



UNA FUNCIO PÚBLICA MODERNA, ESTABLE I DE QUALITAT:

**Proposició de Llei d'estabilització de les
treballadores i treballadors del sector públic**

Proposició de Llei del teletreball

 **GOVERN ALTERNATIU
DE CATALUNYA**

Món local, funció pública i esports
Marta Moreta i Cristòfol Gimeno

De totes les lliçons que ens està deixant la pitjor crisi sanitària en més de 100 anys hi ha una d'essencial: del desastre només ens salva la cosa pública. Més que mai hem de tenir molt present que, quan reduïm recursos dels serveis, de les administracions, de la peça essencial dels serveis públics, com són els seus treballadors i treballadores, estem debilitant la nostra capacitat de resposta davant reptes com el de la pandèmia. És imprescindible, per tant, que siguem capaços d'aprofitar aquest moment per cuidar, reforçar i modernitzar el sector públic.

La pandèmia de la Covid-19 també ha posat a prova l'eficàcia i la capacitat de reacció de les administracions públiques. La Generalitat de Catalunya compta amb un contingent de prop de 200.000 empleats públics amb un percentatge molt alt d'interinitat, sobre tot en sectors claus de primera línia com la sanitat i l'educació. En els últims 10 anys, el govern no ha dut a terme una revisió a fons de l'estructura de l'administració, concebuda en el moment de la recuperació de l'autogovern, i multiplicada i ampliada al llarg dels anys, sense abordar una reforma i posada al dia de l'estructura pública com sí ha fet, per exemple, el País Basc.

Cal, doncs, reforçar i modernitzar l'administració pública perquè pugui seguir mantenint la seva necessària i imprescindible tasca de regulació, protecció i prestació de béns i serveis a la ciutadania.

En primer lloc, una de les prioritats ha de ser els treballadors públics. Els treballadors i treballadores de l'administració són una peça essencial i durant la pandèmia han demostrat amb la seva tasca compromesa més enllà de les seves obligacions per què és necessari tenir uns serveis públics suficientment dotats, eficaços i en les millors condicions.

Per això no podem acceptar l'elevada temporalitat de la funció pública a Catalunya, on un terç dels treballadors i treballadores de la Generalitat són estructurals i es troben en situació de temporalitat, essent les dones (amb un 70 % d'aquestes places) les més afectades per aquesta temporalitat.

Ens cal donar resposta urgent i per aquesta raó el Govern d'Espanya ha plantejat a la Comissió Europea, a través del *Plan Nacional de Recuperación, Transformación y Resiliencia*, en el seu component de Modernització de les Administracions públiques, una reforma dirigida a reduir la temporalitat del sector públic.

També la jurisprudència ha interpretat que els contractes temporals NO podran superar els tres anys, deixant de manifest un incompliment per part de les administracions i una gran incertesa jurídica en els treballadors/es afectats.

Cal recordar que només l'Estat té la competència exclusiva sobre les bases del regim jurídic de les administracions públiques i del regim estatutari dels seus funcionaris. Serà, doncs, a través de la reforma del Text Refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic que el

Ministeri de Política Territorial i Funció Pública està treballant en aquests darrers mesos, que es donaran les opcions necessàries per aconseguir reduir la temporalitat laboral actual.

Aquesta reforma es basa en 4 eixos :

1. Dotar a l'administració pública del marc jurídic amb garantia i eficàcia els serveis públics.
2. Professionalització del model del treball públic, amb el centre en el personal funcionari de carrera i delimitant els supòsits de nomenaments temporals.
3. Manteniment de la figura del personal funcionari interí i definint el seu règim jurídic.
4. Exigència de responsabilitat de l'Administració davant d'una inadequada utilització de la figura del personal funcionari interí i fer una adequada planificació de recursos humans.

La proposta del Govern Alternatiu, basada en la reforma que impulsa el Govern d'Espanya i que es concreta en la **Proposició de Llei d'estabilització de les treballadores i treballadors del sector públic** presentada pel Grup Parlamentari Socialistes – Units per Avançar, es fonamenta en tres plantejaments:

- En primer lloc, la regulació de l'estabilització del treball temporal, establint que aquells contractes o nomenaments temporals de places de caràcter estructural, dotades pressupostàriament i ocupades de forma temporal i ininterrompudament durant al menys els tres anys anteriors a l'entrada en vigor d'aquesta norma, hauran d'acollir-se a una convocatòria de concurs públic per a l'estabilització de seu treball temporal.
- En segon lloc, les convocatòries d'estabilització del personal temporal respectaran els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i lliure concurrència. Preferentment a través de concurs oposició amb valoració d'un 40% de la fase de concurs, tenint en compte majoritàriament l'experiència com a treballador/a pública acumulada i desenvolupada en el lloc de treball o plaça objecte d'estabilització i al mateix temps, per aquelles persones que no superin el procés selectiu però hagin obtingut la puntuació que la convocatòria consideri suficient s'inclouran en borses d'interins específiques o en borses ja existents.
- I en tercer lloc, les indemnitzacions econòmiques a què tindran dret el personal funcionari interí i el personal laboral temporal, que no hagi superat el procés selectiu, seran de 20 dies de les seves retribucions fixes per any de servei. Prorratjant per mesos els períodes inferiors a 1 any, fins a un màxim de 12 mensualitats.

Els i les socialistes serem al costat dels i les treballadores públiques, donant resposta adequada i amb totes les garanties jurídiques per a regularitzar la seva situació laboral, prevenint futurs abusos i posant l'accent en l'excepcionalitat de la temporalitat.

D'una altra banda, hem de donar l'impuls definitiu i concret al teletreball, entès com a modalitat de prestació de serveis a distància d'acord amb el lloc de treball i les funcions que es tinguin assignades. La jornada laboral es podrà desenvolupar de manera no presencial amb l'ús de les tecnologies de la informació i comunicació.

El teletreball és un motor de canvi que permet introduir noves maneres de treballar en la nostra Administració i un acompanyament en el procés de transformació digital. També permet fomentar la presència de l'Administració al territori, especialment en zones de declivi demogràfic, modernitzar l'organització de la feina mitjançant la consecució d'objectius i l'avaluació del rendiment, i contribuir a la sostenibilitat mediambiental.

Caldrà tenir en compte les necessitats dels serveis a prestar que permetin aquesta modalitat de treball fora de les dependències de l'Administració i serà el treballador/a que escollirà el lloc que compleixi amb els requisits necessaris, per tal de contribuir a una millor organització del treball establint uns objectius que caldrà avaluar.

Es tracta d'adaptar i complementar el Decret 77/2020 que regula la prestació de serveis en la modalitat de teletreball, establint sempre la garantia de la prestació de serveis als ciutadans. Amb aquest objectiu s'incorporen els criteris que es van establir a la Mesa General de Negociació de l'Administració General de l'Estat, el passat 12 d'abril de 2021, amb la participació de les principals organitzacions sindicals en el document anomenat "*Acuerdo de Criterios Generales para el Desarrollo del Teletrabajo en la Administración General del Estado*".

Els eixos en què es basa aquesta proposta en forma de **Proposició de Llei del teletreball** són:

- Definir amb més claredat els llocs de treball afectats pel que a fa als departaments i organismes autònoms de la Generalitat de Catalunya obligant-los a fer un estudi previ dels llocs de treball que puguin ser exercits total o parcialment per teletreball i que aquest estudi segueixi els criteris de la Mesa Delegada amb la representació de les organitzacions sindicals.
- Establir les previsions necessàries a tenir en compte d'ordre organitzatiu: atenció directa a la ciutadania, les disponibilitats pressupostàries de cada departament, instruccions de presencialitat obligatòria per garantir un mínim d'efectius per unitat, servei o centre de treball, valoració amb criteris consensuats amb els representants dels treballadors de les sol·licituds d'accés...
- Incorporar la prevenció en riscos laborals per portar a terme la modalitat de teletreball obligant a l'administració i al treballador a avaluar els riscos i disposar de la formació necessària i l'activitat preventiva en aquest àmbit.

- Tenir en compte la perspectiva de gènere i possibles impactes psicosocials i de caràcter geogràfic.
- Clarificar que caldrà trobar-se en actiu i acreditar una antiguitat mínima d'un any en el lloc de treball o unitat.
- Valorar les circumstàncies personals referents a la salut i a discapacitats o càrregues familiars o si han estat víctimes de violència de gènere, terrorisme o altres.
- Les jornades laborals de teletreball hauran de ser complertes igual que les presencials essent les jornades mínimes presencials de 2 setmanals i màxim de 3 de teletreball. El període màxim del permís per al teletreball serà d'un any, prorrogable prèvia sol·licitud i autorització d'un any més.
- Complementar el contingut del pla personal de treball.
- Definir amb més claredat que és la administració qui ha de facilitar els mitjans tecnològics: l'equip informàtic, la targeta de dades, aplicacions, eines ofimàtiques i de ciberseguretat al treballador que ha autoritzat el teletreball. I assumirà també les despeses de connexió del treballador donant-li el suport i manteniment necessari.
- Completar la composició i funcions de la Comissió d'Avaluació del Teletreball a l'Administració de la Generalitat, proposant que hi participin membres de cada organització sindical representativa de la Mesa General de Negociació del Personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya .

Treballem per uns serveis públics i una administració més propera, transparent, fàcil d'interactuar i eficient, amb la voluntat de renovar els serveis públics, amb professionals estables i en contínua formació que treballin en una administració digital que gestiona responsablement els recursos que són de tots i totes.