat, és a dir, en un principi clar i precís de descentralització per assolir la més gran eficàcia econòmica, administrativa i política. Però cal rebutjar els intents d'emprar precisament el principi de subsidiarietat contra la construcció europea i per desfer els progressos assolits fins ara. Per descentralitzar cap a les regions, províncies, comarques o municipis no cal esperar el mandat de Brusel·les: en canvi, els Estats s'integren a la Unió per resoldre aquells problemes que ja no poden afrontar en solitari.

L'adequada interpretació del principi de subsidiarietat, des d'una lectura federalista, incorpora tant el principi de la majoria i la llibertat civil, com el principi de la difusió i equilibri de poders. Ambdós principis integren la gran aportació democràtica i van indissolublament lligats. Per tal que hi hagi l'equilibri de poders polítics i socials, la millor garantia és l'existència del pluralisme social derivat de les llibertats individuals. Una societat s'organitza lliurement quan atribueix a òrgans polítics i poders socials àrees prioritàries d'actuació que subdivideixen el poder per fer possible la coexistència en llibertat.

La subsidiarietat des del principi federal serà important a l'Europa de finals de segle en el terreny dels poders locals. Per tal de potenciar de forma efectiva el paper de l'Administració local, especialment dels municipis, en la perspectiva de la Unitat Europea i de la seva contribució al manteniment del creixement econòmic i de la justícia social, cal compensar la centralització de poder a nivell europeu i internacional amb un major protagonisme econòmic, social i polític dels governs locals i regionals.

Igualment, les administracions locals hauran de tenir un paper cada vegada més important a l'hora d'adequar el seu municipi a la xarxa de fluxos de persones, mercaderies i capitals, de la qual depèn el seu futur.

El municipalisme dels propers anys haurà de desenvolupar actuacions amb l'objectiu de millorar la qualitat de vida quotidiana dels ciutadans en els programes de Ciutat Educadora: realitzar contínues inversions per a la millora del transport col·lectiu; introduir polítiques locals de creació i sanejament de l'ocupació; promoure unes filosofies del lleure que col·laborin en la plena realització de les persones; continuar treballant per reduir la contaminació ambiental i els sorolls; crear "pulmons verds" en les àrees urbanes; adoptar una actitud positiva i integradora davant el creixement de la immigració estrangera. Tot això són alguns dels reptes que es plantegen cada vegada amb més força als municipis. La possibilitat de tenir àmplies plataformes locals de govern per poder afrontar aquests i altres problemes és una necessitat del sistema polític, en especial de l'Estat del Benestar. L'enfortiment dels municipis permetria descarregar la tensió latent contra l'Estat i enfocar actuacions o serveis amb instruments situats a prop del ciutadà i adaptats a les demandes de les diverses zones.

Els municipis, però, també hauran d'aprendre a treballar conjuntament, a crear plataformes i polítiques comunes per a la construcció europea i establir lligams forts amb altres administracions locals europees, per tal de participar en les diferents polítiques comunitàries i fer sentir la seva veu davant la Unió Europea.

Per tot això, els municipis han de trobar els instruments de gestió i organització més adients en aquells àmbits de govern supramunicipal que els siguin més propis.

L'administració és subsidiària de la societat, és a dir, no cal que intervingui quan la societat resol per ella mateixa els seus problemes. I dins l'administració, la comunitat autònoma, nacionalitat, regió, "land" o estat federal, no han d'intervenir quan el municipi o una altra institució local poden resoldre els problemes per ells mateixos. Seguint aquest principi, tampoc els governs federals o estatals haurien d'intervenir en la solució de problemes supramunicipals que les autonomies o regions poden solucionar. I a nivell europeu, les institucions comunitàries haurien de deixar als Estats tot allò que aquests poden resoldre segons les seves lleis, tradicions i cultura. Aquesta és la substància del principi de subsidiarietat, que es fonamenta en la Carta Europea d'Autonomia Local i en el Tractat d'Unió Europea.

CATALUNYA I ESPANYA EN LA PERSPECTIVA EUROPEA

L'Europa federal tal com l'hem definit és la gran oportunitat perquè Catalunya i els altres pobles d'Espanya i Europa puguin desenvolupar-se en plenitud i realitzar-se com a comunitats. La dimensió europea és l'espai on Catalunya pot desenvolupar totes les seves potencialitats. Catalunya ha de ser part activa en el procés de construcció d'Europa i exercir totes les possibilitats d'acció europea, tant a través de l'Estat, com directament a través de la seva presència a l'Assemblea de les Regions i al Consell de Municipis i Regions, al Comitè de les Regions previst en el Tractat de la Unió Europea, i a través de la presència i projecció exterior. En aquest sentit, i en la perspectiva del desenvolupament federalista de l'Estat de les Autonomies, cal potenciar decididament la conferència sectorial de coordinació Estat-comunitats autònomes per a la definició de la voluntat estatal en matèries comunitàries.

El repte que suposen la integració europea i el procés d'unitat europea dissenyat a Maastricht ha d'inspirar l'orientació política i de govern tant a nivell de Catalunya com d'Espanya. La política industrial, la política d'ocupació, la política d'ensenyament i de formació tècnica i professional, la gestió del medi ambient, la política d'infraestructures, en definitiva tot allò que pot suposar un programa o pla estratègic per a Catalunya durant els anys vinents, han de tenir com a objectiu immediat l'adequació al marc comunitari.

Catalunya ha de ser capdavantera en la política regional de la Comunitat i prendre la iniciativa en la cooperació entre regions europees, especialment en aquells camps que són definidors d'una política de desenvolupament i de progrés econòmic i social, com els de la cooperació industrial, mediambiental, del turisme, de l'intercanvi cultural i de formació. L'atenció prioritària s'haurà de dirigir a la cooperació amb les nostres regions veïnes, i amb aquelles altres de similars característiques industrials.

Aquesta cooperació amb determinades regions europees pot contribuir també a la projecció cultural de Catalunya, si bé cal també instar de manera directa les institucions europees polítiques perquè tinguin en compte les diferents realitats culturals, polítiques i lingüístiques de les diverses nacions i regions que s'integren a Europa.

En una Europa comunitària que ha canviat profundament els darrers anys, que està veient com neix una nova realitat política plurinacional, moltes vegades d'una manera molt conflictiva, Catalunya pot tenir un paper de referència, un cert paper capdavanter en la recerca de les vies d'estabilització, de les solucions integradores i a la vegada respectuoses de les diverses realitats nacionals.

El suport que rep el procés de construcció europea a Catalunya és molt ampli, encara que el Tractat de Maastricht ha obert també una certa discussió, però molt menor que la produïda en altres països europeus. El retrobament entre Catalunya i Europa ha passat per dues fases ben diferents i entra ara en una tercera que demana un esforç renovat. En la primera fase, que abasta de la transició política a la incorporació a la CEE, Europa era un projecte de futur en el qual aspiràvem a participar, fet que es va aconseguir l'any 1986. En la segona fase, entre la incorporació a la CEE i l'entrada en vigor de l'Acta Única Europea, hem intentat que la nostra pertinença a la Comunitat afavorís el creixement econòmic i la modernització del país. Actualment, la relació entre Catalunya i Europa entra en una tercera fase, marcada pel projecte plantejat a Maastricht.

L'objectiu ha de continuar éssent impulsar el creixement de l'economia i la modernització del país, per la qual cosa cal assegurar que en el període 1997-1999 serem entre els països que iniciïn la Unió Econòmica i Monetària. Per tal de tirar endavant amb èxit aquesta tercera fase cal crear a Catalunya i Espanya un consens que no defugui ni el debat ni la crítica, sinó que justament es consolidi a través d'aquests. El consens és necessari per prosseguir la integració comunitària en moments com els actuals, de menor creixement, amb tensions monetàries, amb discussions internes en alguns països membres i amb diverses inestabilitats i conflictes propers a les fronteres comunitàries. El consens és desitjable també per aconseguir situar les nostres variables macroeconòmiques en els termes fixats pel Tractat de la Unió, per aconseguir la convergència.

CATALUNYA A EUROPA

El procés d'integració europea, i més encara després dels últims esdeveniments, haurà de posar un accent prioritari a tot el que sigui avançar en els aspectes de la unió política, la institucionalització política real i el reforçament de la presència dels governs més propers als ciutadans. Aquesta institucionalització (superadora dels vells esquemes dels Estats-Nació) representa una gran oportunitat per a Catalunya i altres pobles d'Europa que volen desenvolupar les seves aspiracions d'autogovern.

Els governs autonòmics han de prendre part activa en el procés de construcció d'Europa i han de ser presents en les instàncies europees de presa de decisions, especialment en la mesura en què en aquestes instàncies s'intervé en àmbits de responsabilitat de les comunitats autònomes. En aquest sentit, s'ha de garantir la presència d'aquestes tant en la presa de decisions a nivell estatal o comunitari sobre matèries de la seva competència com en la seva aplicació. Aquesta presència s'ha de realitzar per una doble via. D'una banda, coordinament amb l'Estat, i a través dels seus canals de representació i participació, que són, ara com ara, els mecanismes efectius entorn dels quals funciona la dinàmica comunitària. Aquest propòsit exigeix potenciar decididament la Comissió Mixta Estat-Comunitats Autònomes per a temes de la Unitat Europea. La segona via en què caldrà avançar és la via de la presència directa de les regions i nacionalitats europees en les instàncies del poder polític supranacional que, inevitablement, sorgirà d'una Europa que políticament avança cap a nivells superiors d'unitat. Es tracta d'una via encara incipient, però que sens dubte apareix dibuixada en el Tractat de Maastricht amb la creació del comitè de les Regions.

En el context de la construcció d'una Europa dels ciutadans, els socialistes catalans volem aproximar les institucions comunitàries als ciutadans catalans i clarificar la representació i

participació de Catalunya al procés d'Unió Europea. Per això, en primer lloc, cal reformar la Llei electoral de forma que Catalunya constitueixi realment una circumscripció per a les eleccions al Parlament Europeu, únic òrgan comunitari elegit directament per sufragi universal directe dels ciutadans, encara que es pot trobar una fórmula per aprofitar solidàriament les restes a nivell estatal.

Pel que fa al Comitè de Regions (en aquesta etapa que s'obre i que raonablement es pot considerar constituent), cal que aquest òrgan consultiu estigui format per representants electes de les regions i dels municipis i, sense pretendre reemplaçar subrepticiament les tasques subestatals europees del Parlament o del Consell, distingint clarament i òrganicament els municipis dels altres nivells.

És per això que aquests interessos, complementaris però diferents, no estaran legítimament ben representats fins que el Comitè de les Regions no es desdobli institucionalment en dos nous comitès, diferenciats i independents, el de les Regions i les Nacionalitats, i el dels Municipis, amb més prerrogatives i atribucions que l'actual de les Regions.

UNA EUROPA DE PROGRÉS

Queda, doncs, ben clar que a Europa només hi ha dues alternatives: la unió política o el pur mercat, la conquesta gradual, racional i pactada d'una nova entitat política capaç d'assumir els reptes de la planetització del món en aquest tombant de segle, o el replegament cap a una cultura purament mercantilista que fatalment degenerarà, a nivell europeu, en posicions polítiques de signe ultradretà, xenòfob, racista i prefeixista. Perquè quan no es puja, hom baixa indefectiblement i quan no s'avança, hom recula.

Per això els socialistes estem decididament resoltos a jugar la carta de l'Europa plural i democràtica, com a instrument indispensable per a frenar les actituds ultradretanes i neo-feixistes, i com el nostre compromís per a la cohesió social i la preservació de la pau i el benestar social.

Ens comprometem a defensar aquestes propostes:

1. Que els instruments de la Política regional que són els Fons (FEDER, FSE, FEOGA i el BE) han d'estar al servei del reequilibri territorial, de la cohesió i de la reducció de diferències entre els ciutadans i els pobles europeus.

2. S'ha d'avançar en el reconeixement comunitari de l'existència de les realitats nacionals política i periòdicament constituïdes dins els estats plurinacionals i no tractant igualment totes les "regions" europees. Si hi ha poders polítics representatius d'àmbits no estatals, han de ser encaixats en el complex organigrama europeu. No es pot acceptar una uniformitat a escala regional europea que seria purament artificial.

3. Desenvolupar des de la Comissió els mecanismes d'interlocució amb les autoritats regionals i locals dels països membres.

4. Hem d'impulsar una concepció crítica de la cultura i de la cultura europea convencional. Hem de defensar un canvi profund, una reforma intel·lectual i moral, basada en:

- la tolerància i el pluralisme
- la solidaritat i el respecte
- la plena incorporació de la dona
- l'educació com aprenentatge i formació permanent
- una nova concepció de la família i de les relacions laborals
- una cultura pel lleure i l'extensió dels béns culturals a tothom
- la igualtat d'oportunitats

5. Evitar l'avenç d'una cultura Europea completament inventada, convencional i artificial que seria contradictòria amb la diversitat pròpia de la identitat europea. Per contra, el que cal és conservar la memòria i el patrimoni d'aquesta Europa plural i donar-la a conèixer.

6. Al mateix temps cal evitar el procés de colonització cultural -sobretot de signe audiovisual- a què hem estat sotmesos els darrers anys a causa de la força de les indústries de la cultura dels EE. UU.

7. Hem de donar suport a un projecte integral de desenvolupament i creació cultural europeus. No es tracta del proteccionisme de la producció europea mediocre -com tan sovint passa-, ans de produir qualitat. I aquesta és una batalla fonamentalment política i econòmica.

8. La U.E. ha de ser garantia de protecció i promoció de les cultures petites. Hi ha d'haver una actuació suplementària per als cosmos culturals que es veuen amenaçats o no tenen les possibilitats expansives de les grans cultures.