

INFORME 19/2016

ELECCIONS AL PARLAMENT DE CATALUNYA DE L'ANY 2015

2.5.1. Partit dels Socialistes de Catalunya

Les dades facilitades per la formació política Partit dels Socialistes de Catalunya són les següents:

4. Aquest paràgraf ha estat modificat en haver rebut informació per part d'un proveïdor durant el període d'al·legacions.

Quadre 19. Origen dels recursos declarats

Concepte	Import
Aportacions de persones físiques o jurídiques	-
Operacions d'endeutament	1.019.263,59
Bestretes de l'Administració	462.359,24
Aportacions del partit	546.778,56
Ingressos financers	-
Total recursos declarats	2.028.401,39

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 20. Despeses per operacions ordinàries

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	1.078.172,62
(B) Despeses no subvencionables	26.078,55
(C) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció	46.564,56
Total despeses electorals ordinàries justificades (A-B+C)	1.098.658,63

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 21. Despeses per *mailing*

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	950.137,00
(B) Despeses no subvencionables	-
(C) Total despeses electorals per <i>mailing</i> (A-B)	950.137,00
(D) Subvenció teòrica màxima a rebre	936.842,29
(E) Subvenció màxima a rebre segons trameses realitzades	903.572,44
(F) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció (C-E)	46.564,56

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 22. Límits de despeses ordinàries del procés electoral

Concepte	Import/situació
Límit màxim de despeses ordinàries	3.007.561,20
Despeses a considerar a l'efecte de límit màxim de despeses	1.098.658,63
Excés en límit de despeses	No
Límit de despeses de publicitat exterior (art. 55 LOREG)	601.512,24
Despeses a considerar a l'efecte de límit	406.144,73
Excés en el límit de despeses de publicitat exterior	No
Límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio (art. 58 LOREG)	601.512,24
Despeses a considerar a l'efecte de límit	42.259,08
Excés en el límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio	No

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 23. Tresoreria

Concepte	Import/situació
Compte bancari electoral	Sí
Fons no ingressats en el compte electoral	7.300,00
Pagaments realitzats fora del compte electoral	7.233,57
Deute amb proveïdors	No
Provisió per interessos financers	9.121,17

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Comprovacions formals

La comptabilitat electoral corresponent a les eleccions autonòmiques de l'any 2015 va ser retuda el 27 de gener del 2016 i, per tant, dintre del termini legalment establert; està correctament formalitzada i presenta coherència interna. La comptabilitat electoral s'ha presentat adaptada al PCFP.

Origen dels recursos declarats

L'endeutament correspon a la disposició de dues pòlisses de crèdit, de 700.000 € i 325.000 € de límit, subscrietes per finançar despeses electorals.

L'administrador general del partit certifica que el pressupost ordinari del partit ha dotat el pressupost electoral amb 546.778,56 €. La Sindicatura ha detectat que d'aquestes aportacions, 7.233,57 € no han estat ingressats en el compte electoral sinó que corresponen a pagaments realitzats directament des de la tresoreria ordinària del partit, fet que incompleix l'article 125.1 de la LOREG. D'altra banda l'aportació inclou 9.121,17 € per la provisió per les despeses financeres de la pòlissa de crèdit.

Despeses per operacions ordinàries

Les despeses ordinàries corresponen a les categories de l'article 130 de la LOREG, consistents en propaganda i publicitat, arrendaments de locals, despeses de desplaçament i totes aquelles que siguin necessàries per l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per les eleccions.

La Sindicatura ha localitzat cinc factures per 20.585,15 € en concepte de despeses de restauració i dues factures per 5.493,40 € per realitzar enquestes electorals, que no tenen la naturalesa de subvencionable d'acord amb l'article 130 de la LOREG, ja que no s'estima que siguin despeses necessàries per l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per les eleccions.

La Sindicatura ha detectat deficiències formals en tres de les factures revisades emeses pels proveïdors i acceptades per la formació política, com per exemple la manca de detall del preu unitari dels serveis facturats, fet que incompleix la normativa general per l'expedició de factures regulada en el Reial decret 1619/2012, del 30 de novembre, del Reglament de facturació.

A l'efecte del compliment del límit de despeses per operacions ordinàries establert per la LOREG, les despeses per *mailing* justificades no cobertes per la subvenció, 46.564,56 €, s'han d'afegir a les despeses ordinàries declarades per la formació. En conseqüència les despeses electorals ordinàries justificades i subvencionables han estat de 1.098.658,63 €, import que no supera el límit de despesa ordinària.

El límit de despesa en publicitat exterior, 601.512,24 €, no ha estat superat, ja que la despesa realitzada ha estat de 406.144,73 €.

D'altra banda, el límit de despesa de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada, 601.512,24 € no ha estat superat, ja que les despeses justificades han estat de 42.259,08 €.

Despeses per *mailing*

Les despeses de *mailing* justificades, 950.137,00 €, superen l'import de la subvenció màxima a rebre segons les trameses reals efectuades en 46.564,56 €, aquest import s'ha d'afegir a les despeses ordinàries per al compliment del límit de despeses ordinàries. El nombre total d'enviaments ha estat de 5.315.132.

Les despeses declarades per *mailing* corresponen a conceptes com sobres, paperetes electorals i els interessos dels crèdits rebuts per finançar les despeses de *mailing*.

Tresoreria

La formació ha pagat factures per 3.576,06 € en efectiu. A més, ha pagat despeses per valor de 7.233,57€ a través del compte corrent del partit; per tant, ha incomplert l'article 125.1 de la LOREG.

El partit, amb posterioritat al tancament de la comptabilitat electoral, ha ingressat a la pòlissa de crèdit de la campanya electoral 7.300,00 € per fer front a les liquidacions de les despeses financeres d'aquestes pòlisses.

Totes les despeses electorals han estat pagades dins els noranta dies establerts per l'article 125.3 de la LOREG.

Informació de proveïdors

D'acord amb l'article 133.5 de la LOREG, les empreses que hagin facturat més de 10.000 € en concepte de despeses electorals n'han d'informar l'òrgan de control extern. Els vint-i-dos proveïdors que estaven obligats a comunicar aquest fet han complert aquesta obligació.⁷

Instruccions internes en matèria de contractació

La formació política no compleix el que estableix la disposició addicional tretzena de la LOFPP tot i que disposa d'un protocol intern d'actuació a l'hora de realitzar un determinat tipus de despeses.

El 31% de la despesa electoral realitzada pel partit s'ha contractat amb un únic proveïdor.

Propostes

D'acord amb el resultat del treball realitzat i tenint en compte les instruccions per fiscalitzar la comptabilitat electoral aprovades per l'Acord del Ple de la Sindicatura de Comptes, aquesta institució no fa cap proposta de reducció de la subvenció electoral ni de no-adjudicació com preveu l'article 134.2 de la LOREG.

La subvenció que ha de rebre la formació política s'ha d'ajustar a la despesa justificada d'acord amb l'article 127.1 de la LOREG, segons el càlcul següent:

Quadre 24. Subvenció a rebre

Subvenció	Subvenció teòrica	Despeses justificades	Subvenció que correspon
Per resultats electorals	576.828,23	1.098.658,63	576.828,23
Per tramesa electoral efectuada, <i>mailing</i>	903.572,44	950.137,00	903.572,44
Total	1.480.400,67	2.048.795,63	1.480.400,67
Bestreta Administració Generalitat (30%)	(462.359,24)		(462.359,24)
Bestreta Administració Generalitat (90%)	-		-
Total pendent	1.018.041,43		1.018.041,43

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

5. Aquest paràgraf ha estat modificat en haver rebut informació per part de dos proveïdors durant el període d'al·legacions.

Quadre 53. Resum de l'origen dels recursos declarats i la seva aplicació

Formació política	Aportacions de persones físiques o jurídiques	Aportacions del partit	Altres ingressos	Endeutament	Bestreta 30% de la subvenció	Recursos totals	Despeses ordinàries declarades	Despeses per <i>mailing</i>	Despeses totals	Escons 2015	Escons 2012
JxSí	354.716,40	200.000,00	51,13	2.300.000,00	935.918,19	3.790.685,72	3.024.416,46	711.152,87	3.735.569,33	62	71
C's	830,00	-	-	1.569.998,79	141.036,93	1.711.865,72	1.308.422,63	371.530,82	1.679.953,45	25	9
PSC-PSOE	-	546.778,56	-	1.019.263,59	462.359,24	2.028.401,39	1.078.172,62	950.137,00	2.028.309,62	16	20
CSQP	-	521.424,30	22,03	128.200,00	396.759,19	1.046.405,52	579.710,79	467.042,61	1.046.753,40	11	13
PP	-	951.418,62	-	715.369,89	382.653,48	2.049.441,99	1.341.550,71	714.211,56	2.055.762,27	11	19
CUP	-	384.650,00	-	-	30.550,16	415.200,16	220.936,38	193.467,38	414.403,76	10	3
Total	355.546,40	2.604.271,48	73,16	5.732.832,27	2.349.277,19	11.042.000,50	7.553.209,59	3.407.542,24	10.960.751,83	135	135

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

2.6. EVOLUCIÓ DE LES DESPESES ELECTORALS DELS ANYS 2006, 2010, 2012 I 2015

En el quadre següent es detalla l'evolució de les despeses electorals per formació política amb representació parlamentària en el Parlament de Catalunya en els processos electorals que van tenir lloc l'1 de novembre del 2006, el 28 de novembre del 2010, el 25 de novembre del 2012 i el 27 de setembre del 2015.

Quadre 54. Evolució de les despeses electorals subvencionables (2006-2015)

Formació política	Despeses electorals			
	Eleccions de l'1 de novembre del 2006	Eleccions del 28 de novembre del 2010	Eleccions del 25 de novembre del 2012	Eleccions del 27 de setembre del 2015
JxSí	-	-	-	3.731.271,74
CiU	3.595.572,59	4.049.684,95	3.831.317,72	-
ERC (a)	1.828.341,10	1.730.626,43	1.412.221,55	-
C's	385.163,92	153.841,35	470.573,10	1.623.721,01
PSC-PSOE	3.248.079,54	3.161.902,40	2.569.628,17	2.002.231,07
CSQP	-	-	-	1.035.903,78
ICV-EUiA	2.204.453,03	2.087.729,40	1.437.725,53	-
PP	3.188.485,28	2.998.762,03	2.789.512,86	1.898.067,58
CUP (b)	-	-	266.965,28	414.059,96
Solidaritat	-	695.969,90	-	-
Total	14.450.095,46	14.878.516,46	12.777.944,21	10.705.255,14

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels informes de fiscalització realitzats per la Sindicatura de Comptes.

Notes:

(a) En les eleccions del 2012 la formació ERC va anar en coalició amb Catalunya Sí.

(b) En les eleccions del 2012 la CUP va anar en coalició amb Alternativa d'Esquerres.

3. CONCLUSIONS

3.1. OBSERVACIONS I RECOMANACIONS

A continuació es descriuen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat:

La formació política PSC-PSOE ha pagat en efectiu despeses electorals per 3.576,06 €. S'ha incomplert així, l'article 125.1 de la LOREG.

Les formacions polítiques PSC-PSOE i CSQP han pagat despeses per 7.233,57 € i 24.511,49 €, respectivament, des de la tresoreria ordinària de la formació i no des del compte electoral.

Les formacions polítiques JxSí, C's i PSC-PSOE han fet aportacions des de la tresoreria ordinària del partit a la pòlissa de crèdit electoral per fer front al pagament dels interessos de les pòlisses per 29.038,26 €, 25.831,06 € i 7.300,00 €, respectivament.

Determinades despeses declarades per les formacions polítiques s'han considerat no subvencionables perquè no s'han considerat necessàries per a la campanya electoral o perquè no formaven part del tipus de despesa electoral establert en l'article 130 de la LOREG o per haver estat realitzades fora del període electoral o estar justificades de forma insuficient. L'import de les despeses considerades no subvencionables és el següent:

Quadre 55. Despeses no subvencionables

Formació política	Import
JxSí	4.297,55
C's	56.232,44
PSC-PSOE	26.078,55
CSQP	10.849,62
PP	157.694,69
CUP	343,80
Total	255.496,65

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En termes generals, les despeses electorals estan degudament documentades. No obstant això la formació PSC-PSOE ha registrat factures on manca el detall dels preus unitaris dels serveis facturats, i, per tant, no compleixen un dels requisits establert en la normativa general per a l'expedició de factures regulada en el Reial decret 1619/2012, del 30 de novembre, del Reglament de facturació.

Cap formació política compleix el que s'ha esmentat en el paràgraf anterior, tot i que JxSí, PSC-PSOE, el PP i la CUP disposen d'un protocol intern d'actuacions a l'hora de realitzar determinades despeses. Les formacions polítiques C's, PSC, CSQP, PP i CUP concentren entre un 31% i 44% de la despesa electoral en un sol proveïdor.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, per complir amb el tràmit d'al·legacions, el 17 de juny del 2016 el projecte de fiscalització va ser tramès als destinataris següents:

- Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge
- Junts pel Sí
- Ciutadans – Partido de la Ciudadanía
- Partit dels Socialistes de Catalunya
- Catalunya Sí que es Pot
- Partit Popular
- Candidatura d'Unitat Popular
- Unió Democràtica de Catalunya

4.1. AL·LEGACIONS REBUDES

Els escrits d'al·legacions presentats pels diferents destinataris a la Sindicatura de Comptes es reproduïen literalment a continuació excepte els annexos que acompanyen les al·legacions i que estan depositats en els arxius de la Sindicatura.

Una vegada transcorregut el termini establert no s'ha rebut cap escrit d'al·legacions dels següents destinataris: Partit dels Socialistes de Catalunya, Catalunya Sí que es Pot, Candidatura d'Unitat Popular i Unió Democràtica de Catalunya.

Barcelona, a 6 de juliol del 2016