

INFORME 27/2018

ELECCIONS
AL PARLAMENT
DE CATALUNYA
DE L'ANY 2017

2.5.4. Partit dels Socialistes de Catalunya

Les dades facilitades per la formació política Partit dels Socialistes de Catalunya són les següents:

Quadre 27. Origen dels recursos declarats

Concepte	Import
Aportacions de persones físiques o jurídiques	31.010,00
Operacions d'endeutament	804.194,31
Bestretes de l'Administració	444.120,20
Aportacions del partit	547.608,36
Ingressos financers	-
Total recursos declarats	1.826.932,87

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 28. Despeses per operacions ordinàries

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	1.561.407,09
(B) Despeses no subvencionables	44.149,82
(C) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció	-
Total despeses electorals ordinàries justificades (A+B+C)	1.517.257,27

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 29. Despeses per *mailing*

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	852.020,74
(B) Despeses no subvencionables	-
(C) Total despeses electorals per <i>mailing</i> (A-B)	852.020,74
(D) Subvenció teòrica màxima a rebre	944.257,35
(E) Subvenció màxima a rebre segons trameses realitzades	905.762,21
(F) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció	-

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 30. Límits de despeses ordinàries del procés electoral

Concepte	Import/situació
Límit màxim de despeses ordinàries	3.009.038,40
Despeses a considerar a l'efecte del límit màxim de despeses	1.517.257,27
Excés en el límit de despeses ordinàries	No
Límit de despeses de publicitat exterior (article 55 de la LOREG)	601.807,68
Despeses a considerar a l'efecte del límit	522.004,51
Excés en el límit de despeses de publicitat exterior	No
Límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio (article 58 de la LOREG)	601.807,68
Despeses a considerar a l'efecte del límit	160.535,90
Excés en el límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio	No

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 31. Tresoreria

Concepte	Import/situació
Compte bancari electoral	Sí
Fons no ingressats en el compte electoral	No
Pagaments realitzats fora del compte electoral	6.596,10
Saldo de tresoreria	0,00
Deute amb proveïdors	584.438,32
Provisió per interessos financers	4.194,31

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Comprovacions formals

La comptabilitat electoral corresponent a les eleccions autonòmiques de l'any 2017 va ser retuda el 16 d'abril del 2018 i, per tant, dintre del termini legalment establert; està correctament formalitzada i presenta coherència interna. La comptabilitat electoral s'ha presentat adaptada al PCFP.

Origen dels recursos declarats

L'import de 31.010,00€ correspon a aportacions de persones físiques per la campanya electoral que han estat identificades mitjançant llistat amb el nom, el DNI i el domicili de les persones físiques.

L'endeutament correspon a la disposició d'una pòlissa de crèdit, de 800.000,00€ de límit, subscripta per finançar despeses electorals.

L'administrador general del partit va certificar que el pressupost ordinari del partit havia dotat el pressupost electoral amb 547.608,36€.

Despeses per operacions ordinàries

Les despeses ordinàries corresponen a les categories de l'article 130 de la LOREG, i inclouen les de propaganda i publicitat, d'arrendaments de locals, de desplaçament i totes aquelles que siguin necessàries per a l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per a les eleccions.

La Sindicatura ha localitzat catorze factures per 44.149,82€ en concepte de despeses de restauració, despeses d'animadors i despeses de desplaçaments, que no tenen la natura-

lesa de subvencionable d'acord amb l'article 130 de la LOREG, ja que no s'estima que fossin despeses necessàries per a l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per a les eleccions. L'import total de les despeses electorals ordinàries justificades i subvencionables va ser d'1.517.257,27 €, import que no superava el límit de despesa ordinària.

La Sindicatura ha detectat en una de les factures revisades emesa pel proveïdor i acceptada per la formació política una deficiència formal: no s'hi detalla el tipus d'IVA dels serveis facturats, fet que incompleix la normativa general per l'expedició de factures regulada en el Reial decret 1619/2012, del 30 de novembre, del Reglament de facturació.

El límit de despesa en publicitat exterior, 601.807,68 €, no va ser superat, ja que la despesa realitzada fou de 522.004,51 €.

D'altra banda, el límit de despesa de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada, 601.807,68 €, no va ser superat, ja que les despeses justificades foren de 160.535,90 €.

Despeses per mailing

L'import total de les despeses declarades per *mailing* és de 852.020,74 €, import inferior al subvencionable en 53.741,47 €. El nombre total d'enviaments va ser de 5.328.013.

Les despeses declarades per *mailing* corresponen a conceptes com sobres i paperetes electorals i als interessos dels crèdits rebuts per finançar les despeses de *mailing*.

Tresoreria

La formació va pagar despeses per valor de 6.596,10 € a través del compte corrent del partit; per tant, es va incomplir l'article 125.1 de la LOREG.

La formació va pagar fora de termini 584.438,32 €, fet que incompleix l'article 125.3 de la LOREG, que fixa com a límit per disposar dels fons dels comptes electorals els noranta dies posteriors a les eleccions.

Informació de proveïdors

D'acord amb l'article 133.5 de la LOREG, les empreses que hagin facturat més de 10.000 € en concepte de despeses electorals n'han d'informar l'òrgan de control extern.

Els proveïdors que no han informat la Sindicatura de les facturacions superiors a 10.000 € són els següents:

Quadre 32. Proveïdors que no han informat la Sindicatura de les facturacions de més de 10.000 €

Proveïdor	Import
Inselcas Creative Events, SL	255.334,20
Stump Speech Comunicación Estratégica y Publicidad, SLU	66.550,00
Clear Channel España, SLU	48.400,00
Publipress Media, SLU	45.725,90
Mucho Audiovisual, SL	33.256,91
Impursa, SAU	32.234,40
Facebook Ireland Limited	19.458,56
Zeta Gestión de Medios, SA	10.890,00
Total	511.849,97

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Instruccions internes en matèria de contractació

El PSC-PSOE no compleix la disposició addicional tretzena de la LOFPP, ja que no disposa d'instruccions de contractació per realitzar un determinat tipus de despeses.⁷

El 28% de la despesa electoral realitzada pel partit es va contractar amb un únic proveïdor.

Propostes

D'acord amb el resultat del treball realitzat i tenint en compte les instruccions per fiscalitzar la comptabilitat electoral aprovades per acord del Ple de la Sindicatura de Comptes, aquesta institució no fa cap proposta de reducció de la subvenció electoral ni de no adjudicació com preveu l'article 134.2 de la LOREG.

La subvenció que ha de rebre la formació política s'ha d'ajustar a la despesa justificada d'acord amb l'article 127.1 de la LOREG, segons el càlcul següent:

7. Aquest paràgraf ha estat modificat com a conseqüència de l'al·legació presentada.

Quadre 33. Subvenció a rebre

Subvenció	Subvenció teòrica	Despeses justificades	Subvenció que correspon
Per resultats electorals	643.789,19	1.517.257,27	643.789,19
Per tramesa electoral efectuada (<i>mailing</i>)	905.762,21	852.020,74	852.020,74
Total	1.549.551,40	2.369.278,01	1.495.809,93
Bestreta Administració Generalitat (30%)			(444.120,20)
Bestreta Administració Generalitat (90%)			(985.121,69)
Total pendent			66.568,04

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Lluïsa Bruguera Bellido, Administradora General de la candidatura del Partit dels Socialistes de Catalunya (PSC-PSOE), amb NIF G 08 564379 i domicili, a efectes de notificacions, a Barcelona, carrer Pallars 189-191,

EXPOSA,

Que rebut el Projecte d'Informe 36/2018-G relatiu a la fiscalització de les comptabilitats electorals de les eleccions al Parlament de Catalunya del 21 de desembre de 2017, presentem les següents alegacions :

PRIMERA.- DESPESES

1.1) DESPESES PER OPERACIONS ORDINÀRIES

Aquesta Sindicatura, a l'empara de l'**apartat h) de l'article 130 de la LOREG**, ha determinat que no considera despeses electorals un total de 14 factures presentades per aquesta Candidatura per import total de 44.149,82 euros.

La Sindicatura ha localitzat catorze factures per 44.149,82 € en concepte de **despeses de restauració, despeses d'animadors i despeses de desplaçaments**, que no tenen la naturalesa de subvencionable d'acord amb l'article 130 de la LOREG, ja que no s'estima que fossin **despeses necessàries** per a l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per a les eleccions. L'import total de les despeses electorals ordinàries justificades i subvencionables va ser d'1.517.257,27 €, import que no superava el límit de despesa ordinària.

L'esmentat apartat de l'article 130 de la LOREG disposa, respecte les despeses considerades electorals :

"h) Cuantos sean necesarios para la organización y funcionamiento de las oficinas y servicios precisos para las elecciones"

Tot i això, aquesta Sindicatura ha obviat altres apartats de l'article 130 de la LOREG on es determina altres tipus de despesa admissibles:

" b) Propaganda y publicidad directa o indirectamente dirigida a promover el voto a sus candidaturas, sea cual fuere la forma y el medio que se utilice."

“e) Medios de transporte y gastos de desplazamiento de los candidatos, de los dirigentes de los partidos, asociaciones, federaciones o coaliciones, y del personal al servicio de la candidatura.”

Amb la finalitat que hi quedi constància, els percentatges a continuació reflecteixen la magnitud i transcendència exacte sobre el total de les despeses no acceptades per import de 44.149,82 € .

- 1 FACT. MATERIAL DE PROPAGANDA	2,34 %
- 8 FACT. TRANSPORTS EN AUTOCARS	80,39 %
- 4 FACT. ALLOTJAMENTS, DIETES I MENJAR PREPARAT	15,00 %
- 1 FACT. LLOGUER INFLABLES PER A INFANTS (“GUARDERIA” ACTE ELECTORAL)	2,27 %

Mantenim que, sota el criteri dels apartats b) i e) de l'article 130 de la LOREG, les despeses relacionades tenen la consideració de despeses electorals.

1.2) DEFICIÈNCIA FORMAL

La Sindicatura ha detectat en una de les factures revisades emesa pe proveïdor i acceptada per la formació política una deficiència formal: no s'hi detalla el tipus d'IVA dels serveis facturats, fet que incompleix la normativa general per l'expedició de factures regulada en el Reial decret 1619/2012, del 30 de novembre, del Reglament de facturació.

Posem de manifest que tot i no estar reflectit a la factura (segons ens han manifestat per problemes d'impressió), el percentatge aplicat al preu base de la factura és del 21 per cent coincidint l'import aplicat amb aquest percentatge. La factura es liquida correctament amb IVA inclòs.

SEGONA.- TRESORERIA

2.1) Les despeses electorals liquidades des d'un compte corrent del Partit corresponen al pagament de les quotes de la Seguretat Social, i a la retenció i posterior liquidació de l'IRPF. Com s'ha manifestat en d'altres ocasions, és impossible liquidar els costos d'aquests conceptes des d'un compte que no sigui del partit donat que amb un mateix NIF no es poden fer declaracions separades i pagar-les des de diferents comptes.

Hem de fer constar que els costos d'aquests conceptes estan degudament imputats a la comptabilitat electoral.

2.2) Els pagaments fora de termini s'han regularitzat en el transcurs de 2018. La falta puntual de finançament va provocar l'endarreriment del pagament d'alguns proveïdors.

TERCERA.- INFORMACIÓ DE PROVEIDORS

La Sindicatura de Comptes és coneixedora de les circularitzacions efectuades per aquesta Candidatura a tots els proveïdors susceptibles d'informar per haver facturat imports superiors a 10.000 euros.

S'ha enviat a cada un dels proveïdors relacionats a l'Informe un segon escrit, per correu ordinari certificat, recordant-los l'obligació d'informar a la Sindicatura de Comptes.

QUARTA.- INSTRUCCIONS INTERNES EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ

El Partit dels Socialistes de Catalunya no disposa d'instruccions internes de contractació pròpies. El partit ha facilitat a la Sindicatura les instruccions del Partido Socialista Obrero Español publicades en el web del partit. La disposició addicional novena d'aquestes instruccions estableix que la contractació en els àmbits provincials i autonòmics es regirà pels seus procediments específics, i els òrgans de contractació aplicaran en tots els casos els principis establerts en les Instruccions internes de contractació.

El PSC no disposa d'unes instruccions pròpies de contractació i tampoc de procediments específics contràriament al que estableix la disposició addicional novena de les instruccions internes de contractació del PSOE.

Tal com indica la Sindicatura, el Partit dels Socialistes de Catalunya amb NIF G 08 564 379 no disposa d'instruccions internes de contractació pròpies.

El Partido Socialista Obrero Español, amb NIF G 28 477 727 sí que té instruccions pròpies de contractació.

NO ÉS CERT que el Partit hagi facilitat a la Sindicatura les instruccions del Partido Socialista Obrero Español.

CINQUENA.- SUBVENCIÓ ELECTORAL

Subvenció electoral

Com a resum de les magnituds referents a la subvenció màxima i a les despeses electorals computables o justificades, es reproduïxen les dades següents:

Quadre 16. Subvencions i despeses computables o justificades

Formació política	Subvenció per despeses ordinàries	Subvenció per <i>mailing</i>	Total subvenció	Bestreta del 30% de la subvenció electoral	Bestreta del 90% de la subvenció electoral	Subvenció pendent de cobrar (retornar)
PSC-PSOE	643.789,19	852.020,74	1.495.809,93	444.120,20	985.121,69	66.568,04

Imports en euros.
Font: Elaboració pròpia.

A títol d'aclariment del quadre resum, informar que el Partit va sol·licitar constituir la garantia derivada de les subvencions per les eleccions mitjançant retenció de part del "preu". La segona bestreta rebuda no va ser per import de 985.121,69 sinó que va ser de 842.197,50 euros.

Així doncs, la subvenció pendent de cobrar no és de 66.568,04 euros sinó de 209.492,23 euros. S'adjunta com **DOCUMENT 1** la Resolució del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda per la qual s'accepta que la garantia es constitueixi com a retenció de part del preu.

El Partit dels Socialistes de Catalunya SOL·LICITA a la Sindicatura que tingui per presentades aquestes al·legacions i les tingui en la deguda consideració.

Tanmateix i atenent a tot el que s'ha exposat, SOL·LICITA que a la redacció de l'Informe definitiu es doni la més exacta transcendència dels fets fiscalitzats amb l'objectiu de no induir a error o mal interpretació a la ciutadania respecte l'actuació d'aquest Partit en el procés electoral.

Barcelona vint-i-dos d'octubre de dos mil divuit

Lluïsa Bruguera Bellido
Administradora General

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA